



БЮЛЛЕТЕНЬ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

Выпуск № 2

Тюмень
2012

СОДЕРЖАНИЕ

I. ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольных мероприятий за III квартал 2012 года.....	3
ИНФОРМАЦИЯ о результатах контрольных мероприятий за IV квартал 2012 года.....	5
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2012 года.....	7
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2012 года.....	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» <i>(к первому чтению)</i>	37
ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» <i>(с учетом результатов работы согласительной комиссии)</i>	63
ИНФОРМАЦИЯ о работе с обращениями граждан во II полугодии 2012 года.....	66
II. ПУБЛИКАЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ	67
ВЫСТУПЛЕНИЕ председателя Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородникова на заседании отделения АКСОП в УрФО 14 декабря 2012 года.....	67
ФАТЕЕВ А.В. Эффект от каждого рубля	69
III. ХРОНИКА СОБЫТИЙ	72

І. ОФИЦИАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольных мероприятий за III квартал 2012 года

В III квартале 2012 года Счетной палатой Тюменской области проведено 5 комплексных контрольных мероприятий. При этом проверками было охвачено 47 объектов контроля, в том числе осуществлены выездные проверки для проведения осмотров 40 объектов строительно-монтажных работ, наличия и состояния техники и оборудования.

В отчетном периоде проведены:

1) проверка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных на объект «Водопонижение долины части г. Ишима» в 2010–2011 годах;

2) комплексная проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета и областной собственности Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области;

3) проверка использования средств областного бюджета на объекте «Берегоукрепление р. Иртыш в районе скотомогильника в г. Тобольске»;

4) проверка расходования бюджетных средств, выделенных на газификацию в Казанском муниципальном районе;

5) комплексная проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета и областной собственности в Управлении лицензирования и регулирования потребительского рынка Тюменской области.

Все мероприятия, предусмотренные планом работы в III квартале 2012 года, выполнены в полном объеме.

Объем средств, охваченных контрольными мероприятиями, составил 1 млрд 257 млн рублей. По результатам принятых Счетной палатой мер в отчетном периоде устранено финансовых нарушений (в том числе по проверкам прошлых лет) на сумму 312 млн рублей.

При проведении контрольных мероприятий были выявлены нарушения статей Бюджетного и Градостроительного кодексов Российской Федерации; федеральных законов от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 190н, и других нормативных правовых актов.

Проверками также установлены отдельные факты невыполненных и завышенных объемов работ, случаи некачественного выполнения работ, нарушений в строительной деятельности, а также факты неэксплуатации законченных строительством объектов.

Информация по итогам проверок была направлена в Тюменскую областную Думу и в Правительство Тюменской области.

По результатам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой направлено 17 представлений об устранении выявленных нарушений в адрес проверенных органов и организаций, 6 информационных писем в органы исполнительной власти и местного самоуправления Тюменской области для принятия мер по устранению выявленных нарушений. Пять обращений по результатам проверок направлено в правоохранительные органы.

8 ноября 2012 года информация была заслушана на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы. По итогам ее рассмотрения депутаты приняли соответствующее решение.

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах контрольных мероприятий за IV квартал 2012 года

В IV квартале 2012 года Счетной палатой Тюменской области проведено 8 комплексных контрольных мероприятий, которыми было охвачено 307 объектов контроля, в том числе в ходе выездных проверок было осмотрено 272 объекта строительно-монтажных работ, наличия и состояния техники и оборудования. Проверки проводились на территории 24 муниципальных образований Тюменской области (в 3 городских округах и 24 муниципальных районах).

В отчетном периоде проведены:

1) проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию областной целевой программы «Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)»;

2) проверка расходования бюджетных средств, выделенных на газификацию п. Сибиряк (Тобольский район);

3) проверка использования средств областного бюджета государственным автономным образовательным учреждением среднего профессионального образования «Тюменский колледж транспорта»;

4) проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных в 2009–2011 годах на финансирование государственных контрактов на выполнение работ, оказание услуг и поставку товаров, заключенных государственным бюджетным учреждением Тюменской области «Управление капитального строительства»;

5) комплексные проверки в соответствии с пунктом 2.1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетов получателей межбюджетных трансфертов из областного бюджета в Казанском, Омутинском и Сладковском муниципальном районах;

6) проверка эффективности использования бюджетных средств сельскохозяйственными кредитными кооперативами.

Все мероприятия, предусмотренные планом работы IV квартале 2012 года, выполнены в полном объеме.

При проведении контрольных мероприятий были выявлены нарушения статей Бюджетного и Градостроительного кодексов Российской Федерации, федеральных законов «О бухгалтерском учете», «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», инструкций, утвержденных приказом Минфина РФ, и других нормативных правовых актов.

В частности, проверкой расходования бюджетных средств, выделенных на газификацию поселка Сибиряк в Тобольском районе, установлено, что построенные в 2006 году за счет бюджетных средств внутридомовые газопроводы не используются более 6 лет по причине отсутствия уличных газопроводов. Строительство уличных газопроводов выполнено только в 2012 году, но поставка природного газа жителям газоснабжающей организацией не

осуществляется (в связи с отсутствием заключения, подтверждающего соответствие построенного объекта требованиям технических параметров и проектной документации, а также разрешения на ввод объекта в эксплуатацию).

По результатам проверки исполнения госконтрактов на выполнение работ и оказание услуг, заключенных Управлением капитального строительства, на объекте ДК «Нефтяник им. В.И. Муравленко» установлено, что в настоящее время образовалась значительная дебиторская задолженность по двум контрактам, подрядчиком по которым выступало ОАО «Неймар Инжиниринг». Выявлены расходы, не соответствующие принципу эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Комплексными проверками в муниципальных районах установлены факты нарушений в строительной деятельности, необеспечение в полной мере контроля за использованием муниципального имущества, переданного в безвозмездное пользование, непринятие мер по устранению нарушений выявленных Счетной палатой в рамках предыдущей проверки, и другие нарушения.

В ходе проверки эффективности использования бюджетных средств сельскохозяйственными потребительскими кооперативами (СПКК), проведенной в 25 СПКК области, установлено направление бюджетных средств не только на поддержку сельхозпроизводства, но и на бытовые нужды, наличие значительной просроченной задолженности по договорам займа, размещение кооперативами бюджетных средств на депозитных счетах в коммерческих банках и другие нарушения.

14 января 2013 года информация по итогам проверок была рассмотрена и утверждена на заседании коллегии Счетной палаты Тюменской области, после чего направлена в Тюменскую областную Думу для рассмотрения на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам и в Правительство Тюменской области.

По материалам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой направлено 11 представлений об устранении выявленных нарушений в адрес проверенных органов и организаций, 8 информационных писем в органы исполнительной власти и местного самоуправления Тюменской области для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

31 января 2013 года информация рассмотрена на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы. По итогам ее рассмотрения депутаты приняли соответствующее решение.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2012 года

Рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2012 года, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. Отчет об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2012 года направлен в Счетную палату Тюменской области в срок, установленный в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области».

2. Доходы консолидированного бюджета области за январь – июнь 2012 года по данным анализа исполнения бюджета Тюменской области составили **92 633,6 млн руб.**, или **60,0 %** к уточненному плану на 2012 год.

Расходы консолидированного бюджета составили **56 941,7 млн руб.**, или **28,1 %** к уточненным годовым назначениям.

Превышение доходов над расходами составило **35 691,9 млн руб.**

В сравнении с аналогичным периодом прошлого года доходы консолидированного бюджета возросли на **2 901,3 млн руб.**, или на **3,2 %**, расходы возросли на **13 645,9 млн руб.**, или на **31,5 %**.

2.1. Доходы консолидированного бюджета области за 1-е полугодие 2012 года сформированы за счет следующих основных источников (таблица 1):

- налога на прибыль организаций – 64,1 % в структуре доходов консолидированного бюджета области (59 386,0 млн руб.);
- безвозмездных поступлений – 14,1 % (13 098,2 млн руб.);
- налога на доходы с физических лиц – 10,7 % (9 893,6 млн руб.);
- налогов на имущество – 3,8 % (3 484,9 млн руб.);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 2,7 % (2 542,0 млн руб.).

Таблица 1

Исполнение бюджета Тюменской области по доходам

Наименование доходов	Процент исполнения за 1-е полугодие 2012 г. к уточненному плану на год, %	Удельный вес, %	Процент исполнения за 1-е полугодие 2011 г. к уточненному плану на год, %	Удельный вес, %
Налоговые доходы, всего, из них:	61,3	82,3	68,7	78,5
налог на прибыль организаций	65,6	64,1	75,3	62,8
налог на доходы физических лиц	47,1	10,7	51,3	9,6
акцизы по подакцизным товарам (продукции)	49,7	1,9	49,6	1,6
налоги на совокупный доход	62,4	1,7	50,3	1,3
налоги на имущество	55,0	3,8	51,7	2,9
Неналоговые доходы	50,3	3,6	68,2	2,8
Безвозмездные поступления	55,3	14,1	52,1	18,7
ВСЕГО доходов	60,0		64,8	

Налоговые доходы в январе – июне 2012 года поступили в объеме **76 261,0 млн руб.**, или **61,4 %** к уточненному плану на год. В сравнении с предыдущим периодом налоговые доходы консолидированного бюджета возросли на **5 862,7 млн руб.**, или на **8,3 %**.

В структуре бюджета доля налоговых доходов консолидированного бюджета области составила **82,3 %** (за 1-е полугодие 2011 года – **78,5 %**), неналоговых доходов – **3,6 %** (за 1-е полугодие 2011 года – **2,8 %**), безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – **14,1 %** (за 1-е полугодие 2011 года – **18,7 %**).

2.2. В структуре **расходов консолидированного бюджета области** наибольший удельный вес составили расходы по разделам:

- «Национальная экономика» – **28,7 %** (16 363,0 млн руб.);
- «Образование» – **22,6 %** (12 881,4 млн руб.);
- «Здравоохранение» – **13,4 %** (7 618,8 млн руб.);
- «Социальная политика» – **12,5 %** (7 115,3 млн руб.);
- «Общегосударственные вопросы» – **6,7 %** (3 801,2 млн руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – **6,4 %** (3 643,9 млн руб.);
- «Культура, кинематография» – **4,8 %** (2 727,5 млн руб.).

3. Доходы областного бюджета в январе – июне 2012 года составили **87 564,2 млн руб.**, расходы – **53 533,1 млн руб.** Профицит областного бюджета достиг **34 031,1 млн руб.** (таблица 2).

Таблица 2

Общие итоги исполнения областного бюджета

Показатели	2012 год		
	Уточненный план на 2012 год, млн руб.	Исполнено за 1-е полугодие 2012 года, млн руб.	Исполнено к уточненному плану, %
Доходы	141 869,1	87 564,2	61,7
Расходы	184 727,1	53 533,1	29,0
Дефицит / профицит	-42 858,0	34 031,1	

3.1. Исполнение областного бюджета по доходам за январь – июнь 2012 года составило **61,7 %** к уточненному годовому плану (таблица 3).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года поступление доходов областного бюджета увеличено на **2 691,5 млн руб.**, или на **3,2 %**.

В отчетном периоде по сравнению с соответствующим периодом прошлого года **налоговых и неналоговых доходов** было получено больше соответственно на **5 077,4 млн руб.** и **839,7 млн руб.** Объем **безвозмездных поступлений** сократился в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на **3 225,6 млн руб.**

В структуре доходов областного бюджета за 1-е полугодие 2012 года по сравнению с аналогичным периодом 2011 года доля **налоговых доходов** увеличилась с **77,6 %** до **81,0 %**. При этом сократилась доля **безвозмездных поступлений** с **20,8 %** до **16,5 %**.

Исполнение областного бюджета по доходам

Показатели	2012 год			Справочно: 2011 год		
	Уточненный план на 2012 год, млн руб.	Исполнено за 1-е полугодие 2012 года, млн руб.	Исполнено к уточненному плану, %	Уточненный план на 2011 год, млн руб.	Исполнено за 1-е полугодие 2011 года, млн руб.	Исполнено к уточненному плану, %
ВСЕГО доходов, из них	141 869,1	87 564,2	61,7	127 596,6	84 872,7	66,5
Налоговые доходы	113 158,5	70 911,2	62,7	93 451,5	65 833,8	70,4
Неналоговые доходы	4 749,5	2 224,6	46,8	1 735,4	1 384,9	79,8
Безвозмездные поступления	23 961,1	14 428,4	60,2	32 409,7	17 654,0	54,5

3.2. Налоговых доходов получено **70 911,2 млн руб.**, или **62,7 %** к уточненному годовому плану (таблица 4).

Таблица 4

Исполнение областного бюджета по налоговым доходам

Наименование доходов	Уточненный план на 2012 г., млн руб.	Исполнено на 01.07.2012		Удельный вес в структуре налоговых доходов, %
		сумма, млн руб.	в % плану на год	
Налог на прибыль организаций	90 589,4	59 386,0	65,6	83,7
Налог на доходы с физических лиц	12 246,9	5 689,1	46,5	8,0
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	3 633,2	1 804,5	49,7	2,6
Налоги на совокупный доход	1 454,5	1 062,9	73,1	1,5
Налоги на имущество	5 141,2	2 915,9	56,7	4,1
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	30,4	16,9	55,6	0,1
Государственная пошлина	62,9	36,3	57,7	
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	-0,4	-	
ВСЕГО налоговых доходов	113 158,5	70 911,2	62,7	100,0

Наиболее высокий уровень поступлений налоговых доходов к уточненному годовому плану наблюдается по следующим доходным источникам:

- налоги на совокупный доход – 73,1 % (1 062,9 млн руб.);
- налог на прибыль организаций – 65,6 % (59 386,0 млн руб.);
- государственная пошлина – 57,7 % (36,3 млн руб.);
- налоги на имущество – 56,7 % (2 915,9 млн руб.);

– налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – 55,6 % (16,9 млн руб.).

Объем поступлений налога на прибыль увеличился в 1-м полугодии 2012 года на **3 037,8 млн руб.**, или на **5,4 %** по сравнению с аналогичным показателем 2011 года (56 348,2 млн руб.).

Налогов на доходы физических лиц поступило **5 689,1 млн руб.**, или на **8,5 %** выше объема поступлений налога за аналогичный период прошлого года (5 243,9 млн руб.).

Акцизов поступило в отчетном периоде на **346,3 млн руб.**, или на **23,7 %** больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (1 458,2 млн руб.).

Налогов на имущество поступило на **779,1 млн руб.** (на 36,5 %) больше, чем в 1-м полугодии 2011 года (2 136,8 млн руб.).

Высокий процент исполнения годового плана по налогам на совокупный доход обеспечен поступлениями по годовым расчетам за 2011 год по срокам уплаты в отчетном периоде.

Основными доходными источниками в структуре поступлений налоговых доходов являются налог на прибыль организаций – 83,7 % (в 1-м полугодии 2011 года – 85,6 %), налог на доходы с физических лиц – 8,0 % (в 1-м полугодии 2011 года – 8,0 %).

3.3. Неналоговых доходов в январе – июне 2012 года поступило **2 224,6 млн руб.**, или **46,8 %** от уточненного объема на 2012 год, что выше чем в аналогичном периоде прошлого года на 839,7 млн руб., или на 60,6 % (таблица 5).

Таблица 5

Исполнение областного бюджета по неналоговым доходам

Наименование показателя	Уточненный план на 2012 г., млн руб.	Исполнено на 01.07.2012		Удельный вес в структуре неналоговых доходов, %
		сумма, млн руб.	в % к плану на год	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 087,4	1 896,8	90,9	85,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	164,2	71,8	43,7	3,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	226,4	79,5	35,1	3,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 034,1	42,7	2,1	1,9
Административные платежи и сборы	1,3	1,1	88,2	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	236,0	131,5	55,7	5,9
Прочие неналоговые доходы	0,0	1,2		0,1
ИТОГО неналоговых доходов	4 749,4	2 224,6	46,8	100,0

В структуре доходов областного бюджета неналоговые доходы составили 2,5 %.

Наиболее высокий уровень поступлений неналоговых доходов к уточненному годовому плану обеспечен по следующим доходным источникам:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 90,9 % (1 896,8 млн руб.);
- административные платежи и сборы – 88,2 % (1,1 млн руб.);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 55,7 % (131,5 млн руб.);
- платежи при пользовании природными ресурсами – 43,7 % (71,8 млн руб.);
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 35,1 % (79,5 млн руб.).

3.4. Объем безвозмездных поступлений за 1-е полугодие 2012 года составил **14 428,4 млн руб.**, или **60,2 %** к уточненному годовому плану.

По итогам исполнения за 1-е полугодие план по безвозмездным поступлениям увеличен на **780,6 млн руб.** в связи с дополнительным поступлением средств из бюджетов других уровней и возвратом неиспользованных на начало года остатков средств федерального бюджета, потребность в которых подтверждена главными распорядителями средств федерального бюджета.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес составляют:

- 57,6 % – дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (8 308,6 млн руб.);
- 14,4 % – субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (2 083,0 млн руб.);
- 9,1 % – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (1 307,7 млн руб.).

4. Расходы областного бюджета в январе – июне 2012 года профинансированы на **53 533,1 млн руб.**, или на **29,0 %** к уточненному годовому плану (таблица 6).

Таблица 6

Исполнение областного бюджета по расходам

Наименование разделов	Исполнено к уточненному годовому плану, %
Общегосударственные вопросы	27,4
Национальная оборона	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	21,9
Национальная экономика	21,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	24,9
Охрана окружающей природной среды	15,0
Образование	46,1
Культура, кинематография	32,0
Здравоохранение	36,4
Социальная политика	36,7
Физическая культура и спорт	24,3

Наименование разделов	Исполнено к уточненному годовому плану, %
Средства массовой информации	60,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	0,3
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	20,6
ВСЕГО расходов	29,0

В аналогичном периоде 2011 года расходы областного бюджета были профинансированы на **37 881,1 млн руб.**, или на **24,6 %** к уточненному годовому плану. По сравнению с соответствующим периодом прошлого года объем расходов областного бюджета увеличился на **15 652,0 млн руб.**, или на **41,3 %**.

Структура расходов областного бюджета в 1 полугодии 2012 года по разделам классификации расходов бюджетов приведена на рис. 1.

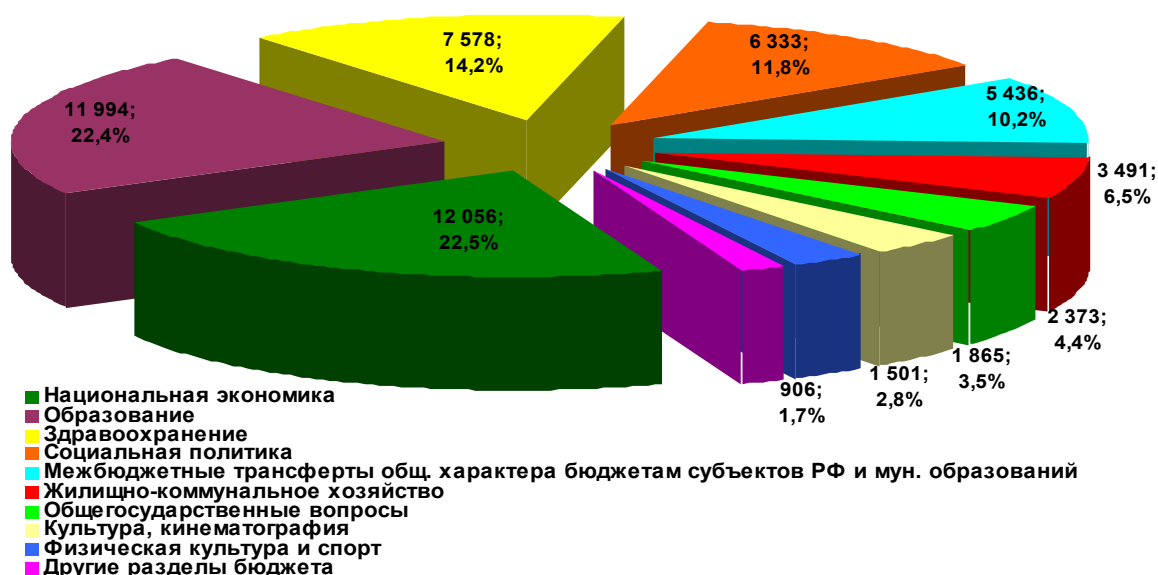


Рис.1. Структура расходов областного бюджета в 1 полугодии 2012 года по разделам классификации расходов бюджетов, млн руб.

Наибольший объем расходов областного бюджета направлен на национальную экономику (22,5 %), образование (22,4 %), здравоохранение (14,2 %).

На реализацию приоритетных национальных проектов из областного бюджета в 1 полугодии 2012 года направлено **7 697,1 млн руб.**, в том числе:

- национальный проект «Образование» – 3 099,2 млн руб.;
- национальный проект «Здоровье» – 1 210,0 млн руб.;
- национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» – 3 387,9 млн руб.

4.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» за январь – июнь 2012 года расходы областного бюджета профинансированы на **2 373,0 млн руб.**, или на **27,4 %** к годовым бюджетным назначениям.

Расходы по подразделу «Судебная система» профинансированы на **132,1 млн руб.**, или на **47,0 %** к уточненному годовому плану.

Расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» профинансированы на **1 798,7 млн руб.**, или на **34,8 %** к годовым плановым назначениям. В рамках областных целевых программ профинансировано **902,1 млн руб.**, или **50,2 %** от общего объема расходов по подразделу.

4.2. Расходы по разделу «Национальная оборона» профинансированы на **64,4 млн руб.**, или на **100,0 %** к уточненному годовому плану.

Указанные расходы профинансированы за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию полномочия Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

4.3. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» профинансированы на **390,1 млн руб.**, или на **21,9 %** к уточненному годовому плану. Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **0,7 %**.

В отчетном периоде расходы на содержание органов внутренних дел произведены в сумме **35,4 млн руб.**, или **5,2 %** к годовым назначениям.

Расходы по подразделу «Органы внутренних дел» осуществляются в рамках реализации долгосрочных целевых программ «Комплексная программа по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в Тюменской области» (18,9 млн руб.), «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области» (16,5 млн руб.).

Расходы по иным подразделам данного раздела в отчетном периоде профинансированы на следующем уровне:

- «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» – 31,6 %;
- «Обеспечение пожарной безопасности» – 35,2 %;
- «Миграционная политика» – 80,6 %;
- «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 19,6 %.

4.4. Расходы по разделу «Национальная экономика» в январе – июне 2012 года составили **12 056,2 млн руб.**, или **21,4 %** к годовым плановым назначениям (таблица 7).

Удельный вес расходов на национальную экономику в структуре расходов областного бюджета составил **22,5 %** и сократился по сравнению с аналогичным показателем прошлого года на **6,3 %** (28,8 %).

В отчетном периоде по подразделу «Общэкономические вопросы» в рамках программы «Основные направления развития в области содействия занятости населения в Тюменской области» осуществлялось финансирование федерального полномочия по реализации государственной политики занятости населения, на исполнение которого направлено **165,4 млн руб.**

Исполнение расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика»

Наименование подразделов	Уточненный план на 2012 г., млн руб.	Исполнено на 01.07. 2012		Удельный вес в общем объеме расходов по разделу, %	Справочно: процент исполнения за 1 полугодие 2011 г. к уточненному плану на 2011 г.
		Сумма, млн руб.	в % к плану на год		
Общеэкономические вопросы	376,9	165,4	43,9	1,4	52,7
Топливо-энергетический комплекс	2 449,5	302,9	12,4	2,5	14,4
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	63,3	7,0	11,1	0,1	19,7
Сельское хозяйство и рыболовство	6 988,5	2 400,7	34,4	19,9	39,1
Водное хозяйство	96,3	0,7	0,7	0,1	13,5
Лесное хозяйство	1 096,2	337,6	30,8	2,8	33,6
Транспорт	3 094,5	714,6	23,1	5,9	23,3
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	28 719,8	7 456,1	26,0	61,8	18,6
Связь и информатика	880,1	135,0	15,3	1,1	29,8
Другие вопросы в области национальной экономики	12 657,6	536,2	4,2	4,4	18,8
ВСЕГО расходов	56 422,9	12 056,2	21,4	100,0	22,1

В структуре расходов по разделу «Национальная экономика» наибольшую долю составляют расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – **61,8 %**. В 1-м полугодии 2012 года расходы по данному подразделу профинансированы на сумму **7 456,1 млн руб.** Из областного бюджета в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной инфраструктуры Тюменской области» направлено **2 584,9 млн руб.**, в рамках программы «Сотрудничество» – **4 871,2 млн руб.**

Весомую часть в структуре расходов по разделу составляют расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» – **19,9 %**, профинансированные на **2 400,7 млн руб.**, или на **34,4 %** к годовым назначениям.

На реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Основные направления развития агропромышленного комплекса» направлено из областного бюджета **2 152,6 млн руб.** (89,7 % от общей суммы расходов по подразделу).

Расходы по подразделу на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы «Основные направления развития ветеринарной службы Тюменской области» составили **218,0 млн руб.**

Расходы по подразделу «**Транспорт**» профинансированы в объеме **714,6 млн руб.**, или на **23,1 %** к уточненным плановым показателям.

Расходы по подразделам «**Воспроизводство минерально-сырьевой базы**» и «**Лесное хозяйство**» исполнены соответственно на уровне **11,1 %** и **30,8 %**.

По подразделу «**Связь и информатика**» расходы профинансированы на **135,0 млн руб.**, или на **15,3 %** к уточненному плану на год. Расходы по данному подразделу осуществлены в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «**Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)**» – **132,7 млн руб.**

Расходы по подразделу «**Другие вопросы в области национальной политики**» составили **536,2 млн руб.**, или **4,2 %** к уточненному годовому плану. По данному подразделу за счет средств областного бюджета осуществлялась государственная поддержка реального сектора экономики, малого и среднего бизнеса.

Так, в рамках реализации программы «**Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области**» направлены средства в сумме **151,8 млн руб.** на поддержку реального сектора экономики. На реализацию долгосрочной целевой программы «**Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области**» направлено **123,3 млн руб.**

4.5. Расходы по разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство**» составили **3 491,4 млн руб.**, или **24,9 %** к годовым назначениям и увеличились по сравнению с объемом финансирования в аналогичном периоде прошлого года на **1 648,8 млн руб.**, или в **1,9** раза.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **6,5 %**.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «**Жилищное хозяйство**» – **67,4 %** (**2 354,2 млн руб.**, или **27,7 %** к уточненному годовому плану) и «**Коммунальное хозяйство**» – **18,4 %** (**640,9 млн руб.**, или **15,7 %** к уточненному плану).

В 1-м полугодии финансирование расходов осуществлялось в рамках исполнения мероприятий областных целевых программ:

– «**Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области**» – **1 537,4 млн руб.**;

– «**Развитие жилищного строительства в Тюменской области**» – **1 358,1 млн руб.**;

– «**Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**» – **393,8 млн руб.**;

– «**Сотрудничество**» – **165,8 млн руб.**;

– «**Основные направления развития минерально-сырьевого и топливно-энергетического комплексов Тюменской области**» – **10,9 млн руб.**;

– «Основные направления развития имущественных отношений в Тюменской области» – 8,3 млн руб.;

– «Основные направления развития в области содействия занятости населения Тюменской области» – 0,02 млн руб.

4.6. По разделу «Охрана окружающей среды» расходы профинансированы на **110,2 млн руб.**, или **15,0 %** к уточненным годовым назначениям. Все расходы по разделу «Охрана окружающей среды» профинансированы в рамках долгосрочных целевых программ.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 0,2 %.

Наибольшие объемы финансирования в отчетном периоде осуществлялись в рамках реализации мероприятий долгосрочных целевых программ «Основные направления охраны окружающей среды Тюменской области» (60,0 млн руб.) и «Основные направления развития лесного комплекса Тюменской области» (50,0 млн руб.)

4.7. Расходы на социальную сферу в январе – июне 2012 года составили **29 612,3 млн руб.**, или **38,6 %** к годовым плановым назначениям (таблица 8).

Таблица 8

Исполнение областного бюджета по разделам социальной сферы

Наименование разделов	Уточненный план на 2012 г., млн руб.	Исполнено на 01.07. 2012		Удельный вес в общем объеме исполненных расходов, %
		Сумма, млн руб.	В % к плану на год	
Образование	25 996,0	11 994,0	46,1	22,4
Культура и кинематография	5 828,0	1 864,7	32,0	3,5
Здравоохранение	20 804,6	7 578,3	36,4	14,2
Социальная политика	17 266,6	6 332,8	36,7	11,8
Физическая культура и спорт	6 180,3	1 501,3	24,3	2,8
Средства массовой информации	564,9	341,2	60,4	0,6
ИТОГО	76 640,4	29 612,3	38,6	55,3

Удельный вес расходов по разделам социальной сферы в структуре расходов областного бюджета за 1-е полугодие 2012 года составил **55,3 %**.

Наибольший удельный вес в структуре расходов на социальную сферу составили расходы по разделу «Образование» (40,5 %).

4.7.1. Расходы по разделу «Образование» профинансированы на **11 994,0 млн руб.**, или на **46,1 %** к годовым назначениям.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 22,4 %.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Общее образование» – 44,1 % (5 294,7 млн руб., или 49,7 % к уточненному плану), «Дошкольное образование» – 31,3 % (3 748,3 млн руб.,

или 37,7 % к уточненному плану), «Молодежная политика и оздоровление детей» – 8,9 % (1 068,4 млн руб., или 83,7 % к уточненному плану).

Наибольший объем финансирования расходов по данному разделу осуществлялся в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» (9 765,4 млн руб.).

4.7.2. Расходы по разделу «**Культура и кинематография**» в январе – июне 2012 года составили **1 864,7 млн руб.**, или **32,0 %** к уточненным годовым назначениям.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 3,5 %.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделу «Культура» – 78,3 % (1 460,0 млн руб., или 28,5 % к уточненным годовым назначениям).

Наибольшая часть расходов по данному разделу осуществлялась в рамках областных целевых программ «Основные направления развития культуры Тюменской области» (1 232,2 млн руб.) и «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области и профилактике экстремистских проявлений» (385,9 млн руб.).

4.7.3. Расходы по разделу «**Здравоохранение**» составили **7 578,3 млн руб.**, или **36,4 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 14,2 %.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» – **89,3 %** (6 767,7 млн руб., или 35,2 % к уточненным годовым назначениям).

В отчетном периоде бюджетные инвестиции в объекты здравоохранения составили 1 424,8 млн руб. (18,8 % от общей суммы расходов раздела).

Финансирование расходов по данному разделу осуществлялось в основном в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» (6 186,4 млн руб.) и программы «Сотрудничество» (1 383,8 млн руб.).

4.7.4. Расходы по разделу «**Социальная политика**» профинансированы в размере **6 332,8 млн руб.**, или на **36,7 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 11,8 %.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 68,0 % (4 304,0 млн руб., или 35,0 % к уточненному плану) и «Социальное обслуживание населения» – 17,4 % (1 104,8 млн руб., или 55,9 % к уточненному плану).

Расходы областного бюджета по данному разделу осуществлялись в основном в рамках долгосрочных целевых программ «Основные направления в отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» (3 348,8 млн руб.),

«Развитие жилищного строительства в Тюменской области» (1 412,8 млн руб.), «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» (526,0 млн руб.) и программы «Сотрудничество» (317,4 млн руб.).

На выполнение задачи «Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан» в рамках программы «Основные направления в отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» направлено 1 504,7 млн руб. За счет данных средств в полном объеме обеспечены выплаты социальных пособий, денежных компенсаций, доплат, единовременной материальной помощи и других мер социальной поддержки.

В рамках реализации задачи «Обеспечение качества и доступности социальных услуг» своевременно обеспечен полный охват нуждающихся в социальных услугах. Объем расходов на реализацию государственного задания автономными учреждениями социального обслуживания населения составил 1 023,9 млн руб.

4.7.5. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составили **1 501,3 млн руб.**, или **24,3 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 2,8 %.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 45,4 % (681,7 млн руб., или 15,4 % к уточненному плану) и «Спорт высших достижений» – 29,6 % (443,8 млн руб., или 39,4 % к уточненному плану).

Финансирование расходов по подразделам «Физическая культура», «Массовый спорт» исполнено соответственно на уровне 59,4 % и 58,9 % к годовому плану.

Расходы по данному разделу осуществлялись в основном в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области» (1 289,8 млн руб.).

Бюджетные инвестиции в объекты спорта и физической культуры составили 264 млн руб. и направлены на строительство центра зимних видов спорта «Жемчужина Сибири», спортивно-оздоровительного лагеря «Олимпиец», легкоатлетического манежа в г. Тюмени, специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва «Прибой» в г. Тюмени, спортивного комплекса в Заводоуковске, спортивного комплекса в с. Памятное Ялуторовского района и др.

4.7.6. Расходы по разделу «Средства массовой информации» составили **341,2 млн руб.**, или **60,4 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил 0,6 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу осуществлялись в основном в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления информационной политики Тюменской области» (339,7 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделу «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 56,0 % (191,0 млн руб., или 60,0 % к уточненному плану).

4.8. По разделу «**Обслуживание государственного и муниципального долга**» (подраздел «**Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга**») расходы в 1 полугодии 2012 года составили 20 тыс. руб.

4.9. Расходы по разделу «**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» составили **5 435,6 млн руб.**, или **20,6 %** к годовому плану.

По данному разделу финансируются межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности, передаваемые в бюджеты муниципальных районов и городских округов в форме дотаций и субсидий.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета в отчетном периоде составил 10,2 %.

Расходы по подразделу «**Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**» составили **3 913,0 млн руб.**, или **34,3 %** к годовому плану.

Расходы по подразделу «**Прочие межбюджетные трансферты общего характера**» профинансированы на **1 522,6 млн руб.**, или **10,2 %** к годовому плану.

4.10. Расходы на областные целевые программы профинансированы в январе – июне 2012 года в сумме **46 020,6 млн руб.**, или на **31,0 %** к уточненным годовым назначениям и увеличены на 12 760,4 млн руб., или на 38,4 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В 1-м полугодии 2012 года в Тюменской области осуществлялось финансирование 35 областных программ, в том числе 29 – долгосрочных целевых программ, 3 – ведомственных целевых программ, 3 – иных программ.

Удельный вес расходов на областные целевые программы в структуре расходов областного бюджета составил **86,0 %** (в 1 полугодии 2011 года составлял 87,8 %).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований в 1 полугодии 2012 года направлены на реализацию следующих областных программ:

– «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» – 21,6 % (9 920,7 млн руб.);

– «Сотрудничество» – 17,6 % (8 090,7 млн руб.);

– «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» – 14,8 % (6 797,2 млн руб.);

– «Основные направления в отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» – 9,1 % (4 191,4 млн руб.);

– «Развитие транспортной инфраструктуры Тюменской области» – 7,3 % (3 377,6 млн руб.);

– «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» – 6,3 % (2 914,6 млн руб.);

– «Основные направления агропромышленного комплекса» – 5,0 % (2 288,3 млн руб.).

Объем финансирования на уровне свыше 55,0 % сложился по следующим целевым программам:

– «Программа по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Тюменскую область на 2007 – 2012 годы» – 80,6 %;

– «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области» – 59,6 %;

– «Основные направления развития ветеринарной службы Тюменской области» – 59,2 %;

– «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области и профилактике экстремистских проявлений» – 58,7 %;

– «Основные направления развития земельных отношений в Тюменской области» – 58,4 %;

– «Антинаркотическая программа Тюменской области» – 57,2 %;

– «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» – 55,3 %.

5. На основании вышеизложенного отчет об исполнении областного бюджета за 1-е полугодие 2012 может быть рекомендован к рассмотрению депутатам Тюменской областной Думы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2012 года

Рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2012 года, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. Отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2012 года направлен Губернатором Тюменской области в Счетную палату Тюменской области в срок, установленный частью 2 статьи 16 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области».

2. Исполнение основных параметров консолидированного бюджета Тюменской области в январе-сентябре 2012 года характеризуется данными, приведенными в таблице 1.

Таблица 1

Исполнение консолидированного бюджета Тюменской области

Показатели	Справочно: исполнено за 9 месяцев 2011 года, тыс. руб.	2012 год		
		План, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2012 года, тыс. руб.	Исполнено к плану, %
ВСЕГО доходов	131 166 819	154 755 677	123 738 635	80,0
в том числе:				
Налоговые доходы	100 262 731	124 322 669	98 822 478	79,5
Неналоговые доходы	5 491 109	6 528 593	5 424 014	83,1
Безвозмездные поступления	25 412 979	23 904 415	19 492 143	81,5
Расходы	90 968 247	209 653 131	103 676 176	49,5
Дефицит/профицит (+/-)	40 198 572	-54 897 454	20 062 459	

Доходы консолидированного бюджета Тюменской области за январь – сентябрь 2012 года, по данным анализа исполнения бюджета Тюменской области, составили **123 738,64 млн руб.**, или **80,0 %** к плану на 2012 год.

В соответствующем периоде прошлого года доходы консолидированного бюджета составляли 131 166,8 млн руб., или 82,6 % к уточненному плану на год.

Расходы консолидированного бюджета составили **103 676,18 млн руб.**, или **49,5 %** к уточненному плану на год.

В соответствующем периоде прошлого года объем расходов составлял 90 968,2 млн руб., или 49,0 % к плановым годовым назначениям.

Превышение доходов над расходами составило **20 062,46 млн руб.**

2.1. Доходы консолидированного бюджета области за 9 месяцев 2012 года сформированы за счет следующих основных источников:

– налога на прибыль организаций – 59,0 % в структуре доходов консолидированного бюджета области (72 997,5 млн руб.);

– безвозмездных поступлений – 15,7 % (19 492,1 млн руб.);

- налога на доходы физических лиц – 12,5 % (15 407,8 млн руб.);
- налогов на имущество – 4,2 % (5 209,2 млн руб.);
- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 3,4 % (4 171,5 млн руб.).

Налоговые доходы в январе – сентябре 2012 года поступили в объеме **98 822,5 млн руб.**, или **79,5 %** к плану на год. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступление указанных доходов уменьшилось на **1 440,3 млн руб.**, или на **1,4 %**.

По структуре исполнения бюджета области доля налоговых доходов консолидированного бюджета области составила 79,9 % (за 9 месяцев 2011 года составляла 76,4 %), неналоговых доходов – 4,4 % (за 9 месяцев 2011 года – 4,2 %), безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней – 15,7 % (за 9 месяцев 2011 года – 19,4 %).

2.2. В структуре **расходов консолидированного бюджета области** наибольший удельный вес составили расходы по разделам:

- «Национальная экономика» – 37,2 % (38 557,2 млн руб.);
- «Образование» – 19,3 % (20 019,1 млн руб.);
- «Здравоохранение» – 11,9 % (12 370,8 млн руб.);
- «Социальная политика» – 10,6 % (11 015,9 млн руб.);
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 7,1 % (7 320,1 млн руб.);
- «Общегосударственные вопросы» – 5,5 % (5 721,0 млн руб.);
- «Культура, кинематография» – 3,9 % (4 067,2 млн руб.).

3. Показатели областного бюджета на 2012 год первоначально утверждены **Законом Тюменской области от 03.11.2009 № 73 «Об областном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»**, в том числе доходы – в сумме 71 627,0 млн руб., расходы – в сумме 71 627 млн руб., дефицит (профицит) – в сумме 0 млн руб., верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области на 1 января 2013 года – в сумме 5 400,0 млн руб.

Законом Тюменской области от 10.11.2010 № 64 «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» утверждены новые показатели областного бюджета на 2012 год, в том числе доходы – 91 587,1 млн руб., расходы – в сумме 91 108,5 млн руб., профицит – в сумме 478,6 млн руб., верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области на 1 января 2013 года – в сумме 6 149,5 млн руб.

Законом Тюменской области от 25.11.2011 № 87 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» расходы увеличены на 607,7 млн руб., или на 0,7 % и составили 91 716,2 млн руб. Кроме того, указанным Законом утвержден показатель «Дефицит областного бюджета на 2012 год» в сумме 129,1 млн руб., вместо показателя «Профицит областного бюджета на 2012 год» в сумме 478,6 млн руб.

Законом Тюменской области от 09.11.2011 № 85 «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» утверждены новые показатели областного бюджета на 2012 год, в том числе доходы –

123 478,9 млн руб., расходы – в сумме 139 810,8 млн руб., дефицит – в сумме 16 331,9 млн руб. Верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области на 1 января 2013 года не изменился (6 149,5 млн руб.).

Законами Тюменской области от 05.04.2012 № 18 и от 04.06.2012 № 36 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» внесены изменения в основные характеристики областного бюджета на 2012 год: доходы увеличены на 17 609,6 млн руб., или на 14,3 %, и составили 141 088,5 млн руб.; расходы увеличены на 42 461,0 млн руб., или на 30,4 %, и составили 182 271,8 млн руб., дефицит увеличен на 24 851,3 млн руб., или на 152,2 %, и составил 41 183,2 млн руб. Верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области на 1 января 2013 года увеличен на 400,0 млн руб., или на 6,5 % и составил 6 549,5 млн руб.

3.1. Уточненным планом на 2012 год (согласно приложению к отчету об исполнении областного бюджета «Анализ исполнения областного бюджета по состоянию на 01.10.2012») доходы областного бюджета на 2012 год увеличены по сравнению с суммой бюджетных назначений, утвержденной Законом Тюменской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (ред. от 04.06.2012 № 36), на **1 097,1 млн руб.** и составили **142 185,6 млн руб.**

В уточненном плане увеличен объем безвозмездных поступлений за счет средств, поступивших сверх плана от бюджетов других уровней, и возврата неиспользованных на начало года остатков средств федерального бюджета, потребность в которых подтверждена главными распорядителями средств федерального бюджета.

3.2. В результате уточнения плана на 2012 год (приложение к отчету об исполнении областного бюджета «Анализ исполнения областного бюджета по состоянию на 01.10.2012») расходы областного бюджета увеличились на **9 120,3 млн руб.** и составили **191 392,1 млн руб.**

При этом в разрезе подразделов классификации расходов предусмотрены изменения по **53 подразделам из 62 (85,5 %)**, в том числе по 32 – в сторону увеличения и по 21 подразделу – в сторону уменьшения.

Наибольшее увеличение бюджетных назначений в уточненном плане предусмотрено по разделам классификации расходов «Национальная экономика» – на 5 898,1 млн руб. (с 52 834,2 млн руб. до 58 732,3 млн руб.), или на 11,2 %, и «Здравоохранение» – на 2 752,1 млн руб. (с 20 899,9 млн руб. до 23 652,0 млн руб.), или на 13,2 %.

Наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 507,3 млн руб. (с 14 915,3 млн руб. до 14 408,0 млн руб.), или на 3,4 %.

4. Исполнение основных параметров областного бюджета в январе-сентябре 2012 года характеризуется данными, приведенными в таблице 2.

Доходы областного бюджета в отчетном периоде исполнены в сумме **115 004,0 млн руб.** **Расходы** исполнены в сумме **107 267,3 млн руб.** **Профицит** областного бюджета достиг **7 736,7 млн руб.**

Таблица 2

Общие итоги исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2012 года

тыс. руб.

Показатели	Справочно: исполнение за 9 месяцев		2012 год		Исполнено к уточненному плану, %
	2010 год	2011 год	Уточненный план на год	Исполнено за 9 месяцев	
Доходы	98 703 759	123 148 463	142 185 646	115 004 010	80,9
Расходы	75 377 841	84 216 041	191 392 065	107 267 318	56,0
Дефицит/профицит	23 325 918	38 932 422	-49 206 419	7 736 692	

5. Исполнение областного бюджета по доходам представлено в таблице 3.

Поступление доходов областного бюджета за 9 месяцев 2012 года составило **115 004,0 млн руб.**, или **80,9 %** к уточненному годовому плану.

Таблица 3

Исполнение областного бюджета по доходам

тыс. руб.

№ п/п	Показатели	Справочно: исполнение за 9 месяцев		2012 год		Исполнено к уточненному плану, %
		2010 год	2011 год	Уточненный план на год	Исполнено за 9 месяцев	
	ВСЕГО доходов	98 703 759	123 148 463	142 185 646	115 004 010	80,9
	в том числе:					
1.	Налоговые доходы	65 708 409	93 155 169	113 158 508	90 444 007	79,9
	удельный вес, %	66,6	75,7	79,6	78,6	X
2.	Неналоговые доходы	2 923 544	3 714 702	4 749 445	3 750 425	79,0
	удельный вес, %	2,9	3,0	3,3	3,3	X
3.	Безвозмездные поступления	30 071 806	26 278 592	24 277 693	20 809 578	85,7
	удельный вес, %	30,5	21,3	17,1	18,1	X

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года **поступление доходов** областного бюджета **снизилось** на **6,6 %**, или на **8 144,5 млн руб.** в абсолютных величинах (123 148,5 млн руб.).

При этом **налоговых доходов и безвозмездных поступлений** получено **меньше** соответственно на **2 711,2 млн руб.** и **5 469,0 млн руб.**, **неналоговых доходов** получено больше на **35,7 млн руб.**

В структуре доходов областного бюджета по сравнению с аналогичным периодом 2011 года **увеличилась** доля **налоговых доходов** с **75,7 %** до **78,6 %** и **неналоговых доходов** с **3,0 %** до **3,3 %**. При этом **уменьшилась** доля **безвозмездных поступлений** с **21,3 %** до **18,1 %**.

5.1. Налоговых доходов получено **90 444,0 млн руб.**, или **79,9 %** к годовому плану (таблица 4).

Таблица 4

Исполнение областного бюджета по налоговым доходам

тыс. руб.

Показатели	Справочно: исполнение за 9 месяцев		Уточнен- ный план на 2012 год	Исполнено на 01.10.2012		Удельный вес в структуре налоговых доходов, %
	2010 год	2011 год		Сумма	В % к плану на год	
Налог на прибыль организаций	52 640 269	78 252 578	90 589 402	72 997 497	80,6	80,7
Налог на доходы физических лиц	7 059 980	8 297 887	12 246 861	8 799 117	71,8	9,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	2 105 255	2 326 353	3 633 226	2 769 445	76,2	3,1
Налоги на совокупный доход	777 525	998 946	1 454 491	1 465 547	100,8	1,6
Налоги на имущество	3 085 657	3 286 303	5 141 205	4 326 276	84,1	4,8
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	26 256	24 488	30 389	34 375	113,1	0,04
Государственная пошлина	11 187	64 363	62 934	52 036	82,7	0,06
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	2 280	-95 749	0	-286	-	0,0003
ВСЕГО налоговых доходов	65 708 409	93 155 169	113 158 508	90 444 007	79,9	100

Наиболее высокий уровень поступлений к годовому плану на 2012 год наблюдается по следующим доходным источникам:

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами – 113,1 % (поступления составили 34,4 млн руб.);
- налоги на совокупный доход – 100,8 % (1 465,5 млн руб.);
- налоги на имущество – 84,1 % (4 326,3 млн руб.);
- государственная пошлина – 82,7 % (52,0 млн руб.);
- налог на прибыль организаций – 80,6 % (72 997,5 млн руб.);
- акцизы по подакцизным товарам – 76,2 % (2 769,4 млн руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления налоговых доходов снизились на **2 711,2 млн руб.**, или на **2,9 %**. При этом по **9** статьям классификации доходов налоговые поступления увеличились и по **2** статьям классификации доходов поступления уменьшились.

Объем поступлений налога на прибыль уменьшился за 9 месяцев 2012 года на **5 255,1 млн руб.** (или на **6,7 %**) по сравнению с аналогичным показателем 2011 года (78 252,6 млн руб.).

Налогов на доходы физических лиц поступило на **501,2 млн руб.** (или на **6,0 %**) выше объема поступлений налога за аналогичный период прошлого года (8 297,9 млн руб.).

Акцизов по подакцизным товарам поступило в отчетном периоде на **443,1 млн руб.** (или на **19,0 %**) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (2 326,4 млн руб.).

Налогов на имущество поступило на **1 040,0 млн руб.** (или на **31,6 %**) больше, чем в соответствующем периоде 2011 года (3 286,3 млн руб.).

В структуре налоговых доходов наибольший удельный вес составили поступления от налога на прибыль организаций – 80,7 % (за 9 месяцев 2011 года удельный вес налога составлял 84,0 %), подоходного налога физических лиц – 9,7 % (за 9 месяцев 2011 года – 8,9 %).

5.2. Неналоговых доходов в январе – сентябре 2012 года поступило **3 750,4 млн руб.**, или **79,0 %** к плановому годовому объему (таблица 5).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления неналоговых доходов увеличились на **35,7 млн руб.**, или на **1,0 %**.

Таблица 5

Исполнение областного бюджета по неналоговым доходам

тыс. руб.

Показатели	Справочно: исполнение за 9 месяцев		Уточненный план на 2012 год	Исполнено на 01.10.2012		Удельный вес в структуре неналоговых доходов, %
	2010 год	2011 год		Сумма	В % к плану на год	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 083 383	1 986 630	2 087 443	3 185 409	152,6	84,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	96 366	125 302	164 154	109 732	66,8	2,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	56 115	96 833	226 444	157 542	69,6	4,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	70 684	1 451 648	2 034 125	55 997	2,8	1,5
Административные платежи и сборы	0	0	1 250	1 532	122,6	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	30 508	53 519	236 029	235 406	99,7	6,3
Прочие неналоговые доходы	221 268	770	0	4 807	-	0,1
ВСЕГО неналоговых доходов	2 923 544	3 714 702	4 749 445	3 750 425	79,0	100

Наиболее высокий уровень поступлений неналоговых доходов к уточненному годовому плану обеспечен по следующим доходным источникам:

– доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 152,6 % (поступления составили 3 185,4 млн руб.);

– административные платежи и сборы – 122,6 % (1,5 млн руб.);

– штрафы, санкции, возмещение ущерба – 99,7 % (235,4 млн руб.).

Высокий процент исполнения плана по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, обеспечен главным образом за счет полученных доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета в размере 2 926,2 млн руб.

5.3. Объем безвозмездных поступлений за 9 месяцев 2012 года составил **20 809,6 млн руб.**, или **85,7 %** к уточненному годовому плану.

По итогам исполнения за 9 месяцев текущего года годовой план по безвозмездным поступлениям увеличен на **1 097,1 млн руб.**, в том числе за счет средств, поступивших сверх плана от бюджетов других уровней (760,6 млн руб.), и возврата неиспользованных на начало года остатков средств федерального бюджета, потребность в которых подтверждена главными распорядителями средств федерального бюджета (336,5 млн руб.).

При этом наибольшие объемы бюджетных ассигнований в областной бюджет поступили сверх плана от бюджетов других уровней в виде:

– субсидий на оказание высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации – 234,5 млн руб.;

– субвенций на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов – 183,8 млн руб.;

– субсидий на обеспечение жильем молодых семей в рамках федеральной целевой программы «Жилище» – 179,5 млн руб.

В структуре безвозмездных поступлений наибольший удельный вес составляют:

– 60,5 % – дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (12 590,8 млн руб.);

– 11,4 % – субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (2 373,3 млн руб.);

– 9,2 % – субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии) (1 916,1 млн руб.).

6. Исполнение областного бюджета по расходам представлено в таблице 6.

Расходы областного бюджета в январе – сентябре 2012 года профинансированы на **107 267,3 млн руб.**, или на **56,0 %** к уточненному годовому плану.

В аналогичном периоде 2011 года расходы областного бюджета были профинансированы на **84 216,0 млн руб.**, или **49,5 %** к уточненному годовому плану.

Исполнение областного бюджета по расходам

Наименование разделов	Справочно: исполнено на 01.10.2011		Уточненный план на 2012 год (тыс. руб.)	Исполнено на 01.10.2012		Удельный вес в структуре расходов, %
	Сумма (тыс. руб.)	В % к плану на год		Сумма (тыс. руб.)	В % к плану на год	
Общегосударственные вопросы	2 816 830	44,7	8 594 924	3 451 589	40,2	3,2
Национальная оборона	56 148	98,5	64 367	64 367	100,0	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 947 239	53,5	1 790 971	836 211	46,7	0,8
Национальная экономика	29 121 657	54,6	58 732 351	30 821 765	52,5	28,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 697 239	46,5	14 408 010	7 099 856	49,3	6,6
Охрана окружающей среды	167 239	31,6	479 281	179 620	37,5	0,2
Образование	11 619 126	53,4	26 801 885	16 952 160	63,2	15,8
Культура, кинематография	1 836 831	62,2	5 977 343	2 847 390	47,6	2,7
Здравоохранение	8 215 714	44,3	23 651 988	12 263 684	51,9	11,4
Социальная политика	8 616 656	56,0	18 006 161	12 388 706	68,8	11,5
Физическая культура и спорт	3 503 908	55,3	6 068 431	2 313 529	38,1	2,2
Средства массовой информации	369 432	78,4	594 306	487 521	82,0	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	0	0,0	6 607	421	6,4	0,0004
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	11 248 022	36,7	26 215 440	17 560 499	67,0	16,4
ВСЕГО расходов	84 216 041	49,5	191 392 065	107 267 318	56,0	100

На реализацию **приоритетных национальных проектов** за 9 месяцев 2012 года из областного бюджета было направлено **11 654,4 млн руб.**, что на **1 002,1 млн руб.**, или на **9,4 %**, больше аналогичного показателя прошлого года (10 652,3 млн руб.), в том числе на национальные проекты:

– «Образование» – выделено 4 339,6 млн руб.;

– «Здоровье» – 2 248,3 млн руб.;

– «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» – 5 066,5 млн руб.

6.1. По разделу «Общегосударственные вопросы» за январь – сентябрь 2012 года расходы областного бюджета профинансированы на **3 451,6 млн руб.**, или на **40,2 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **3,2 %**.

В структуре раздела наибольшую долю составляют расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – 74,6 % (2 576,6 млн руб., или 49,7 % к уточненному годовому плану).

Финансирование расходов по подразделам «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований», «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора», «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» исполнено соответственно на уровне **63,1 %**, **67,6 %** и **60,6 %** к уточненному годовому плану.

Расходы по подразделу «Судебная система» профинансированы на **204,1 млн руб.**, или на **72,5 %** к уточненному годовому показателю.

Программная часть расходов в структуре раздела «Общегосударственные расходы» в отчетном периоде составила **38,3 %**.

В рамках реализации программных мероприятий были осуществлены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства на сумму **594 млн руб.** (**17,2 %** от общей суммы финансирования по разделу).

6.2. Расходы по разделу «Национальная оборона» профинансированы на **64,4 млн руб.**, или **100,0 %** к уточненному годовому плану.

Указанные расходы профинансированы за счет субвенций из федерального бюджета на реализацию полномочия Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

6.3. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» профинансированы на **836,2 млн руб.**, или на **46,7 %** к уточненному годовому плану.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **0,8 %**.

В структуре раздела наибольшую долю составляют расходы по подразделам «Обеспечение пожарной безопасности» – 59,4 % (496,4 млн руб., или 67,2 % к уточненному годовому плану) и «Органы внутренних дел» – 20,8 % (174,0 млн руб., или 25,8 % к уточненному годовому плану).

Расходы по подразделу «Органы внутренних дел» осуществляются в рамках реализации долгосрочных целевых программ «Комплексная программа по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью в

Тюменской области» (126,7 млн руб.), «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области» (47,3 млн руб.).

Расходы по подразделам «Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона», «Миграционная политика» профинансированы соответственно на **60,2 %** и **71,4 %**.

Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» составили **49,7 млн руб.**

Программная часть расходов в структуре раздела в отчетном периоде составила **97,6 %**.

6.4. Расходы по разделу «**Национальная экономика**» в январе – сентябре 2012 года составили **30 821,8 млн руб.**, или **52,5 %** к уточненным годовым плановым назначениям, что на **1 700,1 млн руб.**, или на **5,8 %**, больше аналогичного показателя прошлого года (29 121,7 млн руб.).

Удельный вес расходов на национальную экономику в структуре расходов областного бюджета за 9 месяцев 2012 года составил **28,7 %** (в аналогичном периоде прошлого года составлял 34,6 %).

В структуре раздела наибольшую долю составляют расходы по подразделам «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) (52,3 %) и «Другие вопросы в области национальной экономики» (25,6 %).

По сравнению с соответствующим периодом прошлого года возросли бюджетные ассигнования по следующим подразделам:

– «**Дорожное хозяйство**» (дорожные фонды) – на **6 528,3 млн руб.** (или на **68,0 %**);

– «**Лесное хозяйство**» – на **139,5 млн руб.** (или на **27,6 %**);

– «**Транспорт**» – на **89,8 млн руб.** (или на **8,2 %**);

– «**Топливо-энергетический комплекс**» – на **11,8 млн руб.** (или на **3,0 %**);

– «**Воспроизводство минерально-сырьевой базы**» – на **3,6 млн руб.** (или на **32,8 %**).

Программная часть расходов в структуре раздела «Национальная экономика» в отчетном периоде составила **99,8 %**.

В отчетном периоде по подразделу «**Общеэкономические вопросы**» в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития в области содействия занятости населения в Тюменской области» на финансирование полномочия по реализации государственной политики занятости населения направлено **262,4 млн руб.**, или **74,3 %** к годовым назначениям.

Расходы по подразделу «**Топливо-энергетический комплекс**» составили в отчетном периоде **398,9 млн руб.**, или **18,8 %** к годовым назначениям.

При этом в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области» на строительство объекта энергетической инфраструктуры подстанции 220/35/10 кВ «ТММЗ» в целях реализации

инвестиционного проекта «Металлургический завод по производству сортового проката» направлено 214,8 млн руб. (или 53,8 % от общей суммы расходов в структуре подраздела).

Расходы по подразделам **«Воспроизводство минерально-сырьевой базы»**, **«Лесное хозяйство»** исполнены соответственно на уровне **23,0 %** и **53,0 %**.

Расходы по подразделу **«Сельское хозяйство и рыболовство»** профинансированы на **3 974,3 млн руб.**, или на **57,2 %** к годовым назначениям.

В структуре подраздела наибольшая часть расходов осуществлялась в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Основные направления развития агропромышленного комплекса Тюменской области» (88,3 %). На финансирование мероприятий программы в отчетном периоде направлено 3 510,8 млн руб., из них предоставлены субсидии на выполнение задач по ускоренному развитию животноводства в сумме 1 437,4 млн руб. и организации эффективной системы ведения растениеводства в сумме 1 283,9 млн руб.

Расходы на финансирование мероприятий областных программ «Сотрудничество» и «Основные направления развития ветеринарной службы Тюменской области» составили соответственно 131,4 млн руб. и 304,3 млн руб.

Расходы по подразделу **«Транспорт»** профинансированы в объеме **1 179,3 млн руб.**

Расходы по подразделу **«Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)** профинансированы на **16 124,5 млн руб.**, или на **53,7 %** к уточненным годовым плановым назначениям.

В том числе из областного бюджета в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной инфраструктуры Тюменской области» направлено 8 937,2 млн руб. и целевой программы «Сотрудничество» – 7 187,3 млн руб.

Расходы по подразделу **«Другие вопросы в области национальной экономики»** составили **7 880,1 млн руб.**, или **59,2 %** к уточненному годовому плану.

При этом наибольшая часть расходов по подразделу (7 071,3 млн руб) направлена на осуществление бюджетных инвестиций в рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Основные направления развития имущественных отношений в Тюменской области» и программы «Сотрудничество».

6.5. Расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили **7 099,9 млн руб.**, или **49,3 %** к годовым назначениям.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года бюджетные ассигнования по данному разделу увеличились на **2 402,6 млн руб.**, или на **51,1 %** (4 697,3 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **6,6 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 5,6 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Жилищное хозяйство» – 66,1 % (4 690,3 млн руб., или 51,5 %

к уточненному годовому плану) и «Коммунальное хозяйство» – 22,1 % (1 565,8 млн руб., или 41,0 % к уточненному годовому плану).

Программная часть расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в структуре раздела в отчетном периоде составила **99,6 %**.

Наибольшие объемы финансирования в отчетном периоде осуществлялись в рамках реализации мероприятий областных программ «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области» (4 065,1 млн руб.), «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» (1 967,5 млн руб.) и «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (613,8 млн руб.).

6.6. Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» в отчетном периоде профинансированы в сумме **179,6 млн руб.**

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **0,2 %**.

Все расходы по данному разделу в отчетном периоде профинансированы в рамках программных мероприятий.

При этом наибольшие объемы финансирования осуществлялись в рамках реализации долгосрочных целевых программ «Основные направления охраны окружающей среды Тюменской области» (103,5 млн руб.), «Основные направления охраны и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания в Тюменской области» (75,9 млн руб.).

6.7. Расходы по разделам социальной сферы в январе – сентябре 2012 года составили **46 765,5 млн руб.**, или **58,1 %** к годовым плановым назначениям.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года бюджетные ассигнования на социальную сферу увеличились на **12 973,2 млн руб.**, или на **38,4 %** (33 792,3 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделам социальной сферы в структуре расходов областного бюджета за 9 месяцев 2012 года составил **43,6 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 40,7 %).

6.7.1. Расходы по разделу «Образование» профинансированы на **16 952,2 млн руб.**, или на **63,2 %** к уточненному годовому плану, и увеличены на **5 333,0 млн руб.**, или на **45,9 %** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 619,2 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **15,8 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 13,8 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Общее образование» – 42,4 % (7 192,1 млн руб., или 66,5 % к уточненному плану), «Дошкольное образование» – 32,4 % (5 500,9 млн руб., или 54,0 % к уточненному плану), «Молодежная политика и оздоровление детей» – 8,0 % (1 356,6 млн руб., или 85,2 % к уточненному плану).

Программная часть расходов на образование в структуре раздела в отчетном периоде составила **98,1 %**.

Наибольшие объемы финансирования расходов по данному разделу в отчетном периоде осуществлялись в рамках долгосрочных целевых программ «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» (13 114,0 млн руб.), «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» (1 018,0 млн руб.) и программы «Сотрудничество» (1 789,1 млн руб.).

Бюджетные инвестиции в объекты образования в отчетном периоде профинансированы в сумме **2 102,5 млн руб.** (12,4 % от общей суммы расходов по разделу).

6.7.2. По разделу «**Культура и кинематография**» расходы в январе – сентябре 2012 года составили **2 847,4 млн руб.**, или **47,6 %** к годовым плановым назначениям, что на **1 010,6 млн руб.**, или в **1,6 раза**, больше аналогичного показателя прошлого года (1 836,8 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **2,7 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 2,2 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделу «Культура» – 78,6 % (2 237,3 млн руб., или 43,0 % к уточненным годовым назначениям).

Программная часть расходов на культуру в структуре раздела в отчетном периоде составила **97,8 %**.

При этом наибольшая часть расходов в сфере культуры осуществлялась в рамках областных целевых программ «Основные направления развития культуры Тюменской области» (1 626,0 млн руб.), «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области» (579,2 млн руб.), «Сохранение и использование объектов культурного наследия в Тюменской области» (578,0 млн руб.).

В рамках реализации программных мероприятий были профинансированы в отчетном периоде расходы на строительство и реконструкцию объектов культуры на сумму **426,0 млн руб.** (15,0 % от общей суммы финансирования по разделу).

6.7.3. Расходы по разделу «**Здравоохранение**» составили **12 263,7 млн руб.**, или **51,9 %** к уточненному годовому плану, что на **4 048,0 млн руб.**, или в **1,5 раза**, больше аналогичного показателя прошлого года (8 215,7 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **11,4 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 9,8 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» – 89,7 % (10 996,8 млн руб., или 50,3 % к уточненным годовым назначениям).

Программная часть расходов на здравоохранение в структуре раздела в отчетном периоде составила **99,7 %**.

Наибольшая часть расходов по данному разделу осуществлялась в рамках областных целевых программ «Основные направления развития

здравоохранения Тюменской области» (10 366,9 млн руб.) и «Сотрудничество» (1 859,9 млн руб.).

При этом в рамках программных мероприятий на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения в отчетном периоде направлено **2 137,4 млн руб.**, или **17,4 %** от общей суммы финансирования по разделу.

6.7.4. По разделу «Социальная политика» расходы профинансированы в размере **12 388,7 млн руб.**, или **68,8 %** к уточненному годовому плану, и увеличены на **3 772,0 млн руб.**, или на **43,8 %** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 616,7 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **11,5 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 10,2 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 75,3 % (9 331,5 млн руб., или 71,5 % к уточненному плану) и «Социальное обслуживание населения» – 12,4 % (1 535,1 млн руб., или 77,6 % к уточненному плану).

Программная часть расходов на социальную политику в структуре раздела в отчетном периоде составила **99,8 %**.

Расходы областного бюджета по данному разделу осуществлялись в основном в рамках долгосрочных целевых программ «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» (5 140,4 млн руб.), «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» (4 666,0 млн руб.), «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» (859,7 млн руб.) и программы «Сотрудничество» (559,8 млн руб.).

На выполнение задачи «Обеспечение социальной защищенности отдельных категорий граждан» в рамках программы «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» направлено 2 435,7 млн руб.

При выполнении данной задачи своевременно и в полном объеме обеспечены выплаты социальных пособий, денежных компенсаций, доплат, единовременной материальной помощи и другие меры социальной поддержки отдельных категорий граждан в общей сумме 2 331,0 млн руб.

В рамках реализации задачи «Обеспечение качества и доступности социальных услуг» своевременно обеспечен полный охват нуждающихся в социальных услугах. Объем расходов на реализацию государственного задания автономными учреждениями социального обслуживания населения составил 1 078,5 млн руб.

В рамках реализации мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» профинансированы расходы на предоставление субсидий и займов гражданам на строительство (приобретение) жилья в сумме 1 334,4 млн руб.

6.7.5. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» составили **2 313,5 млн руб.**, или **38,1 %** к уточненному годовому плану, что на **1 190,4 млн руб.** меньше аналогичного показателя прошлого года (3 503,9 млн руб.).

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **2,2 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 4,2 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – 46,3 % (1 070,0 млн руб., или 24,9 % к уточненному плану) и «Спорт высших достижений» – 30,2 % (699,8 млн руб., или 62,3 % к уточненному плану).

Финансирование расходов по подразделам «Физическая культура», «Массовый спорт» исполнено соответственно на уровне 81,0 % и 84,2 % к уточненному годовому плану.

Программная часть расходов на физическую культуру и спорт в структуре раздела в отчетном периоде составила **90,6 %**.

Расходы по данному разделу осуществлялись в основном в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области» (2 091,9 млн руб.).

В рамках реализации программных мероприятий были профинансированы в отчетном периоде расходы на строительство спортивных объектов на сумму **643,0 млн руб. (27,8 % от общей суммы финансирования по разделу)**.

6.8. Расходы по разделу «Средства массовой информации» составили **487,5 млн руб., или 82,0 % к уточненному годовому плану, что на 118,1 млн руб. больше аналогичного показателя прошлого года (369,4 млн руб.)**.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета составил **0,4 %**.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела составили расходы по подразделам «Другие вопросы в области средств массовой информации» – 54,1 % (263,8 млн руб., или 81,5 % к уточненному плану) и «Периодическая печать и издательства» – 28,0 % (136,6 млн руб., или 79,4 % к уточненному плану).

Программная часть расходов на государственную поддержку средств массовой информации в структуре раздела в отчетном периоде составила **99,1 %**.

Бюджетные ассигнования по данному разделу осуществлялись в основном в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления информационной политики Тюменской области» (478,8 млн руб.).

6.9. Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» составили **17 560,5 млн руб., или 67,0 % к уточненному годовому плану, что на 6 312,5 млн руб., или в 1,6 раза больше аналогичного показателя прошлого года (11 248,0 млн руб.)**.

По данному разделу финансируются межбюджетные трансферты на выравнивание бюджетной обеспеченности, передаваемые в бюджеты муниципальных районов и городских округов в форме дотаций и субсидий, и прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Удельный вес расходов по разделу в структуре расходов областного бюджета в отчетном периоде составил **16,4 %** (в аналогичном периоде прошлого года – 13,4 %).

Расходы по подразделу **«Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** составили **7 791,3 млн руб.**, или **68,2 %** к уточненному годовому плану.

Расходы по подразделу **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** профинансированы на **9 769,2 млн руб.**, или **66,0 %** к уточненному годовому плану.

6.10. Расходы на **областные целевые программы** (далее – ОЦП) профинансированы в январе – сентябре 2012 года в сумме **86 739,9 млн руб.**, или **55,4 %** к уточненным годовым назначениям, что на **19 976,9 млн руб.**, или на **29,9 %**, больше аналогичного показателя прошлого года (66 763,0 млн руб.).

В отчетном периоде осуществлялось финансирование 35 ОЦП (в аналогичном периоде прошлого года – 33), в том числе 29 – долгосрочных целевых программ, 3 – ведомственных целевых программ, 3 – иных программ.

Удельный вес расходов на реализацию ОЦП в структуре расходов областного бюджета составляет **80,9 %** (за 9 месяцев 2011 года составлял 79,3 %).

В структуре расходов на ОЦП наибольшую долю расходов составляют программы:

- «Сотрудничество» – 19,0 % (16 453,8 млн руб.);
- «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» – 15,4 % (13 339,9 млн руб.);
- «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» – 13,1 % (11 368,0 млн руб.);
- «Развитие транспортной инфраструктуры Тюменской области» – 11,5 % (10 017,9 млн руб.);
- «Развитие жилищного строительства в Тюменской области» – 7,9 % (6 878,3 млн руб.);
- «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» в Тюменской области» – 7,1 % (6 158,4 млн руб.);
- «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства в Тюменской области» – 4,9 % (4 278,1 млн руб.).

7. На основании вышеизложенного отчет об исполнении областного бюджета за 9 месяцев 2012 года может быть рекомендован к рассмотрению депутатами Тюменской областной Думы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

(к первому чтению)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – законопроект), Счетной палатой Тюменской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено следующее заключение.

1. Заключение на законопроект подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области», Законом Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области» и иными актами законодательства Российской Федерации и Тюменской области.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, соответствуют требованиям статьи 7 Закона Тюменской области «О бюджетном процессе в Тюменской области».

Законопроект предусматривает утверждение уточнённых параметров областного бюджета на 2013 и 2014 годы и параметров 2015 года – второго года планового периода.

2. Законопроект подготовлен на основании сценарных условий, функционирования экономики Российской Федерации, основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и Тюменской области на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов.

Прогноз социально-экономического развития сформирован в двух вариантах, которые основываются на сценариях, включающих в себя различные сочетания внешних и внутренних условий развития экономики области.

В 2013 году валовой региональный продукт (далее – ВРП) в соответствии с прогнозируемыми темпами роста экономики области увеличится на 5,6–8,6 % в зависимости от двух вариантов предложенных сценарных условий в сравнении с оценкой 2012 года и составит 794,0–818,8 млрд руб.

Планируется, что в 2015 году объем ВРП возрастет по сравнению с оценкой 2012 года на 17–28,3 % и составит 985,7–1 085,5 млрд руб., а в расчете на душу населения – 700,7–768,2 тыс. руб. (исходя из сценарных условий).

По данным департамента экономики Тюменской области в 2013 году прирост промышленного производства к оценке 2012 года исходя из сценарных условий составит 9–15 %, продукции сельского хозяйства – 0,5–1,9 %, инвестиций в основной капитал – 1–3 %, объема работ, выполненных по виду деятельности «строительство», – 3–6 %, оборота малых предприятий – 3–5 %, оборота розничной торговли – 5–6 %.

При этом производство в добыче полезных ископаемых возрастет на 6–13 %, обрабатывающие производства в целом увеличатся на 11–17 %, производство электроэнергии, газа и воды возрастет на 3–6 %.

3. Основные характеристики законопроекта на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов представлены в таблице 1.

В соответствии с представленными основными параметрами областного бюджета на 2013–2015 годы **доходы** областного бюджета в 2013 году составят **122 066,1 млн руб.**, **расходы** областного бюджета в 2013 году составят **140 101,5 млн руб.**

Бюджет спрогнозирован в 2013 году с дефицитом в сумме **18 035,4 млн руб.**

Таблица 1

Основные характеристики законопроекта на 2013–2015 годы

млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2012 год (закон в редакции от 04.06.2012)	2013 год	2014 год	2015 год
Доходы	141 088,5	122 066,1	118 817,05	119 046,47
Расходы	182 271,7	140 101,5	118 752,98	118 636,15
Дефицит (профицит)	-41 183,2	-18 035,4	64,07	410,32

В 2014–2015 годах объем доходов и расходов областного бюджета сокращается по сравнению с прогнозируемыми на 2013 год параметрами.

4. Доходная часть областного бюджета на 2013 год и на период до 2015 года сформирована с учетом оценки поступлений доходов областного бюджета в 2012 году и на основе сценарных условий социально-экономического развития Тюменской области на 2013 год и на период до 2015 года.

При формировании проекта доходов областного бюджета учтено действующее налоговое и бюджетное законодательство и одобренные Правительством Российской Федерации изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, вступающие в силу с 1 января 2013 года:

- индексация ставок акцизов на алкогольную продукцию и нефтепродукты;

- продление срока действия нулевой ставки налога на прибыль для сельскохозяйственных товаропроизводителей до 2016 года;

- введение с 2013 года повышенного налогообложения в отношении отдельных категорий мощных транспортных средств (легковые автомобили, мотоциклы, гидроциклы, катера и яхты);

- уменьшение норматива зачисления доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации от уплаты акцизов на нефтепродукты (автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей) с 77 % в 2012 году до 72 % в 2013 году;

- уменьшение норматива распределения доходов в бюджет субъекта от уплаты акцизов на нефтепродукты (через Смоленск) с 1,1348 в 2012 году до 1,1332 в 2013–2014 годах;

– уменьшение норматива зачисления по единому сельскохозяйственному налогу в бюджет субъектов Российской Федерации с 30 процентов в 2012 году до 0 процентов в 2013 году в пользу местных бюджетов;

– другие изменения.

Доходы областного бюджета на 2013 год предусмотрены в сумме **122 066,1 млн руб.**, или **86,5 %** к утвержденному показателю на 2012 год (141 088,5 млн руб.), и уменьшены на **19 022,4 млн руб.** в абсолютных величинах (таблица 2).

Таблица 2

Поступление доходов в областной бюджет в 2013 году и на период до 2015 года

млн руб.

Наименование показателей	Утверждено законом о бюджете на 2012 год	Законопроект			Рост (снижение) и темпы прироста доходов			
		2013 год	2014 год	2015 год	К предыдущему году			2015 год к 2012 году
					2013 год	2014 год	2015 год	
Доходы, всего	141 088,5	122 066,07	118 817,05	119 046,5	-19 022,4	-3 249,0	229,4	-22 042,0
					<i>-13,5</i>	<i>-2,7</i>	<i>0,2</i>	<i>-15,6</i>
в том числе: Налоговые доходы	113 158,5	108 767,32	114 160,54	115 304,4	-4 391,2	5 393,2	1 143,8	2 145,9
					<i>-3,9</i>	<i>5,0</i>	<i>1,0</i>	<i>1,9</i>
Неналоговые доходы	4 749,4	3 156,32	2 980,79	2 087,0	-1 593,1	-175,5	-893,8	-2 662,4
					<i>-33,5</i>	<i>-5,6</i>	<i>-30,0</i>	<i>-56,1</i>
Безвозмездные поступления	23 180,6	10 142,43	1 675,72	1 655,1	-13 038,1	-8 466,7	-20,6	-21 525,5
					<i>-56,2</i>	<i>-83,5</i>	<i>-1,2</i>	<i>-92,9</i>

В 2014 и 2015 годах доходы определены соответственно в размере **118 817,0 млн руб.** (**97,3 %** к 2013 году) и **119 046,5 млн руб.** (**100,2 %** к 2014 году).

В 2013 году по сравнению с утвержденными показателями текущего года уменьшены налоговые доходы на **4 391,2 млн руб.**, неналоговые доходы – на **1 593,1 млн руб.** и безвозмездные перечисления из федерального бюджета – на **13 038,1 млн руб.**

4.1. В законопроекте **налоговые доходы** на 2013 год определены в объеме **108 767,3 млн руб.**, что составляет **96,1 %** от их утвержденного объема на 2012 год (113 158,5 млн руб.).

В 2014 и 2015 годах налоговые доходы определены соответственно в размере **114 160,5 млн руб.** (**105,0 %** к 2013 году) и **115 304,4 млн руб.** (**101,0 %** к 2014 году).

Прирост налоговых доходов в 2015 году по сравнению с 2012 годом составит **2 145,9 млн руб.**, или **1,9 %** (таблица 3).

В законопроекте в 2013–2015 годах по сравнению с утвержденными показателями на 2012 год прогнозируется ежегодный прирост поступлений по восьми статьям классификации налоговых доходов, в том числе: налог на доходы физических лиц, акцизы по подакцизным товарам (продукции), налог,

взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налог на имущество организаций, транспортный налог и другие.

Таблица 3

**Поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2013 году
и на период до 2015 года**

млн руб.

Наименование показателей	Утверждено законом о бюджете на 2012 год	Законопроект			Рост (снижение) и темпы прироста налоговых доходов			
		2013 год	2014 год	2015 год	К предыдущему году			2015 год к 2012 году
					2013 год	2014 год	2015 год	
Всего	113 158,5	108 767,3	114 160,5	115 304,4	-4 391,2	5 393,2	1 143,9	2 145,9
					-3,9	5,0	1,0	1,9
В том числе:					-7 726,0	2 831,4	-1 792,3	-6 686,9
Налог на прибыль организаций	90 589,4	82 863,4	85 694,8	83 902,5	-8,5	3,4	-2,1	-7,4
Налог на доходы физических лиц	12 246,9	13 746,1	14 896,1	16 584,8	1 499,2	1 150,0	1 688,7	4 337,9
					12,2	8,4	11,3	35,4
Акцизы по подакцизным товарам (продукции)	3 633,2	4 203,3	4 701,2	5 081,5	570,1	497,9	380,3	1 448,3
					15,7	11,8	8,1	39,9
Налоги на совокупный доход	1 454,5	1 805,4	1 899,3	1 992,4	350,9	93,9	93,1	537,9
					24,1	5,2	4,9	37,0
Налоги на имущество	5 141,2	6 046,7	6 864,9	7 636,1	905,5	818,2	771,2	2 494,9
					17,6	13,5	11,2	48,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами					6,7	1,6	2,0	10,3
	30,4	37,1	38,7	40,7	22,2	4,3	5,2	34,0
Государственная пошлина	62,9	65,3	65,5	66,4	2,4	0,2	0,9	3,5
					3,8	0,3	1,3	5,5

Наибольший прирост налоговых доходов в 2015 году по сравнению с утвержденными показателями на 2012 год прогнозируется по налогу на доходы физических лиц в размере **4 337,9 млн руб. (35,4 % к 2012 году)**, налогам на имущество – **2 494,9 млн руб. (48,5 %)**, акцизам по подакцизным товарам – **1 448,3 млн руб. (39,9 %)**, налогам на совокупный доход – **537,9 млн руб. (37,0 %)**.

Удельный вес налоговых доходов в совокупных доходах областного бюджета на 2013 год составляет 89,1 %, на 2014 год – 96,1 %, на 2015 год – 96,9 % (в 2012 году – 80,2 %).

В структуре налоговых доходов законопроекта на 2015 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета за 2012 год увеличилась доля поступлений налога на доходы физических лиц с 10,8 до 14,4 %, налогов на

имущество – с 4,5 до 6,6 %, акцизов по подакцизным товарам – с 3,2 до 4,4 %, налогов на совокупный доход – с 1,3 до 1,7 % и уменьшилась доля поступлений налога на прибыль организаций с 80,1 до 72,8 %.

Поступления от **налога на прибыль организаций** на 2013 год предусмотрены в размере **82 863,4 млн руб.**, что ниже утвержденных на 2012 год назначений на **7 726,0 млн руб.**, или на **8,5 %**.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом доходы увеличены на **2 831,4 млн руб.**, или на **3,4 %**, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – снижены на **1 792,3 млн руб.**, или на **2,1 %**.

При расчете налога на прибыль принят прогноз по объему прибыли, подлежащей налогообложению, представленный департаментом экономики Тюменской области с учетом динамики поступления налога в текущем году.

Прогнозируемое снижение поступлений от налога на прибыль по сравнению с 2012 годом обусловлено ожидаемой динамикой цен на нефть на мировом рынке, соответствующей уровню, определенному при формировании федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов.

Также в законопроекте на 2013–2015 годы предусмотрены поступления налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и поступающего от плательщиков, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе, в соответствии с договором между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа, заключенным 9 июля 2004 года.

Поступления **налога на доходы физических лиц** на 2013 год предусмотрены в размере **13 746,1 млн руб.**, что выше утвержденных на 2012 год показателей на **1 499,2 млн руб.**, или на **12,2 %**.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом доходы увеличатся на **1 150,0 млн руб.**, или на **8,4 %**, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на **1 688,7 млн руб.**, или на **11,3 %**.

Прогноз поступлений налога рассчитан исходя из планируемого фонда оплаты труда и среднегодовой численности работающих в соответствии с прогнозом основных показателей социально-экономического развития Тюменской области и с учетом динамики поступления налога в текущем году, а также установления дополнительных нормативов в местные бюджеты в порядке межбюджетного регулирования.

Поступления акцизов по подакцизным товарам на 2013 год предусмотрены в размере **4 203,3 млн руб.**, что выше утвержденных на 2012 год показателей на **570,1 млн руб.**, или на **15,7 %**.

В 2014 году по сравнению с 2013 годом доходы увеличатся на **497,9 млн руб.**, или на **11,8 %**, в 2015 году по сравнению с 2014 годом – на **380,3 млн руб.**, или на **8,1 %**.

Расчет прогнозов дохода произведен на основании положений главы 22 Налогового кодекса Российской Федерации «Акцизы», проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2013 и 2014 годов».

Так, в законопроекте учтены индексация ставок акцизов, изменения для Тюменской области на 2013–2015 года нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты, акцизов на алкогольную продукцию, вступающие в силу с 1 января 2013 года.

4.2. Неналоговые доходы в законопроекте предусмотрены на 2013 год в размере **3 156,3 млн руб.** (таблица 4), что составляет **66,5 %** от их утвержденного объема на 2012 год (4 749,4 млн руб.).

Таблица 4

**Поступление неналоговых доходов в областной бюджет в 2013 году
и на период до 2015 года**

млн руб.

Наименование показателей	Утверждено законом о бюджете на 2012 год	Законопроект			Рост (снижение) и темпы прироста неналоговых доходов			
		2013 год	2014 год	2015 год	К предыдущему году			2015 год к 2012 году
					2013 год	2014 год	2015 год	
Всего	4 749,4	3 156,3	2 980,8	2 087,0	-1 593,1	-175,5	-893,8	-2 662,4
					-33,5	-5,6	-30,0	-56,1
В том числе:					-823,6	-997,4	7,9	-1 813,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 087,4	1 263,8	266,4	274,3	-39,5	-78,9	3,0	-86,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	164,2	164,7	173,2	182,3	0,5	8,5	9,1	18,1
					0,3	5,2	5,3	11,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	226,5	103,0	62,2	65,3	-123,5	-40,8	3,1	-161,2
					-54,5	-39,6	5,0	-71,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 034,1	1 343,3	2 182,7	1 254,1	-690,8	839,4	-928,6	-780,0
					-34,0	62,5	-42,5	-38,3
Административные платежи и сборы	1,2	2,1	2,4	2,7	0,9	0,3	0,3	1,5
					69,3	12,3	12,3	113,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	236,0	279,4	293,9	308,3	43,4	14,5	14,4	72,3
					18,4	5,2	4,9	30,6

В 2014 и 2015 году неналоговые доходы прогнозируются соответственно в размере **2 980,8 млн руб.** (94,4 % к 2013 году) и **2 087,0 млн руб.** (70,0 % к 2014 году).

Сокращение поступлений неналоговых доходов по сравнению с утвержденными показателями на 2012 год обусловлено главным образом уменьшением поступлений прогнозируемых доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в 2013–2015 годах), и доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в 2013 и 2015 годах).

Поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, предусмотрены на 2013 год в объеме **1 263,8 млн руб.** и уменьшены на **823,6 млн руб.** в абсолютных величинах, или на **39,5 %** по сравнению с утвержденными показателями на 2012 год (2 087,4 млн руб.). В 2014 и 2015 годах поступление указанных доходов прогнозируется соответственно в размере **266,4 млн руб.** и **274,3 млн руб.**

Снижение прогноза доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2013–2015 годах обусловлено уменьшением поступлений доходов от размещения средств областного бюджета. Так, в 2013 году поступление доходов от размещения средств областного бюджета составляет 1 000,0 млн руб. (в 2012 году доходы от размещения средств областного бюджета ожидаются в объеме 1 800,0 млн руб.), в 2014 и 2015 годах поступления доходов в областной бюджет от указанного источника не планируются.

Поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов предусмотрены на 2013 год в объеме 1 343,3 млн руб. и уменьшены на 690,8 млн руб. в абсолютных величинах, или на 34,0 % по сравнению с утвержденными показателями на 2012 год (2 034,1 млн руб.). В 2014 и 2015 годах поступление указанных доходов прогнозируется соответственно в размере 2 182,7 млн руб. и 1 254,1 млн руб.

Снижение прогноза доходов от продажи материальных и нематериальных активов в 2013 и 2015 годах в основном обусловлено уменьшением поступлений доходов от реализации имущества, находящегося в областной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных унитарных предприятий, в том числе казенных). Так, в 2013 году поступление доходов от реализации имущества, находящегося в областной собственности, составляет 1 285,0 млн руб., в 2015 году – 1 210,0 млн руб. (в 2012 году доходы от утверждены в объеме 1 970,4 млн руб.), в 2014 году поступления доходов в областной бюджет от указанного источника планируются в объеме 2 135,3 млн руб.

4.3. Безвозмездные поступления предусмотрены на 2013 год в сумме **10 142,4 млн руб.**, на 2014 год – **1 675,7 млн руб.**, на 2015 год – **1 655,1 млн руб.** (таблица 5).

В общем объеме безвозмездных поступлений в областной бюджет в 2013 году предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности областного бюджета в сумме 8 308,6 млн руб. В 2014 году указанные дотации из федерального бюджета не предусмотрены.

Таблица 5

Безвозмездные поступления в областной бюджет в 2013 году и на период до 2015 года
млн руб.

Наименование показателей	Утверждено законом о бюджете на 2012 год	Законопроект			Рост (снижение) и темпы прироста безвозмездных поступлений			
		2013 год	2014 год	2015 год	к предыдущему году			2015 год к 2012 году
					2013 год	2014 год	2015 год	
Всего	23 180,57	10 142,43	1 675,7	1 655,1	-13 038,1	-8 466,7	-20,6	-21 525,5
					-56,2	-83,5	-1,2	-92,9
В том числе: Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	23 200,0	10 142,43	1 675,7	1 655,1	-13 057,6	-8 466,7	-20,6	-21 544,9
					-56,3	-83,5	-1,2	-92,9
в том числе:								
– дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	16 617,13	8 308,56	0,0	0,0	-8 308,5	-8 308,6	0,0	-16 617,1
					-50,0	-100,0	-	-100,0
– субсидии	1 447,48	77,02	77,0	0,0	-1 370,5	0,0	-77,0	-1 447,5
					-94,7	-	-100,0	-100,0
– субвенции	2 874,52	1 753,56	1 595,4	1 651,8	-1 121,0	-158,1	56,4	-1 222,7
					-39,0	-9,0	3,5	-42,5
– иные межбюджетные трансферты	2 260,87	3,29	3,3	3,3	-2 257,6	0,0	0,0	-2 257,6
					-99,9	-	-	-99,9
Безвозмездные поступления от государственных корпораций	643,93	0,0	0,0	0,0	-643,9	0,0	0,0	-643,9
					-100,0	-	-	-100,0
Прочие безвозмездные поступления	803,03	0,0	0,0	0,0	-803,0	0,0	0,0	-803,0
					-100,0	-	-	-100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющие целевое назначение, прошлых лет из бюджетов Российской Федерации	-1 466,39	0,0	0,0	0,0	1 466,4	0,0	0,0	1 466,4
					100,0	-	-	100,0

Дотации определены в виде компенсации в связи с централизацией с 1 января 2010 года на федеральном уровне доходов от налога на добычу полезных ископаемых на нефть и газовый конденсат. На 2013 год размер компенсации составляет 25 %.

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупных доходах областного бюджета на 2013 год составляет 8,3 %, 2014 и 2015 годы – 1,4 % (в 2012 году – 16,4 %).

5. Расходы областного бюджета в законопроекте на 2013 год определены в размере **140 101,5 млн руб.**, или **76,9 %** к утвержденным на текущий год показателям (182 271,7 млн руб.).

На 2014 год общий объем расходов прогнозируется в сумме **118 753,0 млн руб.**, или **84,8 %** к планируемым на 2013 год бюджетным ассигнованиям, на 2015 год – **118 636,1 млн руб.**, или **99,9 %** к планируемым расходам в 2014 году.

Планирование расходов осуществлено с учетом разграничения расходных полномочий между уровнями публичной власти и принципов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Структура расходов областного бюджета на 2013–2015 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 6.

Таблица 6

Расходы областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов и их удельный вес в структуре расходов областного бюджета на 2013 год и на период до 2015 года

млн руб.

Наименование показателей	2012 год		Законопроект						Темп роста 2013 год к 2012 году, %
	Сумма (утверждена Законом)	Структура в %	2013 год		2014 год		2015 год		
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	
Расходы, всего	182 271,7	х	140 101,5	х	118 753,0	х	118 636,1	х	76,9
Расходы без учета условно утвержденных расходов	182 271,7	100	140 101,5	100	115 240,9	100	112 033,2	100	х
Общегосударственные вопросы	7 449,1	4,1	6 210,8	4,4	5 776,9	5,0	5 429,3	4,8	83,4
Национальная оборона	64,4	0,04	65,7	0,05	67,9	0,06	68,9	0,06	102,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 823,8	1,0	1 050,4	0,7	862,0	0,8	873,1	0,8	57,6
Национальная экономика	52 834,2	29,0	45 084,8	32,2	39 748,6	34,5	39 049,3	34,9	85,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	14 915,3	8,2	5 341,1	3,8	3 412,2	3,0	4 259,5	3,8	35,8
Охрана окружающей среды	744,8	0,4	915,6	0,7	868,7	0,7	340,0	0,3	122,9

Наименование показателей	2012 год		Законопроект						Темп роста 2013 год к 2012 году, %
	Сумма (утверждена Законом)	Структура в %	2013 год		2014 год		2015 год		
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	
Образование	27 165,9	14,9	25 321,9	18,1	18 132,5	15,7	18 210,8	16,3	93,2
Культура и кинематография	5 687,2	3,1	2 372,8	1,7	1 672,9	1,5	1 365,6	1,2	41,7
Здравоохранение	20 899,9	11,5	15 258,3	10,9	13 697,8	11,9	14 316,6	12,8	73,0
Социальная политика	17 169,0	9,4	14 914,2	10,6	14 644,4	12,7	15 460,9	13,8	86,9
Физическая культура и спорт	6 427,3	3,5	3 518,5	2,5	3 486,4	3,0	3 534,4	3,1	54,7
Средства массовой информации	540,8	0,3	373,7	0,3	372,0	0,3	370,6	0,3	69,1
Обслуживание государственного и муниципального долга	6,6	0,004	6,2	0,004	6,2	0,01	2,7	0,002	93,7
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	26 543,4	14,6	19 667,5	14,0	12 492,4	10,8	8 751,5	7,8	74,1

В структуре расходов областного бюджета по объему расходов в 2013 году первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области национальной экономики, – 32,2 % от общей суммы расходов; на втором месте бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 18,1 %; на третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», - 14,0 %.

В 2014 и 2015 годах в структуре расходов областного бюджета по объему расходов (без учета условно утвержденных расходов) также первое место занимают бюджетные ассигнования в области национальной экономики – 34,5 % в 2014 году и 34,9 % в 2015 году; на втором месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», – соответственно 15,7 % в 2014 году и 16,3 % в 2015 году; на

третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика», – 12,7 % в 2014 году и 13,8 % в 2015 году.

На исполнение расходных обязательств по разделу «Здравоохранение» предусмотрены бюджетные ассигнования, в 2013 году – 10,9 %, в 2014 году – 11,9 % и в 2015 году – 12,8 % от общей суммы расходов (без учета условно утвержденных расходов).

Следует отметить, что в структуре расходов областного бюджета по объему расходов в 2013 году бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в социальной сфере, предусмотрены в размере **43,8 %** (61 385,7 млн руб.), в 2014 году (без учета условно утвержденных расходов) – **44,8 %**, в 2015 году (без учета условно утвержденных расходов) – **47,2 %** (в 2012 году – 42,4 %).

5.1. Расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2013 год в размере **6 210,8 млн руб.**, или **83,4 %** к установленным бюджетным ассигнованиям в 2012 году (7 449,1 млн руб.).

В 2014 и 2015 годах расходы по данному разделу соответственно составили **5 776,9 млн руб.** и **5 429,3 млн руб.**

Снижение расходов в 2015 году по сравнению с утвержденными ассигнованиями на 2012 год по данному разделу составит **2 019,8 млн руб.**, или **27,1 %**.

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета (здесь и далее – без учета условно утвержденных расходов) в 2013 году составляет 4,4 %, в 2014 году – 5,0 %, в 2015 году – 4,8 % (в 2012 году – 4,1 %).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» – **64,4 %** (**4 001,2 млн руб.**).

5.1.1. Расходы на функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и местного самоуправления предусматриваются на 2013 год в объеме **472,4 млн руб.**, на 2014 год – в объеме **474,0 млн руб.** и на 2015 год – в объеме **475,5 млн руб.**

5.1.2. Расходы на функционирование высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций предусматриваются на 2013 год в размере **520,3 млн руб.**, на 2014 год – в размере **512,8 млн руб.** и на 2015 год – в размере **515,1 млн руб.**

5.1.3. Расходы на финансирование судебной системы определены на 2013 год в размере **257,0 млн руб.**, или **91,3 %** к установленным бюджетным ассигнованиям в 2012 году (281,4 млн руб.).

В 2014 и 2015 годах расходы по данному подразделу соответственно составили 265,9 млн руб. и 268,4 млн руб.

В рамках полномочия Тюменской области «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей» учтены расходы на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей области.

5.1.4. Расходы по подразделу «Резервные фонды» определены на 2013 год в размере **837,2 млн руб.**, на 2014 год – **588,0 млн руб.**, на 2015 год – **526,0 млн руб.**

Расходы по подразделу «Резервные фонды» на 2013–2015 годы предусматриваются в размере 2 % от бюджетных ассигнований областного бюджета без учета доходов по налогу на прибыль организаций, поступающих с территории автономных округов, и средств, предусмотренных для передачи местным бюджетам и условно утверждаемых расходов.

5.1.5. Расходы по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» предусмотрены на 2013 год в объеме **4 001,2 млн руб.**, или **76,8 %** к установленным бюджетным ассигнованиям на 2012 год (5 209,5 млн руб.).

Снижение расходов в 2015 году по сравнению с 2012 годом по данному подразделу составит 1 689,9 млн руб., или 32,4 %.

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию полномочий Тюменской области «Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, «Формирование и содержание архивных фондов субъекта Российской Федерации» и переданных федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния.

5.2. Расходы по разделу «Национальная оборона» предусмотрены на 2013 год в сумме **65,7 млн руб.**, на 2014 год – **67,9 млн руб.**, на 2015 год – **68,9 млн руб.** Указанные средства запланированы за счет средств федерального бюджета на реализацию полномочия Российской Федерации по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

5.3. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены на 2013 год в объеме **1 050,4 млн руб.** и уменьшены на **42,4 %**, или **773,4 млн руб.** в абсолютных величинах, к утвержденным бюджетным ассигнованиям в текущем году (1 823,8 млн руб.).

В 2015 году по сравнению с 2012 годом по данному разделу прогнозируется снижение расходов в сумме **950,7 млн руб.**, или на **52,1 %**.

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» с 1 января 2012 года финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности полиции является полномочием Российской Федерации и обеспечивается за счет средств федерального бюджета. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе осуществлять по предметам совместного ведения расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделам «Органы внутренних дел» – **48,7 %** и «Обеспечение пожарной безопасности» – **20,4 %**.

По подразделу **«Органы внутренних дел»** бюджетные ассигнования запланированы на 2013 год в сумме **511,3 млн руб.** и уменьшены **на 32,6 %**, или на **247,0 млн руб.** в абсолютных величинах, к утвержденным бюджетным ассигнованиям в 2012 году (758,3 млн руб.).

В 2014 и 2015 годах расходы по данному подразделу соответственно составили **362,6 млн руб.** и **363,8 млн руб.**

Бюджетные ассигнования предусмотрены для решения задач по охране общественного порядка и укреплению общественной безопасности в Тюменской области в рамках реализации долгосрочных целевых программ «Комплексная программа по профилактике правонарушений и борьбы с преступностью в Тюменской области», «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области».

Расходы по подразделу **«Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»** определены на 2013 год в сумме **185,3 млн руб.**, или **106,9 %** к утвержденным бюджетным назначениям в 2012 году (173,3 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 168,6 млн руб., в 2015 году – 170,7 млн руб.

Исполнение полномочий планируется осуществлять в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

По подразделу **«Обеспечение пожарной безопасности»** бюджетные ассигнования определены на 2013 год в сумме **214,4 млн руб.**, на 2014 год – **216,2 млн руб.**, на 2015 год – **220,5 млн руб.**

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию задачи «Создание условий для тушения пожаров, спасания людей и имущества» долгосрочной целевой программы «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части выполнения полномочия субъекта Российской Федерации по организации тушения пожаров.

В составе расходов учтены средства на содержание 194 единиц единой дежурно-диспетчерской службы; содержание численности отдельных постов пожарной охраны в количестве 306 единиц; на содержание имущества, находящегося в областной собственности, и осуществление управленческих функций.

По подразделу **«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»** бюджетные ассигнования определены на 2013 год в сумме **133,6 млн руб.**, на 2014 год – **110,6 млн руб.**, на 2015 год – **115,6 млн руб.**

5.4. Расходы по разделу **«Национальная экономика»** определены на 2013 год в объеме **45 084,8 млн руб.** (таблица 7), или **85,3 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (52 834,2 млн руб.).

Таблица 7

Расходы по разделу «Национальная экономика» на 2013 год и на период до 2015 года и их удельный вес в структуре расходов областного бюджета

млн руб.

Наименование показателей	2012 год		Законопроект						Темп роста 2013 год к 2012 году, %
	Сумма (утверждена Законом)	Структура в %	2013 год		2014 год		2015 год		
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	
Расходы по разделу, всего	52 834,2	100	45 084,8	100	39 748,6	100	39 049,3	100	85,3
Общеэкономические вопросы	366,8	0,7	445,1	1,0	460,4	1,2	470,4	1,2	121,3
Топливно-энергетический комплекс	2 391,6	4,5	98,9	0,2	48,1	0,1	42,3	0,1	4,1
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	62,5	0,1	40,5	0,1	16,8	0,04	16,9	0,04	64,8
Сельское хозяйство и рыболовство	6 976,8	13,2	7 213,1	16,0	6 292,2	15,8	6 301,8	16,2	103,4
Водное хозяйство	95,0	0,2	59,6	0,1	71,2	0,2	39,2	0,1	62,7
Лесное хозяйство	1 095,3	2,1	1 018,9	2,2	1 043,0	2,6	1 049,2	2,7	93,0
Транспорт	3 087,1	5,8	1 394,2	3,1	745,2	1,9	762,0	2,0	45,2
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	28 054,5	53,1	29 071,8	64,5	27 926,3	70,3	28 559,1	73,1	103,6
Связь и информатика	880,1	1,7	936,9	2,1	887,3	2,2	860,1	2,2	106,5
Другие вопросы в области национальной экономики	9 824,5	18,6	4 805,8	10,7	2 258,1	5,7	948,3	2,4	48,9

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2013–2015 годы в структуре раздела предусматривается по расходам на **дорожное хозяйство**.

В структуре расходов раздела на 2013 год расходы на дорожное хозяйство составляют **64,5 %**.

В 2015 году по сравнению с 2012 годом доля данных расходов увеличилась всего на **20,0 процентных пункта** (с **53,1** до **73,1 %**).

5.4.1. По подразделу «Общеэкономические вопросы» запланированы бюджетные ассигнования на 2013 год в сумме **445,1 млн руб.**, на 2014 год – **460,4 млн руб.**, на 2015 год – **470,4 млн руб.** на реализацию переданных федеральных полномочий в области содействия занятости населения в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития в области содействия занятости населения Тюменской области».

5.4.2. Расходы по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» определены на 2013 год в размере **98,9 млн руб.**

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 48,1 млн руб., в 2015 году – 42,25 млн руб.

Указанные средства предусмотрены на строительство межпоселковых газопроводов и газификацию населенных пунктов юга области в 2013 и 2014 годах в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области».

Кроме того, в указанном подразделе предусмотрены расходы на временную эксплуатацию и оформление права собственности Тюменской области на объекты газификации и расходы на содержание региональной энергетической комиссии Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа.

5.4.3. Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» на 2013 год составили **7 213,1 млн руб.**, или **103,4 %** к утвержденным в 2012 году бюджетным ассигнованиям (6 976,8 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 6 292,2 млн руб., в 2015 году – 6 301,8 млн руб.

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию полномочий Тюменской области:

- по поддержке сельскохозяйственного производства;
- по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Конкретные направления поддержки сельскохозяйственного производства главным образом определены в рамках реализации целевых программ:

1) «Основные направления развития агропромышленного комплекса» – в 2013 году планируется направить 6 017,9 млн руб., в 2014 году – 5 829,3 млн руб., в 2015 году – 5 830,7 млн руб. (в 2012 году предусматривается 6 374,3 млн руб.);

2) «Основные направления деятельности ветеринарной службы Тюменской области» – в 2013 году планируется направить 283,9 млн руб., в 2014 году – 220,7 млн руб., в 2015 году – 224,6 млн руб.;

3) «Сотрудничество» – в 2013 году планируется направить 201,0 млн руб., в 2014 году – 200,0 млн руб., в 2015 году – 204,0 млн руб.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом **доля расходов на сельское хозяйство и рыболовство** в структуре расходов раздела «Национальная экономика» возросла на **2,8 процентных пункта** (с 13,2 до 16,0 %). В 2014 и 2015 годах удельный вес данных расходов в структуре расходов раздела составляет соответственно **15,8 %** и **16,2 %**.

5.4.4. Расходы по подразделу «Водное хозяйство» предусмотрены в рамках реализации областной целевой программы «**Основные направления**

охраны окружающей среды» на 2013 год в сумме **59,6 млн руб.**, или **62,7 %** к утвержденным в 2012 году бюджетным ассигнованиям (95,0 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 71,2 млн руб., в 2015 году – 39,2 млн руб. Расходы планируются на реализацию полномочий по решению вопросов безопасности гидротехнических сооружений на территории Тюменской области, государственных полномочий в области водных отношений в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления охраны окружающей среды Тюменской области».

5.4.5. Расходы по подразделу «Лесное хозяйство» определены на 2013 год в размере **1 018,9 млн руб.**

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 1 043,0 млн руб., в 2015 году – 1 049,2 млн руб.

Указанные средства предполагается направить в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития лесного комплекса» на содержание государственных учреждений лесного хозяйства и реализацию переданных полномочий в области лесных отношений.

5.4.6. Расходы по подразделу «Транспорт» определены на 2013 год в размере **1 394,2 млн руб.**, или **45,2 %** к утвержденным в 2012 году бюджетным ассигнованиям (3 087,1 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 745,2 млн руб., в 2015 году – 762,0 млн руб.

Указанные средства планируется направить на выполнение полномочий Тюменской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом в рамках мероприятий долгосрочной целевой программы «Развитие транспортной инфраструктуры в Тюменской области».

Объем бюджетных инвестиций на 2013 год в рамках программ «Развитие транспортной инфраструктуры в Тюменской области» и «Сотрудничество» составит 408,9 млн руб. Средства будут направлены на строительство и реконструкцию объектов автономных округов Тюменской области, реконструкцию аэровокзального комплекса в аэропорту «Рошино».

В 2013 году доля расходов на транспорт в структуре расходов раздела «Национальная экономика» составила **3,1 %**. В 2014 и 2015 годах удельный вес данных расходов в структуре расходов раздела составляет соответственно **1,9 %** и **2,0 %**.

5.4.7. Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды) определены на 2013 год в размере **29 071,76 млн руб.** и увеличены на **3,6 %**, или на **1 017,2 млн руб.**, к бюджетным назначениям в текущем году (28 054,53 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 27 926,3 млн руб., в 2015 году – 28 559,1 млн руб.

В 2015 году по сравнению с 2012 годом прогнозируется прирост данных расходов в сумме **504,6 млн руб.**, или на **1,8 %**.

Указанные бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении

автомобильных дорог общего пользования. При этом финансирование дорожной деятельности осуществляется в рамках областных целевых программ «Развитие транспортной инфраструктуры в Тюменской области» и «Сотрудничество».

Бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального значения предусмотрены на 2013 год в сумме 21 121,2 млн руб., на 2014 год – 23 543,9 млн руб., на 2015 год – 23 879,3 млн руб.

5.4.8. Расходы по подразделу «Связь и информатика» предусмотрены на 2013 год в объеме **936,9 млн руб.**, или **106,4 %** к утвержденным в 2012 году бюджетным ассигнованиям (880,1 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 887,3 млн руб., в 2015 году – 860,1 млн руб.

Наибольшую часть предусмотренных средств на реализацию полномочий Тюменской области в части предоставления информации, осуществления связи и развития телекоммуникационной инфраструктуры планируется направить в рамках областных целевых программ «Основные направления информационной политики» и «Основные направления развития информатизации Тюменской области (Электронная Тюменская область)».

5.4.9. Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» определены на 2013 год в размере **4 805,8 млн руб.** и уменьшены на **51,1 %**, или на **5 018,7 млн руб.**, к бюджетным назначениям в текущем году (9 824,5 млн руб.).

Бюджетные ассигнования по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» запланированы на реализацию полномочий по комплексному социально-экономическому развитию области, планированию использования земель сельскохозяйственного назначения, развитию инфраструктуры, объектов и систем жизнеобеспечения, организации и осуществлению межмуниципальных инвестиционных проектов.

В рамках долгосрочной целевой программы «Развитие промышленности, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности Тюменской области» сохраняются основные направления государственной поддержки промышленных предприятий: возмещение части затрат на оплату процентов по договорам кредита и части стоимости предметов лизинга, возмещение нефтегазодобывающим предприятиям части стоимости заказанного и оплаченного оборудования и других материальных ресурсов, произведенных на предприятиях Тюменской области. На указанные цели предусматривается в 2013–2015 годах направлять по 306,1 млн руб. ежегодно.

На поддержку малого предпринимательства в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства» планируется направить в 2013 году средства в сумме 184,3 млн руб., в 2014 году – 184,8 млн руб. и в 2015 году – 185,1 млн руб.

5.5. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены на 2013 год в объеме **5 341,1 млн руб.**, или **35,8 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (14 915,3 млн руб.).

В 2014 году расходы по разделу предусмотрены в сумме 3 412,2 млн руб., в 2015 году – 4 259,5 млн руб.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу **«Жилищное хозяйство» – 40,2 % (2 147,2 млн руб.)**.

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013 году составляет 3,8 %, в 2014 году – 3,0 %, в 2015 году – 3,8 % (в 2012 году – 8,2 %).

Объем бюджетных инвестиций по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» запланирован на 2013 год в размере 3 194,4 млн руб., на 2014 год – 2 022,6 млн руб., на 2015 год – 2 866,5 млн руб. в рамках долгосрочных целевых программ «Основные направления развития жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области», «Развитие жилищного строительства в Тюменской области», «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения на территории Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5.6. Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» определены на 2013 год в объеме **915,6 млн руб.**, или **122,9 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (744,8 млн руб.), и увеличены на **170,8 млн руб.** в абсолютных величинах.

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу **«Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – 81,9 % (750,1 млн руб.)**.

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме 868,7 млн руб., в 2015 году – 340,0 млн руб.

В рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления охраны окружающей среды Тюменской области» предусмотрены бюджетные инвестиции на строительство полигонов твердых бытовых отходов на 2013 год в размере 415,1 млн руб., на 2014 год – в объеме 560,9 млн руб. и на 2015 год – в объеме 30,0 млн руб.

5.7. Расходы по разделу «Образование» определены на 2013 год в объеме **25 321,9 млн руб.**, или **93,2 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (27 165,9 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделам **«Общее образование» – 51,9 % (13 149,7 млн руб.)** и **«Дошкольное образование» – 32,2 % (8 144,0 млн руб.)**.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом планируется увеличение расходов по подразделам:

- «Общее образование» – на 2 112,0 млн руб. (или на 19,1 %);
- «Среднее профессиональное образование» – на 355,3 млн руб. (33,2 %);
- «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» – на 10,8 млн руб. (11,4 %);
- «Прикладные научные исследования в области образования» – на 0,3 млн руб. (10,0 %).

В 2014 году расходы по разделу «Образование» предусмотрены в сумме **18 132,5 млн руб.**, в 2015 году – **18 210,8 млн руб.**

На исполнение государственных полномочий по социальной поддержке обучающихся, передаваемых органам местного самоуправления, предусмотрено в 2013 году 5 032,2 млн руб., в 2014 году – 5 301,6 млн руб., в 2015 году – 5 451,1 млн руб.

Объем бюджетных инвестиций на строительство и реконструкцию объектов образования запланирован на 2013 год в сумме 9 688,3 млн руб., на 2014 год – 2 289,7 млн руб., на 2015 год – 2 020,9 млн руб. в рамках целевых программ «Основные направления развития образования и науки Тюменской области» и «Сотрудничество».

5.8. Расходы по разделу «Культура и кинематография» определены на 2013 год в объеме **2 372,8 млн руб.**, или **41,7 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (5 687,2 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу «Культура» – **94,9 % (2 252,7 млн руб.)**.

В 2014 году расходы по разделу предусмотрены в сумме **1 672,9 млн руб.**, в 2015 году – **1 365,6 млн руб.**

В 2015 году по сравнению с 2012 годом предусматривается сокращение данных расходов в сумме 4 321,6 млн руб., или на 76,0 %.

Реализация полномочий Тюменской области по предоставлению жителям области услуг в сфере культуры осуществляется в рамках целевых программ «Основные направления развития культуры Тюменской области», «Сохранение и использование объектов культурного наследия в Тюменской области» и «Основные направления деятельности по реализации государственной политики в сферах национальных, государственно-конфессиональных и общественно-политических отношений в Тюменской области и профилактике экстремистских проявлений».

Бюджетные инвестиции по разделу на 2013 год предусмотрены в объеме 155,0 млн руб., на 2014 год – 150,0 млн руб., на 2015 год – 249,5 млн руб.

Указанные средства предусматривается направить на строительство музейного комплекса в г. Тюмени.

5.9. Расходы по разделу «Здравоохранение» определены на 2013 год в объеме **15 258,3 млн руб.**, или **73,0 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (20 899,9 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» – **93,9 % (14 334,0 млн руб.)**.

В 2013 году по сравнению с 2012 годом предусматривается прирост расходов по подразделам:

- «Стационарная медицинская помощь» – на 38,0 млн руб. (6,6 %);
- «Скорая медицинская помощь» – на 0,5 млн руб. (7,7 %).

В 2014 году расходы по разделу предусмотрены в сумме **13 697,8 млн руб.**, в 2015 году – **14 316,6 млн руб.**

Реализация государственных полномочий Тюменской области по отрасли «Здравоохранение» осуществляется в рамках мероприятий долгосрочной

целевой программы «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области».

Бюджетные инвестиции в здравоохранение предусмотрены в рамках реализации программы «Сотрудничество» на 2013 год в объеме 3 208,0 млн руб., на 2014 год – 2 119,9 млн руб., на 2015 год – 2 420,1 млн руб.

5.10. Расходы по разделу «Социальная политика» определены на 2013 год в объеме **14 914,2 млн руб.**, или **86,9 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (17 169,0 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделу **«Социальное обеспечение» – 69,0 %** (10 287,2 млн руб.).

В 2014 году расходы по подразделу предусмотрены в сумме **14 644,4 млн руб.**, в 2015 году – **15 460,9 млн руб.**

В 2015 году по сравнению с 2012 годом предусматривается снижение данных расходов в сумме 1 708,1 млн руб., или на 9,9 %.

При этом в 2015 году по сравнению с 2012 годом предусматривается прирост расходов по подразделам «Пенсионное обеспечение» в сумме 43,2 млн руб. (16,7 %), «Социальное обслуживание населения» – на 17,9 млн руб. (0,9 %), «Охрана семьи и детства» – на 96,4 млн руб. (6,3 %).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013 году составляет 10,6 %, в 2014 году – 12,7 %, в 2015 году – 13,8 % (в 2012 году – 9,4 %).

Реализация мероприятий по повышению уровня жизни отдельных категорий граждан осуществляется в рамках долгосрочной целевой программы «Основные направления развития отрасли «Социальная политика».

В рамках реализации долгосрочной целевой программы «Развитие жилищного строительства» на 2013–2015 годы предусмотрены средства на финансирование мероприятий, входящих в национальный проект «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», ежегодно в размере 1 403,2 млн руб.

Указанные средства предусматривается направить на предоставление социальных выплат гражданам на строительство или приобретение жилья (в том числе 377,4 млн руб. работникам бюджетной сферы г. Тюмени и г. Тобольска) и предоставление субсидий на выполнение мероприятий по предоставлению займов на приобретение жилья.

Кроме того, в мероприятиях программы на 2013–2015 годы ежегодно предусмотрены средства в объеме 2 431,9 млн руб. для передачи местным бюджетам на социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома в рамках реализации федеральной целевой программы «Жилище».

В составе указанного раздела в рамках реализации мероприятий целевых программ «Основные направления развития отрасли «Социальная политика» и «Сотрудничество» предусматриваются бюджетные инвестиции на 2013 год в сумме 325,0 млн руб. на строительство (реконструкцию) объектов отрасли «Социальная политика».

5.11. Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» определены на 2013 год в объеме **3 518,5 млн руб.**, или **54,7 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (6 427,3 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделам «Спорт высших достижений» – **34,8 %** (1 223,1 млн руб.) и «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» – **52,1 %** (1 832,6 млн руб.).

В 2014 году расходы по разделу предусмотрены в сумме **3 486,4 млн руб.**, в 2015 году – **3 534,4 млн руб.**

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013 году составляет 2,5 %, в 2014 году – 3,0 %, в 2015 году – 3,1 % (в 2012 году – 3,5 %).

Бюджетные ассигнования по данному разделу предусматриваются в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления развития физической культуры и спорта, молодежной политики в Тюменской области».

По подразделу «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» в рамках реализации мероприятий указанной программы предусмотрены средства на бюджетные инвестиции на 2013 год в сумме 1 794,8 млн руб., в том числе на строительство центра зимних видов спорта «Жемчужина Сибири» и специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва «Прибой» в г. Тюмени (211,08 млн руб.) и спортивно-концертного комплекса «Тюмень-Арена» (1 583,75 млн руб.). На 2014 и 2015 годы ежегодно предусмотрены средства в объеме 1 713,1 млн руб. на строительство спортивно-концертного комплекса «Тюмень-Арена».

5.12. Расходы по разделу «Средства массовой информации» определены на 2013 год в объеме **373,7 млн руб.**, или **69,1 %** к утвержденным в текущем году бюджетным ассигнованиям (540,8 млн руб.).

Наибольшую долю в структуре расходов раздела на 2013 год составили расходы по подразделам «Периодическая печать и издательства» – **34,2 %** (127,8 млн руб.) и «Другие вопросы в области средств массовой информации» – **44,0 %** (164,5 млн руб.).

В 2014 году расходы по разделу предусмотрены в сумме **372,0 млн руб.**, в 2015 году – **370,6 млн руб.**

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013–2015 годах составляет 0,3 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу предусматриваются в рамках реализации долгосрочной целевой программы «Основные направления информационной политики».

По подразделу «Телевидение и радиовещание» на оказание государственной поддержки организациям телевидения и радиовещания предусмотрены расходы на 2013–2015 годы в объеме 81,4 млн руб. ежегодно.

По подразделу «Периодическая печать и издательства» на оказание государственной поддержки организациям средств массовой информации

предусмотрены расходы на 2013 год в объеме 127,8 млн руб., на 2014 год – 124,6 млн руб., на 2015 год – 123,0 млн руб.

По подразделу «**Другие вопросы в области средств массовой информации**» определены расходы на 2013 год в сумме 164,5 млн руб., на 2014 год – 166,0 млн руб., на 2015 год – 166,1 млн руб.

5.13. Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» определены на 2013 и 2014 годы в сумме **6,2 млн руб.** ежегодно, на 2015 год – **2,7 млн руб.**

Расходы по разделу предусмотрены на обслуживание бюджетного кредита из федерального бюджета в объеме 319,5 млн руб., привлеченного для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения).

Расходы на обслуживание государственного долга составляют в 2013 и 2014 годах 0,005 % от общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в 2015 году – 0,002 %, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса (15,0 %).

5.14. Формирование межбюджетных отношений с органами местного самоуправления области на 2013 год и плановый период до 2015 года будет осуществляться с учетом положений, поставленных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2013–2015 годы определен с учетом прогноза социально-экономического развития муниципальных образований и нормативов отчислений от доходов, установленных Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, законами Тюменской области.

5.14.1 Межбюджетные отношения в Тюменской области сформированы в соответствии с Законом Тюменской области от 06.12.2005 № 416 «О межбюджетных отношениях в Тюменской области». Данный закон устанавливает порядок регулирования межбюджетных отношений между органами государственной власти Тюменской области и органами местного самоуправления муниципальных районов Тюменской области, а именно определяет формы межбюджетных трансфертов местным бюджетам, передаваемых из областного бюджета, методики образования регионального фонда финансовой поддержки поселений и муниципальных образований (городских округов). Закон также устанавливает порядок расчета заменяющих часть дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, порядок образования регионального фонда компенсаций, регионального фонда софинансирования расходов.

5.14.1.1. Финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется за счет собственных доходов местных бюджетов (налоговых и неналоговых доходов, поступлений налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу отчислений, дотаций на

выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий на выравнивание бюджетной обеспеченности отдельных расходных обязательств).

Проектом Закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2013–2015 годы» предлагается наделить органы местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности поселений.

5.14.1.2. Помимо решения вопросов местного значения органы местного самоуправления исполняют также переданные им на **исполнение государственных полномочия.**

Субвенции на осуществление органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий предоставляются местным бюджетам из регионального фонда компенсаций, формируемого в составе областного бюджета.

Распределение субвенций из регионального фонда компенсаций ежегодно утверждается Законом Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями». В соответствии с федеральными законами и проектом закона Тюменской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на 2013–2015 годы» на исполнение органам местного самоуправления предлагается передать 40 полномочий субъекта Российской Федерации.

Из регионального фонда компенсаций органам местного самоуправления в 2013 году будет передано субвенций на исполнение государственных полномочий в размере **14 337,0 млн руб.**, в 2014 году – **15 033,3 млн руб.**, в 2015 году – **15 414,2 млн руб.**

5.14.2. В соответствии с бюджетной классификацией расходов субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевую направленность, отражаются в соответствующих разделах и подразделах классификации расходов бюджетов.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и прочие межбюджетные трансферты общего характера.

Структура межбюджетных трансфертов **общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** приведена в таблице 8.

Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены на 2013 год в размере **19 667,5 млн руб.**, на 2014 год – **12 492,4 млн руб.**, на 2015 год – **8 751,5 млн руб.**

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013 году составляет 14,0 %, в 2014 году – 10,8 %, в 2015 году – 7,8 %.

**Структура межбюджетных трансфертов общего характера
бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований**

млн руб.

Наименование	2012 год (утверждено Законом)	В % к итогу	2013 год	В % к итогу	2014 год	В % к итогу	2015 год	В % к итогу
Расходы по разделу, всего	26 543,4	100,0	19 667,5	100,0	12 492,4	100	8 751,5	100
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	11 422,8	43,0	5 050,5	25,7	3 046,9	24,4	3 589,9	41,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	15 120,6	57,0	14 617,0	74,3	9 445,5	75,6	5 161,6	59,0

Расходы по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены на 2013 год в объеме **5 050,5 млн руб.**, в 2014 году – **3 046,9 млн руб.**, в 2015 году – **3 589,9 млн руб.**

Распределение дотаций между муниципальными образованиями осуществлено в соответствии с методиками, утвержденными в Законе Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

Расходы по подразделу «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрены на 2013 год в объеме **14 617,0 млн руб.**, на 2014 год – **9 445,5 млн руб.**, на 2015 год – **5 161,6 млн руб.**

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые органам местного самоуправления, предназначены в форме субсидий для выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований и софинансирования вопросов местного значения.

Муниципальным образованиям из регионального фонда софинансирования предусмотрены субсидии на выравнивание бюджетной обеспеченности отдельных расходных обязательств в области образования, культуры, физической культуры и спорта, жилищно-коммунального хозяйства на 2013 год в объеме **12 981,5 млн руб.**, на 2014 год – **4 288,8 млн руб.**, на 2015 году – **4 313,4 млн руб.**

5.15. В законопроекте предусмотрены **условно утвержденные расходы** на 2014 год в сумме **3 512,1 млн руб. (3,0 % от общего объема расходов)**, на 2015 год – в объеме **6 603,0 млн руб. (5,6 % от общего объема расходов)**. Пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме **не менее 2,5 %** общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода – в объеме **не менее 5 %** общего объема расходов бюджета.

6. Формирование законопроекта на 2013 год и на плановый период до 2015 года основывалось на программно-целевом методе бюджетного планирования.

В законопроекте на 2013–2015 годы предусмотрено финансирование 35 областных целевых программ, в том числе: 29 долгосрочных, 3 ведомственных и 3 иных областных программ.

Финансирование расходов на **областные целевые программы** на 2013 год определено в размере **105 633,7 млн руб.**, или **73,1 %** к утвержденному объему на 2012 год (144 442,7 млн руб.).

Вместе с тем законопроектом в 2013 году по сравнению с 2012 годом увеличиваются объемы финансирования по 11 целевым программам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования предусматриваются по следующим программам:

– «Развитие транспортной инфраструктуры в Тюменской области» – на 1 728,2 млн руб. (или на 12,4 %);

– «Основные направления развития гражданской обороны и защиты населения и территорий Тюменской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» – на 837,3 млн руб. (75,3 %);

– «Повышение безопасности дорожного движения в Тюменской области» – на 110,4 млн руб. (89,6 %);

– «Основные направления развития информатизации в Тюменской области (Электронная Тюменская область)» – на 78,9 млн руб. (10,7 %);

– «Антинаркотическая программа Тюменской области» – на 13,8 млн руб. (15,6 %).

В 2014 году расходы на областные целевые программы предусмотрены в сумме **94 055,0 млн руб.**, в 2015 году – **95 424,6 млн руб.**

Наибольшая сумма в расходах на областные программы предусматривается на реализацию **программы «Сотрудничество».**

На 2013 год в рамках реализации мероприятий программы предусмотрены средства в сумме **22 029,6 млн руб.** (20,9 % в структуре расходов областного бюджета на программы), на 2014 год – **19 609,6 млн руб.** (20,8 %), на 2015 год – **21 790,2 млн руб.** (22,8 %).

Доля расходов на реализацию программ в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2013 году составляет **75,4 %**, в 2014 году – **79,2 %**, в 2015 году – **80,4 %** (в 2012 году – 79,2 %).

7. Предельный размер дефицита областного бюджета в 2013 году предусматривается в объеме **18 035,4 млн руб.** В 2014 и 2015 годах запланирован профицит областного бюджета соответственно в сумме **64,1 млн руб.** и **410,3 млн руб.**

Для покрытия дефицита в 2013 году в законопроекте предлагается использовать следующие источники финансирования дефицита бюджета:

– поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, – в сумме 109,1 млн руб.;

– средства, планируемые к поступлению в областной бюджет от возвратов бюджетных кредитов выданных в предыдущие периоды, – в сумме 105,8 млн руб.;

– остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета – в сумме 18 150,5 млн руб.

Кроме того, в источниках финансирования дефицита предусмотрены средства на:

– предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, частичное покрытие дефицитов местных бюджетов и расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, в сумме 100,0 млн руб.;

– возможное исполнение государственных гарантий Тюменской области при исполнении гарантийных случаев в сумме 230,0 млн руб.

Установленный предельный размер дефицита областного бюджета в 2013–2015 годах соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Анализ соответствия статей законопроекта показал, что законопроект в целом по структуре сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем, отдельные статьи законопроекта требуют дополнения, а также корректировки и уточнения.

8.1. Частью 1 статьи 4 законопроекта утверждается перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Тюменской области и органов местного самоуправления согласно приложению 9.

В приложении 9 к числу главных администраторов доходов областного бюджета отнесено муниципальное казенное учреждение «Городское имущество», которое не является органом государственной власти Тюменской области или органом местного самоуправления.

Согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации к главным администратором доходов бюджета может быть отнесена иная организация, имеющая в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющаяся администратором доходов бюджета.

В этой связи предлагается уточнить формулировку части 1 статьи 4 законопроекта.

9. Предлагаемый законопроект может быть рекомендован для принятия Тюменской областной Думой в первом чтении.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (с учетом результатов работы согласительной комиссии)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – законопроект), внесенный с учетом результатов работы согласительной комиссии, отмечаем следующее.

1. В законопроекте по сравнению с первоначальным проектом предлагается увеличить общий объем **расходов** на 2013 год – **на 3 031,2 млн руб.**

Предельный размер **дефицита областного бюджета** на 2013 год также увеличен на **3 031,2 млн руб.** и составил **21 066,6 млн руб.**

2. Расходы областного бюджета на 2013 год определены в размере **143 132,7 млн руб.**, или увеличены на **2,2 %** по сравнению с первоначальным проектом.

С учетом работы согласительной комиссии дополнительно планируемые в 2013 году расходы предлагается направить:

– в виде бюджетных инвестиций на строительство 3 очереди областного онкологического диспансера в г. Тюмени (подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения») – на сумму 3 000,0 млн руб.;

– на оплату процентов за пользование бюджетным кредитом из федерального бюджета (подраздел «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга») – на сумму 31,2 млн руб.

Кроме того, в 2014 и в 2015 годах увеличены расходы по подразделу «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на сумму 123,75 млн руб. ежегодно и уменьшены расходы по разделу «Условно утвержденные расходы» на сумму 123,75 млн руб. ежегодно.

В целом на 2014 и 2015 годы общий объем расходов по сравнению с первоначальным проектом не изменился.

3. В законопроекте **условно утвержденные расходы** предусмотрены на 2014 год в сумме **3 388,3 млн руб. (2,9 % от общего объема расходов)**, на 2015 год – в объеме **6 479,2 млн руб. (5,5 % от общего объема расходов)**, что соответствует пункту 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме **не менее 2,5 %** общего объема расходов бюджета, на второй год планового периода – в объеме **не менее 5 %** общего объема расходов бюджета).

4. Финансирование расходов **на областные целевые программы** предлагается по сравнению с первоначальным проектом **увеличить** в 2013 году на **3 000,0 млн руб.**, или на **2,8 %**.

В 2014 и 2015 годах финансирование расходов на областные целевые программы по сравнению с первоначальным проектом не изменилось.

Расходы на областные целевые программы на 2013 год определены в размере **108 633,7 млн руб.**

С учетом результатов работы согласительной комиссии законопроектом **увеличены** по сравнению с первоначальным планом бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий долгосрочной целевой программы «Основные направления развития здравоохранения Тюменской области» на **3 000,0 млн руб.** (с 12 528,6 млн руб. до 15 528,6 млн руб.), или на **23,9 %**.

5. Предельный размер дефицита областного бюджета в 2013 году предусматривается в объеме **21 066,6 млн руб.**, что составляет **18,8 %** к общему объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для покрытия дефицита в 2013 году в законопроекте предлагается использовать следующие источники финансирования дефицита бюджета:

– поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, – в сумме 109,12 млн руб.;

– средства, планируемые к поступлению в областной бюджет от возвратов бюджетных кредитов, выданных в предыдущие периоды, – в сумме 105,82 млн руб.;

– прогнозируемые остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета – в сумме 18 181,64 млн руб.;

– бюджетный кредит из федерального бюджета – в сумме 3 000,0 млн руб.

Кроме того, в источниках финансирования дефицита предусмотрены средства на:

– предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, частичное покрытие дефицитов местных бюджетов и расходов, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий, – в сумме 100,0 млн руб.;

– возможное исполнение государственных гарантий Тюменской области при исполнении гарантийных случаев – в сумме 230,0 млн руб.

Согласно статье 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета субъекта Российской Федерации не должен превышать 15 процентов утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации (далее – субъекта) о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта, и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта, в том числе средств Резервного фонда субъекта, дефицит бюджета субъекта может превысить данные ограничения в пределах

суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта, в том числе средств Резервного фонда субъекта.

С учетом того, что основным источником погашения дефицита областного бюджета на 2013 год являются остатки средств областного бюджета (18 181,6 млн руб., или 86,3 % в структуре источников финансирования дефицита бюджета), ограничения к размеру бюджетного дефицита, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса, не применяются.

Таким образом, установленный законопроектом предельный размер дефицита областного бюджета в 2013 году соответствует требованиям пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Представленный законопроект соответствует требованиям федерального и областного законодательства и может быть рекомендован для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.

ИНФОРМАЦИЯ

о работе с обращениями граждан во II полугодии 2012 года

В 3 квартале 2012 года в Счетную палату Тюменской области на рассмотрение из Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступило **1 обращение гражданина** по вопросу расходования бюджетных средств в сфере строительства и возможности проведения проверки.

По результатам рассмотрения обращения Счетной палатой направлен ответ заявителю.

В 4 квартале 2012 года в Счетную палату Тюменской области поступило **4 обращения граждан**, из них 3 обращения коллективные.

В обращениях содержатся вопросы о проверках расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов, строительство иных объектов.

По результатам рассмотрения обращений Счетной палатой направлено 8 писем, в т.ч. 4 письма – заявителям, 3 письма – в органы государственной власти Тюменской области, 1 письмо — депутату Тюменской областной Думы.

Из рассмотренных в 4 квартале 2012 года обращений граждан по 1 коллективному обращению принято решение о включении контрольного мероприятия в план работы Счетной палаты на 2013 год, 2 коллективных обращения направлены на рассмотрение в другой орган в соответствии с компетенцией, по 1 обращению предоставлена информация.

Кроме того, дополнительно направлено 1 письмо по коллективному обращению граждан, поступившему во 2 квартале 2012 года, о включении контрольного мероприятия в план работы Счетной палаты на 2013 год.

II. ПУБЛИКАЦИИ, ВЫСТУПЛЕНИЯ

Выступление председателя Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородникова на заседании отделения АККОР в УрФО 14 декабря 2012 года

Уважаемые коллеги!

Приветствую Вас на очередном заседании руководителей отделения АККОР в Уральском федеральном округе.

Наша сегодняшняя встреча посвящена итогам реализации Федерального закона № 6-ФЗ и той работе, которая была проделана нами в рамках отделения АККОР как на региональном, так и на муниципальном уровне.

Прошло уже больше года с момента вступления в силу Федерального закона № 6-ФЗ. Его принятие способствовало дальнейшему развитию института независимого внешнего контроля на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

Существенные изменения произошли в законодательствах регионов УрФО. Приняты новые законы о контрольно-счетных органах субъектов РФ, а также необходимые меры по приведению законодательства субъектов РФ в соответствие с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ. Об этом мы уже неоднократно говорили в рамках заседаний нашего отделения. Поэтому предлагаю более подробно остановиться на работе с муниципальными КСО.

Приведу несколько цифр, характеризующих в целом ситуацию в Уральском федеральном округе.

По состоянию на 1 декабря 2012 года в Уральском федеральном округе образовано 188 контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Из них:

- 130 КСО (это более 69 %) обладают правами юридического лица,
- 58 КСО являются структурными подразделениями представительного органа или осуществляют деятельность на непостоянной основе.

В Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском и Ямало-Ненецком автономных округах муниципальные КСО созданы в каждом городе и муниципальном районе. Отстает пока только Курганская область.

Что касается соглашений по передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля поселения на уровень муниципального района, то они в отдельных субъектах РФ до сих пор заключены не всеми муниципальными районами. Здесь еще предстоит большая работа.

Безусловно, положительный момент в жизни отделения – это дальнейшее развитие процесса создания объединений органов внешнего финансового

контроля в УрФО. В марте 2012 года образован Совет органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В сентябре создана Ассоциация контрольно-счетных органов Свердловской области в статусе юридического лица. Таким образом, на сегодняшний день в пяти из шести регионов УрФО действуют объединения контрольно-счетных органов. Такого объединения пока не создано в Курганской области.

Обобщая сказанное, считаю, что в рамках работы отделения АКСОП в Уральском федеральном округе именно работа по укреплению муниципальных счетных палат, создание региональных объединений КСО – это не только способ координации деятельности КСО различных уровней, но и в конечном счете наш важнейший инструмент повышения эффективности бюджетных расходов на региональном уровне.

Что касается ситуации в Тюменской области, то Счетной палатой Тюменской области после принятия Федерального закона № 6-ФЗ постоянно проводится мониторинг его реализации на муниципальном уровне.

Во всех 26 муниципальных образованиях созданы муниципальные контрольно-счетные органы (в 5-ти городах и 21-м муниципальном районе). Между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления муниципальных районов заключены соглашения о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Нельзя не отметить и отдельные трудности в работе муниципальных КСО при проведении ими контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В первую очередь это касается проблем с кадровым обеспечением деятельности муниципальных КСО и необходимым методическим обеспечением. Так, например, до сих пор отсутствует единый классификатор нарушений. Его разработка в настоящее время ведется в рамках деятельности научно-методического совета АКСОП.

В целом, можно отметить, что вступление в силу Федерального закона № 6-ФЗ положительно повлияло на деятельность муниципальных контрольно-счетных органов Тюменской области.

В 2012 году, по сравнению с предыдущим годом, увеличилось:

- количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,
- объем выявляемых нарушений,
- количество направляемых материалов в органы местного самоуправления
- и другие показатели.

Можно сказать, что первый этап реализации Закона пройден. Определенные положительные результаты достигнуты. Впереди у нас много работы: как методологического, так и организационного характера.

Эффект от каждого рубля

*(статья опубликована в парламентской газете «Тюменские известия»
№ 234 (5676) от 28.12.2012)*

В Тюмени на заседании Уральского отделения Ассоциации контрольно-счётных органов России обсудили пути повышения эффективности бюджетных расходов.

Учиться друг у друга

Руководители счётных палат Тюменской, Свердловской, Челябинской и Курганской областей, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов поделились опытом реализации закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Закон вступил в силу немногим более года тому назад. Все контрольно-счётные органы наделены теперь новыми полномочиями и осуществляют свою деятельность в статусе юридических лиц на основе принципов независимости и гласности. Новая законодательная база создаёт новые условия, чтобы органы внешнего финансового контроля смогли закрепить своё по-настоящему значимое положение в системе государственного управления и бюджетных отношений.

– Самое главное – реализация всех тех объёмных полномочий, что закреплены законом за контрольно-счётными органами, – подчеркивает Дмитрий Огородников, глава Уральского отделения ассоциации, председатель Счётной палаты Тюменской области. – Исполнять эти полномочия нельзя выборочно, занимаясь одним только финансовым контролем, например, поскольку и новые полномочия, такие как подготовка заключений на проекты правовых актов и региональных целевых программ, также должны быть реализованы в полном объёме.

Дмитрий Огородников особо выделил новые подходы к экспертно-аналитическим мероприятиям, установленные федеральным законодательством. Перед контрольно-счётными органами поставлена задача качественной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов для предотвращения нарушений в бюджетной сфере и выявления причин и условий, способствующих их совершению. Однако далеко не у всех есть наработанный опыт по реализации данного полномочия. Приходится учиться друг у друга. И возможность своеобразного обмена опытом в рамках заседаний Уральского отделения ассоциации сложно переоценить.

Порядок и форма

Отделения ассоциации созданы во всех федеральных округах страны и рассчитаны на укрепление взаимодействия между региональными счётными палатами и повышение эффективности государственного и муниципального

финансового контроля. Впрочем, специфика у каждого федерального округа всё равно своя. Уральское отделение, например, постоянно контролирует реализацию областной целевой программы «Сотрудничество», которая действует на территориях Тюменской области, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов. Средства по программе выделяют немалые, и контроль их освоения ведётся силами трёх счётных палат – Тюменской области, Югры и Ямала. Трёхсторонний договор был подписан ещё в 2009-м. «Договор работает», – констатирует Владислав Маркунас, председатель Счётной палаты Ханты-Мансийского автономного округа.

Отличительная особенность уральского отделения – парадная форменная одежда. Типовое положение о ней разработано Счётной палатой Тюменской области и утверждено решением президиума ассоциации. Во многом благодаря нововведению атмосфера декабрьского заседания получилась торжественной. Эдуард Тарасов, председатель Контрольно-счётной палаты Челябинской области, считает, что форма дисциплинирует, призывает к порядку.

Планы на будущее

С принятием федерального закона у счётных палат появились новые полномочия и, соответственно, первые трудности с их реализацией. Часть из них уже решена, часть предстоит решить в будущем. Андрей Ефимов, председатель самой «молодой» в Уральском федеральном округе Счётной палаты Свердловской области, созданной в статусе юридического лица чуть более девяти месяцев назад, поделился планами на будущее. Речь прежде всего идёт о материально-техническом и кадровом обеспечении деятельности палаты, отработке стандартов, методик и технологий проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также взаимодействии с различными структурами, занимающимися контрольной деятельностью. Основной упор планируется сделать на взаимодействие с контрольно-счётными органами в муниципалитетах, то есть на создание полноценной системы внешнего финансового контроля в Свердловской области.

Всего в муниципалитетах Уральского федерального округа образовано уже 188 контрольно-счётных органов, 130 из них обладают правами юридического лица, остальные являются структурными подразделениями местных Дум или осуществляют свою деятельность на непостоянной основе. Счётные палаты созданы практически в каждом городе и районе, образованы также региональные объединения контрольно-счётных органов. Непростая ситуация пока только в Курганской области.

Оценивая перспективы развития муниципального финансового контроля, Елена Лукашук, председатель Контрольно-счётной палаты Курганской области, отмечает, что механизм запущен и обратного пути просто нет. В большинстве муниципалитетов правовые акты приведены в соответствие с федеральным законом. И там, где контрольно-счётные органы созданы, практика показывает высокую эффективность их деятельности. Эти органы оправдывают расходы на своё содержание, способствуя повышению эффективности муниципальных расходов. «Понимание этого донесено до каждого главы, до каждого

руководителя представительного органа местного самоуправления, — замечает Елена Лукашук. – Со своей стороны мы всегда готовы оказать необходимую методическую, организационную, психологическую, в отдельном плане даже юридическую помощь. У нашей палаты 15-летний опыт работы в составе Курганской областной Думы, и мы готовы им поделиться».

Подводя итоги заседания, Дмитрий Огородников отметил, что укрепление муниципальных контрольно-счётных органов и создание региональных объединений являются важнейшими инструментами повышения эффективности бюджетных расходов, и счётные палаты Уральского федерального округа находятся здесь на верном пути.

III. ХРОНИКА СОБЫТИЙ

4 октября 2012 года председатель Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородников принял участие в заседании рабочей группы по контролю за ходом реализации приоритетных национальных проектов при главном федеральном инспекторе в Тюменской области. Участники заседания обсудили вопросы обеспечения жильем ветеранов Великой Отечественной войны, бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющих трех и более детей, и обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Состоялся семинар Европейской ассоциации региональных органов внешнего финансового контроля (ЕВРОРАИ), ассоциированным членом которой с октября 2010 года является Счетная палата Тюменской области. В мероприятии принял участие председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников

Главной темой семинара стали вопросы повышения качества аудитов региональных и муниципальных органов власти, проводимых органами внешнего государственного финансового контроля стран – членов ЕВРОРАИ. Участники международного семинара обсудили развитие культуры качества аудитов, а также имеющийся опыт повышения качества аудиторских процессов в ЕВРОРАИ. С докладами по теме семинара выступили представители контрольно-счетных органов Великобритании, Франции, Австрии, Испании, Швейцарии и России.



22 ноября 2012 года заместитель председателя Счетной палаты Тюменской области Н.Н. Асташова приняла участие в работе круглого стола, проводимого Контрольно-счетной палатой Челябинской области, на тему «Практика проведения аудита эффективности». В мероприятии приняли участие председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области Э.Н. Тарасов, председатель Счетной палаты Свердловской области А.Б. Ефимов, председатель Контрольно-счетной палаты Курганской области Е.Г. Лукашук, представители Правительства и Законодательного собрания Челябинской области, члены Президиума Объединения контрольно-счетных органов Челябинской области, представители высших учебных заведений. На

круглом столе были обсуждены актуальные вопросы организации и проведения аудита эффективности.

5 декабря 2012 года председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников принял участие в заседании **Совета по противодействию коррупции при полномочном представителе Президента в Уральском федеральном округе**. Заседание прошло в режиме видеоконференции в студии главного федерального инспектора в Тюменской области А.И. Рущинского.

Главной темой заседания Совета стал вопрос о мерах по повышению эффективности антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

14 декабря 2012 года состоялось очередное заседание **руководителей отделения Ассоциации контрольно-счетных органов России (АКСОР) в Уральском федеральном округе**.



Главной темой мероприятия стало обсуждение результатов деятельности контрольно-счетных органов УрФО по реализации Федерального закона № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в 2012 году. Особое внимание уделялось работе счетных палат с муниципальными контрольно-счетными органами.

Открыл заседание председатель отделения, председатель Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородников. В своем выступлении он рассказал о ходе реализации Федерального закона № 6-ФЗ в целом по Уральскому федеральному округу и в Тюменской области.

Федеральный закон № 6-ФЗ существенным образом повлиял на законодательства субъектов РФ, входящих в состав Уральского федерального округа. Во всех регионах УрФО приняты новые законы о контрольно-счетных органах; те счетные палаты, которые раньше входили в составы законодательных органов субъектов РФ, получили статус юридических лиц. Однако реализация закона не заканчивается принятием только определенного ряда подзаконных актов. «Самое главное – подчеркнул Дмитрий

Огородников, – это реализация всех тех достаточно больших и достаточно объемных полномочий, закрепленных за контрольно-счетными органами законом. И реализовывать эти полномочия нельзя выборочно, нельзя осуществлять один только финансовый контроль, поскольку и новые полномочия, такие как подготовка заключений на проекты правовых актов или региональных целевых программ, также должны быть реализованы в полном объеме».

Один из приоритетов работы отделения АКСОП в Уральском федеральном округе – укрепление муниципальных счетных палат и создание региональных объединений контрольно-счетных органов в тех регионах, где они еще не созданы. Все это не только способствует координации деятельности контрольно-счетных органов различных уровней, но и, в конечном счете, становится важнейшим инструментом повышения эффективности бюджетных расходов на региональном уровне.

С докладами по теме заседания выступили все руководители контрольно-счетных органов субъектов РФ, входящих в состав Уральского федерального округа: председатель Контрольно-счетной палаты Челябинской области Э.Н. Тарасов, председатель Счетной палаты Свердловской области А.Б. Ефимов, председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.Ж. Маркунас, председатель Счетной палаты Курганской области Е.Г. Лукашук, заместитель председателя Счетной палаты Ямало-Ненецкого автономного округа И.А. Пряженникова.

Участники встречи поделились друг с другом опытом проделанной работы по реализации Федерального закона № 6-ФЗ на региональном и муниципальном уровнях, рассказали о имеющихся трудностях и намеченных планах на будущее.

Особое внимание на заседании было уделено работе над стандартами внешнего государственного финансового контроля в рамках Научно-методического совета Ассоциации. Стоит отметить, что председатель Счетной палаты Тюменской области Д.О. Огородников возглавляет специальную рабочую группу в рамках Научно-методического совета, занимающуюся разработкой стандартов финансового контроля. Рабочей группой подготовлены проекты шести стандартов, в том числе такие стандарты как «Общие правила проведения контрольного мероприятия» и «Организация совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и другие.

С докладом о проделанной работе по подготовке стандартов выступила начальник отдела правового обеспечения Счетной палаты Тюменской области Л.И. Конушина. По итогам обсуждения вопроса принято решение обратиться в Ассоциацию с предложением ускорить работу по принятию стандартов внешнего государственного финансового контроля, в том числе стандарта «Основные термины и понятия, используемые в стандартах АКСОП».

В заключительной части мероприятия подведены итоги исполнения плана работы отделения АКСОП в УрФО за 2012 год и утвержден новый план работы на 2013 год.

17 декабря 2012 года в Москве прошла **конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР) «Взаимодействие органов внешнего и внутреннего финансового контроля»**, в которой принял участие член Президиума АКСОР, председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников.

На конференции обсудили основные задачи внешнего финансового контроля, вытекающие из Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию. Среди приоритетов контроля в 2013 году отмечены такие направления расходования бюджетных средств как социальная политика, модернизация экономики, поддержка инновационного и инвестиционного развития, закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд, ЖКХ.

18 декабря 2012 года председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников принял участие в ежегодном **совещании по вопросам совершенствования государственного контроля в Российской Федерации**, которое в Кремле провел руководитель Администрации Президента России Сергей Иванов.

Мероприятие прошло при участии председателя Счетной палаты Российской Федерации Сергея Степашина, генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки, начальника Контрольного управления Президента России Константина Чуйченко, руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ, членов коллегии Счетной палаты РФ.



18 декабря 2012 года состоялось заседание **Научно-методического совета Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР)**.

Член совета, председатель Счетной палаты Тюменской области Дмитрий Огородников возглавляет созданную в рамках совета рабочую группу по разработке стандартов финансового контроля. На заседании он выступил с докладом о проделанной работе по разработке стандартов.

В соответствии с «Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации, рабочая группа совета подготовила проекты 6 стандартов:

- «Подготовка отчета о работе контрольно-счетного органа»,
- «Организация совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»,
- «Проведение и оформление результатов аудита эффективности»,
- «Последующий контроль исполнения бюджета субъекта Российской Федерации»,
- «Управление качеством контрольных мероприятий»,
- «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

Проекты этих стандартов были разосланы членам Научно-методического совета, получены замечания и предложения по их доработке. На заседании совета рассмотрены два стандарта («Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Организация совместных или параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий»), четыре стандарта планируется рассмотреть на следующем заседании совета.

Работа над другими обязательными стандартами продолжится в 2013 году, в частности над стандартом «Основные термины и понятия, используемые в стандартах контрольно-счетных органов».

Члены Научно-методического совета также рассмотрели вопросы о подготовке проекта Классификатора нарушений и недостатков АКСОП, допускаемых участниками бюджетного процесса; о формировании Электронной библиотеки АКСОП и плане работы совета на 2013 год.

БЮЛЛЕТЕНЬ

Счетной палаты Тюменской области

Выпуск № 2. 2012

Ответственные за выпуск:

руководитель аппарата Счетной палаты Тюменской области
Н.Ю. Файнберг,
главный специалист Т.В. Леончикова