



# **УСТАВ**

**Европейской организации  
региональных органов  
внешнего контроля  
государственных финансов  
(EURORAI)**



# **УСТАВ**

**Европейской организации  
региональных органов  
внешнего контроля  
государственных финансов  
(EURORAI)**

**УСТАВ**  
**Европейской организации**  
**региональных органов внешнего контроля**  
**государственных финансов**  
**(EURORAI)**

**ГЛАВА 1: ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ**

**Цели**

**Статья 1**

Европейская организация региональных органов внешнего контроля государственных финансов (EURORAI) преследует цели:

1. Поощрять и содействовать кооперации контрольных органов в различных областях их деятельности.
2. Содействовать обмену знаниями и опытом в контроле государственных финансов.
3. Информировать своих членов о законодательной базе, организации и деятельности различных контрольных органов в государственном секторе.
4. Содействовать исследованиям в области контроля государственных финансов.
5. Поощрять обмен программами и курсами повышения квалификации для должностных лиц органов-членов EURORAI.
6. Установить точное определение терминологии, используемой в каждой стране для облегчения методов контроля государственных финансов.

**Принципы**

**Статья 2**

EURORAI действует в соответствии со следующими принципами:

1. Все региональные органы внешнего контроля государственных финансов, являющиеся членами EURORAI, должны рассматриваться как равные.
2. Органы вправе сами принимать решение о вступлении или выходе из состава EURORAI.
3. Устав каждого органа принимается во внимание.

**ГЛАВА 2: СОСТАВ**

**Участники**

**Статья 3**

1. Любой региональный орган внешнего контроля государственных финансов может стать членом EURORAI.
2. Прием контрольного органа в члены осуществляется при условии принятия настоящего устава и одобрения Руководящим Комитетом. Генеральная Ассамблея утверждает прием нового члена во время своего следующего регулярного заседания.
3. Выход из состава EURORAI должен быть оформлен письменным уведомлением Руководящего Комитета.
4. Руководящий Комитет может принимать другие органы контроля государственных финансов в виде присоединившихся участников без права голосовать и ставить условия вышеназванного приема. Генеральная Ассамблея утверждает прием присоединившихся участников во время своего следующего регулярного заседания.
5. Руководящий Комитет может принимать в виде наблюдателей другие органы и организации, связанные с контролем государственного сектора, ставить условия их принятия; и заключать необходимые соглашения. Необходимо известить Генеральную Ассамблею, которая утверждает данное решение во время своего следующего регулярного заседания.

**ГЛАВА 3: ОРГАНИЗАЦИЯ**

**Органы**

**Статья 4**

Органами EURORAI являются:

- а. Генеральная Ассамблея
- б. Руководящий Комитет
- в. Генеральный Секретариат

**ГЛАВА 4: ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

**Состав**

**Статья 5**

Генеральная Ассамблея состоит из президентов или председателей региональных органов внешнего контроля, являющихся членами EURORAI, или их представителей.

Для того, чтобы Генеральная Ассамблея считалась правомерно созданной, необходимо присутствие абсолютного большинства членов EURORAI.

## Заседания

### Статья 6

1. Регулярное заседание Генеральной Ассамблеи проводится, по крайней мере, раз в три года, когда оно созывается Руководящим Комитетом.
2. В соответствии с уставом специальное заседание Генеральной Ассамблеи проводится, когда оно созывается Руководящим Комитетом или по просьбе, по крайней мере, половины членов EURORAI.
3. Председателем Генеральной Ассамблеи является президент или председатель EURORAI.

Протоколы Генеральной Ассамблеи утверждаются Руководящим Комитетом во время своего следующего заседания.

## Голосование и право голоса

### Статья 7

1. Без ущерба для положений статьи 8.Б.1 Генеральная Ассамблея принимает решения большинством голосов присутствующих членов, имеющих право голоса.
2. У каждого члена EURORAI один голос.
3. Право голоса теряется, если оплата членских взносов остается непогашенной.

### Статья 8

Генеральная Ассамблея является высшим органом EURORAI.

**А.** Регулярная Генеральная Ассамблея наделена полномочиями:

1. Устанавливать политику, которая позволит EURORAI достичь своих целей.
2. Совместно рассматривать отчеты о деятельности других секций EURORAI.
3. Обсуждать предложения одного или нескольких членов EURORAI или Руководящего Комитета.
4. **а.** Принимать бюджет EURORAI на период между двумя регулярными заседаниями Генеральной Ассамблеи.  
**б.** Утверждать сумму членских взносов, которую должны уплатить члены и присоединившиеся участники в соответствии со статьей 14.  
**в.** Утверждать счета EURORAI.
5. Утверждать технические комиссии и научные группы, устанавливая их функции на длительный период.
6. Выбирать остальных четырех членов Руководящего Комитета
7. Выбирать место проведения следующей Генеральной Ассамблеи.

**Б.** Специальная Генеральная Ассамблея наделена полномочиями:

1. Вносить изменения в устав через предложения, сделанные Руководящим Комитетом или одной третью членов EURORAI, имеющих право голоса; для принятия решения необходимо большинство двух третьих членов имеющих право голоса и присутствующих на собрании.
2. Разрабатывать правила и положения для Генеральной Ассамблеи.
3. Принимать решение о ликвидации, слиянии и поглощении Ассоциации в соответствии с положениями статьи 19.
4. В соответствии с предложениями Руководящего Комитета по необходимости утверждать оплату различных исключительных членских взносов. Исключительные членские взносы не должны превышать двадцать процентов от обычных членских взносов.
5. Обсуждать другие вопросы, обосновывающие созыв специальной Генеральной Ассамблеи.

## ГЛАВА 5: РУКОВОДЯЩИЙ КОМИТЕТ

### Состав

### Статья 9

1. Руководящий Комитет состоит из семи членов, которые назначаются в следующем порядке:

**а.** Три члена, утверждаемые Генеральной Ассамблей:

- президент или председатель органа контроля внешних государственных финансов того региона, где проводилось последнее регулярное заседание Генеральной Ассамблеи; он является одновременно президентом EURORAI и председателем Руководящего Комитета;
- президент или председатель органа контроля внешних государственных финансов того региона, где будет проводиться следующее регулярное заседание Генеральной Ассамблеи; он является вице-председателем Руководящего Комитета;
- генеральный секретарь EURORAI.

**б.** Четыре члена выбираются Генеральной Ассамблей сроком на три года из президентов или председателей остальных региональных органов внешнего контроля государственных финансов – членов EURORAI.

Чтобы гарантировать сбалансированное представительство всех членов, выборы этих четырех членов осуществляется при принятии во внимание основных типов контроля государственного сектора и количество таких органов в каждом государстве – члене EURORAI.

Если кандидатов больше чем мест, голосование на выборах будет тайным.

Если в конце первого тура голосования любой из четырех ведущих кандидатов не набрал абсолютного большинства голосов членов, представленных в Генеральной Ассамблеи, проводится второй тур, после которого объявляются избранными четыре кандидата, набравших наибольшее количество голосов.

Государство не может иметь больше одного члена в Руководящем Комитете. Генеральный секретарь не принимается во внимание.

2. а. Генеральный секретарь может делегировать исполнение своих полномочий в Руководящем Комитете члену регионального органа контроля внешних государственных финансов.
- б. С оговоркой статьи 11 для остальных членов Руководящего Комитета избираются представители, которые будут заменять их в исполнении их обязанностей. Представителями избираются члены органов внешнего контроля государственных финансов того государства - члена EURORAI, к которому принадлежат члены Руководящего Комитета.
- с. Назначаются те представители, которые способны в случае отставки члена Руководящего Комитета, заменить его прямо во время действия Руководящего Комитета. Исключением является президент, который заменяется или правопреемником на его должность из органа, проводившего последний конгресс, или вице-председателем EURORAI в соответствии с решением Руководящего Комитета.
3. Руководящий Комитет начинает действовать по окончании каждого регулярного заседания Генеральной Ассамблеи.
4. Руководящий Комитет может принимать решения, имеющие юридическую силу, когда присутствует хотя бы четыре из его членов.
5. Руководящий Комитет должен собираться хотя бы раз в год.
6. Руководящий Комитет принимает решения большинством голосов. Каждый член Руководящего Комитета имеет один голос. Если количество голосов равное, председатель Руководящего Комитета имеет решающий голос.

#### Компетенция и обязанности

##### Статья 10

Руководящий Комитет:

1. Обеспечивает соблюдение устава EURORAI.
2. Под руководством Генеральной Ассамблеи принимает необходимые решения для обеспечения должного функционирования EURORAI.
3. Утверждает проект бюджета для передачи в Генеральную Ассамблею на итоговое утверждение.
4. Дает Генеральному Секретариату необходимые указания для подготовки финансовых отчетов и их представление для контроля.

5. Представляет доклад о деятельности EURORAI на каждом регулярном заседании Генеральной Ассамблеи.
6. Учреждает технические комиссии и научные группы, определяет объем их полномочий на период между двумя регулярными ассамблеями. Отчитывается по данным вопросам Генеральной Ассамблеи.
7. Выполняет задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей.

#### Президент

##### Статья 11

Президент является официальным представителем EURORAI. Член Руководящего Комитета может быть представителем президента.

### ГЛАВА 6: ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

#### Управление и организация

##### Статья 12

Орган внешнего контроля государственных финансов того региона, где находится руководство EURORAI, отвечает за управление Генеральным Секретариатом; генеральный секретарь EURORAI руководит Секретариатом.

#### Компетенция и обязанности

##### Статья 13

Генеральный Секретариат:

1. Подготавливает собрания Руководящего Комитета.
2. Исполняет решения, принятые Генеральной Ассамблеей и Руководящим Комитетом.
3. Подготавливает бюджет EURORAI и направляет его в Руководящий Комитет.
4. Собирает членские взносы, управляет счетами и казной организации в соответствии с утвержденным бюджетом.
5. Направляет в Руководящий Комитет финансовые отчеты и годовой финансовый доклад.
6. Исполняет бюджет и ведет бухгалтерские книги EURORAI.
7. Выполняет задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей или Руководящим Комитетом.

### ГЛАВА 7: ФИНАНСОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

#### Финансовое регулирование

##### Статья 14

1. Расходы, которые несет EURORAI, покрываются за счет:
  - а. Взносов от членов и присоединившихся участников, как указано в статье 8.

Членские взносы необходимо оплачивать до наступления 30 июня каждого календарного года.

- б. Пожертвований и иных средств, предоставляемых региональными, государственными и международными юридическими и физическими лицами.
  - в. Поступлений от продажи публикаций и иной деятельности EURORAI.
  - г. Иных источников, утвержденных Руководящим Комитетом.
2. Орган внешнего контроля государственных финансов того региона, где находится руководство EURORAI, обеспечивает Генеральный Секретариат необходимым персоналом и помещениями и несет все связанные с этим расходы.
  3. Бюджет EURORAI включает расходы на перемещение.
  4. Генеральная Ассамблея назначает двух аудиторов из числа членов EURORAI.

## ГЛАВА 8: ИТОГОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Руководство и правовой статус организации

#### Статья 15

1. Руководством организации являются должностные лица Счетной палаты Генералитета города Валенсии.
2. EURORAI руководствуется законодательной базой того государства-члена, где находится руководство EURORAI, настоящим уставом и его действующими положениями.

### Действующие положения статьи 3 закона №191 от 24 декабря 1964 года, регулирующего деятельность испанских организаций

#### Статья 16

С целью дополнить третью статью закона №191 от 24 декабря 1964 года, регулирующего деятельность испанских организаций, установить следующее:

1. Сфера территориального действия организации ограничивается пределами Европы.
2. Установить предел годового бюджета в 75.000 евро.
3. У организации нет столицы основания.
4. Компетенция и обязанности членов определяются в данном уставе.

## Утрата членства

### Статья 17

В случае неоплаты членских взносов за два года или более, Руководящий Комитет вправе прервать членство в EURORAI органов-должников или лишить их прав, пока они находятся в такой ситуации.

### Официальные языки

#### Статья 18

1. Официальными языками EURORAI являются английский, французский, немецкий и испанский.
2. Руководящий Комитет выбирает рабочие языки для комиссий, семинаров, рабочих групп, а также для будущих публикаций и внутренней корреспонденции организации.

### Ликвидация EURORAI

#### Статья 19

Решение ликвидировать организацию требует согласие двух третьих членов EURORAI, имеющих право голоса, и утверждение специальной Генеральной Ассамблеей. Ликвидация происходит по законам того государства-члена EURORAI, где находится руководство EURORAI.

## ГЛАВА 9: КОНГРЕСС

### Конгресс

#### Статья 20

1. Руководящий Комитет должен созывать Конгресс вместе с регулярной Генеральной Ассамблеей, по крайней мере, раз в три года. Конгресс должен обсуждать вопросы, связанные с целями EURORAI.
2. Организация и затраты на Конгресс покрываются за счет EURORAI и органа контроля внешних государственных финансов того региона, где будет происходить мероприятие, по согласованию Руководящего Комитета с принимающим органом. Генеральный Секретариат может скооперироваться с принимающим органом в подготовке Конгресса.

## ПРИЛОЖЕНИЕ 3 В

### ВНУТРЕННЕЕ РУКОВОДСТВО, КАСАЮЩИЕСЯ РАЗЛИЧИЯ КАТЕГОРИЙ ЧЛЕНОВ И ПРИСОЕДИНЕНИЕ НОВЫХ ЧЛЕНОВ

#### 1. ЧЛЕНЫ

Любой региональный орган внешнего контроля государственных финансов может стать членом EURORAI (статья 3, параграф 1).

К этой категории относятся все члены-основатели, а также члены с правом голоса, чье присоединение утверждено Генеральной Ассамблеей, до изменения устава.

Также к EURORAI относятся новые члены с правом голоса, присоединившиеся к организации после изменения устава. Нижеследующие признаки необходимы, чтобы стать членом организации с правом голоса. Нижеследующий критерий необходимо принять во внимание, чтобы выяснить, как применяются эти признаки к членам:

#### **А) европейский**

Только те страны считаются европейскими государствами, которые являются членами Совета Европы в Страсбурге.

#### **Б) региональный**

Территориальные единицы должны рассматриваться Ассамблеей европейских регионов в виде регионов. Полномочия региональных контрольных органов должны быть представлены ниже государственного, на региональном и/или местном уровне.

#### **В) внешний**

Критерием внешнего аспекта контрольных органов являются:

- Функциональная независимость от законодательной, исполнительной и судебной власти в системе разделения властей; свободное планирование и проведение контроля.

### ВНУТРЕННЕЕ РУКОВОДСТВО ОТНОСИТЕЛЬНО ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАТЕГОРИЙ ЧЛЕНОВ EURORAI И ПРИСОЕДИНЕНИЯ НОВЫХ УЧАСТНИКОВ

#### 1. ЧЛЕНЫ EURORAI

Любой региональный орган контроля внешних государственных финансов может стать членом EURORAI (статья 3, параграф 1).

К этой категории относятся все члены-основатели, а также члены с правом голоса, чье присоединение утверждено Генеральной Ассамблеей до изменения устава.

Также к EURORAI относятся новые члены с правом голоса, присоединившиеся к организации после изменения устава. Следующие признаки необходимы, чтобы стать членом организации с правом голоса. На них надо обратить внимание:

#### **А) европейский**

Только те страны считаются европейскими государствами, которые являются членами Совета Европы в Страсбурге.

#### **Б) региональный**

Все территориальные организации, которые, по мнению Ассамблеи Европейских Регионов, являются региональными - удовлетворяют требованию называться региональными организациями. Полномочия региональных контрольных органов должны быть представлены ниже государственного, на региональном и/или местном уровне.

#### **В) внешний**

Критериями внешнего аспекта контрольных органов являются:

- Функциональная независимость от законодательной, исполнительной и судебной властей в системе разделения властей; свободное планирование и проведение контроля, исключая возможность воздействия на решение или его пересмотр третьими лицами; выделение достаточного количества собственных средств.
- Личная независимость членов в виде иммунитета к наложению санкций на их официальные решения.
- Гласность деятельности контрольных органов, их наблюдений и отчетов.

### 2. ПРИСОЕДИНИВШИЕСЯ УЧАСТНИКИ (АССОЦИИРОВАННЫЕ ЧЛЕНЫ)

Руководящий Комитет может принимать другие органы контроля государственных финансов в виде присоединившихся участников без права голосовать и ставить условия вышеназванного приема. Генеральная Ассамблея утверждает прием присоединившихся участников во время своей следующей регулярной сессии (статья 3, параграф 4).

К этой категории относятся все присоединившиеся участники, которые утверждены Генеральной Ассамблеей до изменения устава. Во внимание не принимается, из Европы они или нет.

К этой категории также относятся члены, вошедшие в организацию в виде присоединившихся участников после изменения устава.

Присоединившимися участниками должны быть органы контроля государственных финансов (не организации) из Европы, не обладающие одним или двумя признаками, упомянутыми в категории «члены» (региональный, внешний). Они должны быть заинтересованы принимать участие в деятельности, организованной EURORAI, и с этой целью изъявлять желание оплачивать годовой членский взнос.

К этой категории могут относиться высшие контрольные органы в области регионального и местного государственного контроля, местные контрольные органы, внутренние контрольные органы и др.

### **3. НАБЛЮДАТЕЛИ**

Руководящий Комитет может принимать в виде наблюдателей другие органы и организации, связанные с контролем государственного сектора, ставить условия их принятия и заключать необходимые соглашения. Нужно известить Генеральную Ассамблею, которая утверждает данное решение во время своей следующей регулярной сессии (статья 3, параграф 5).

Органы и организации, занимающиеся контролем государственного сектора, не имеющие возможности присоединиться, могут быть приняты Руководящим Комитетом в виде наблюдателей. К этой категории, например, могут относиться организации контрольных органов, международные организации и частные контрольные фирмы, если они связаны с исполнением государственной контрольной деятельности.

При наличии определенного интереса в сотрудничестве и необходимости обязательственного регулирования, Руководящий Комитет может заключать соглашения. Они направляются в Генеральную Ассамблею для подтверждения.