

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СФК «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ  
АКТОВ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(утвержден коллегией Счетной палаты Тюменской области,  
постановление от 15.12.2015 № 20,  
*в новой редакции, утвержденной коллегией Счетной палаты  
Тюменской области, постановление от 31.01.2018 № 13)*)

Тюмень

2018 год

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Регламентирующие параметры (положения).....	3
2. Общие положения .....	3
3. Цели и задачи .....	4
4. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия ...	5
5. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области .....	6
6. Требования к оформлению результатов экспертизы .....	8

## **1. Регламентирующие параметры (положения)**

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области СФК «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Тюменской области» (далее — Стандарт «Экспертиза проектов НПА», Стандарт) разработан в соответствии с:

– Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее — Федеральный закон № 6-ФЗ),

– Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области (далее — Закон от 28.09.2011 № 54),

– Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации,

– Регламентом Счетной палаты Тюменской области (далее — Регламент).

## **2. Общие положения**

2.1. Стандарт устанавливает нормативные и методические положения для осуществления контроля путем финансово-экономической экспертизы (далее — экспертиза) проектов законов и иных нормативных правовых актов (далее — нормативные правовые акты) органов государственной власти Тюменской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Тюменской области. Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов изменений, вносимых в законы и иные нормативные правовые акты Тюменской области.

2.2. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы проектов нормативных правовых актов

Тюменской области, включая специальные требования к срокам проведения указанного мероприятия, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов.

2.3. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов экспертно-аналитических мероприятий, установленные Регламентом и иными стандартами Счетной палаты Тюменской области (далее — Счетная палата), применяются при проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области, если иное не установлено Стандартом.

2.4. Стандарт «Экспертиза проектов НПА» не регулирует вопросы проведения экспертизы государственных программ, экспертизы проектов законов Тюменской области об областном бюджете (бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования) на очередной финансовый год, которые рассматриваются в рамках отдельных стандартов.

### **3. Цели и задачи**

3.1. Целью Стандарта является установление правил и процедур осуществления экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области, проводимой Счетной палатой. Стандарт является обязательным к применению всеми членами коллегии Счетной палаты, должностными лицами и иными сотрудниками Счетной палаты, привлеченными экспертами, участвующими в проведении экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области.

3.2. Задачами Стандарта являются:

– определение содержания и порядка проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области;

– установление обязательных для выполнения общих правил и процедур организации, проведения и оформления экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области.

3.3. Целью экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области является изучение законности и эффективности использования бюджетных средств, выявление недостатков проекта нормативного правового акта Тюменской области (рисков принятия решений по формированию и использованию средств Тюменской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Тюменской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Тюменской области), или подтверждение отсутствия таких недостатков.

3.4. Основными задачами экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области является оценка их положений на предмет:

– обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта Тюменской области;

– отсутствия (минимизации) рисков принятия решений по формированию и использованию средств Тюменской области, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств Тюменской области, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы государственной власти Тюменской области.

#### **4. Общая характеристика экспертно-аналитического мероприятия**

4.1. Экспертиза проекта нормативного правового акта Тюменской области осуществляется в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий Счетной палаты в сфере государственного финансового контроля.

4.2. Предметом экспертно-аналитического мероприятия является проект нормативного правового акта Тюменской области, поступивший в Счетную палату для рассмотрения в пределах полномочий.

Экспертиза проектов нормативных правовых актов Тюменской области осуществляется Счетной палатой на основании п. 7 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ и п. 7 ч. 1 ст. 7 Закона от 28.09.2011 № 54.

4.3. Экспертиза проекта нормативного правового акта Тюменской области не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии нормативного правового акта Тюменской области.

Заключение Счетной палаты по результатам экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области не должно содержать политических оценок.

При проведении экспертиз проектов нормативных правовых актов Тюменской области Счетная палата в рамках своей компетенции вправе оценивать наличие в них коррупциогенных факторов.

Экспертиза проекта нормативного правового акта Тюменской области проводится в сроки, как правило, до пяти рабочих дней.

Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по распоряжению председателя Счетной палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

## **5. Требования к проведению экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области**

5.1. Объем экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их

проработки) определяется руководителем экспертно-аналитического мероприятия исходя из целей и задач экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При необходимости поручением председателя Счетной палаты могут быть определены вопросы, на которые специалистам, участвующим в проведении экспертизы нормативного правового акта Тюменской области, предлагается обратить особое внимание.

5.2. При рассмотрении проекта нормативного правового акта Тюменской области учитывается опыт контроля за формированием и использованием средств Тюменской области в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

5.3. При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов Тюменской области проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

5.4. В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Тюменской области, судебные постановления, затрагивающие соответствующие правоотношения.

5.5. При анализе конкретных норм проекта нормативного правового акта Тюменской области должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения. При этом изучается:

- проект нормативного правового акта Тюменской области;
- финансово-экономическое обоснование к проекту;
- прочие документы, приложения.

Основными источниками информации для проведения экспертизы могут быть документы и материалы, полученные или сформированные Счетной палатой ранее либо имеющиеся в открытых источниках.

В случае необходимости направляются запросы разработчикам проекта нормативного правового акта Тюменской области, исполнительным органам государственной власти Тюменской области, иным учреждениям и организациям, имеющим отношение к проекту нормативного правового акта Тюменской области.

5.6. В ходе проведения экспертизы оценивается обоснованность, логичность проекта нормативного правового акта Тюменской области, которая предполагает последовательность, непротиворечивость правовых норм; проверяется соблюдение обеспечения законности и эффективности использования бюджетных средств; проводится проверка наличия недостатков проекта нормативного правового акта.

## **6. Требования к оформлению результатов экспертизы**

6.1. По результатам проведения экспертизы, составляется заключение Счетной палаты на проект нормативного правового акта Тюменской области (далее — заключение).

6.2. Заключение состоит из вводной и содержательной частей.

6.3. Во вводной части заключения по результатам экспертизы указываются:

– наименование проекта нормативного правового акта Тюменской области, по которому проводится экспертиза;

– реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учётом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта нормативного правового акта Тюменской области (при необходимости).

Во вводной части заключения могут указываться:

– дата поступления проекта нормативного правового акта Тюменской области;



– планируемая дата утверждения проекта нормативного правового акта Тюменской области;

– источник, от которого получен проект нормативного правового акта;

– привлеченные эксперты, чьи материалы были учтены при подготовке заключения.

6.4. В содержательной части заключения по результатам экспертизы, как правило, отражаются следующие сведения:

– соответствие предмета регулирования проекта нормативного правового акта Тюменской области Конституции Российской Федерации, законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Тюменской области, предметам ведения Тюменской области;

– обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта нормативного правового акта Тюменской области;

– соответствие проекта нормативного правового акта Тюменской области действующим нормативным правовым актам равной юридической силы;

– отсутствие внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;

– иная необходимая, по мнению членов рабочей группы (лица, готовившего заключение), информация (анализ проекта нормативного правового акта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования проекта нормативного правового акта; ссылки на документы, материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты, обстоятельства и др.);

– выводы.

6.5. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны быть обоснованы ссылками на действующее законодательство и положения проекта нормативного правового акта Тюменской области.

6.6. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта нормативного правового акта Тюменской области коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

6.7. В заключении Счетной палаты на проект нормативного правового акта Тюменской области даются соответствующие рекомендации для разработчика нормативного правового акта Тюменской области.

6.8. Заключение подписывается членами рабочей группы, определяемыми председателем Счетной палаты, рассматривается коллегией Счетной палаты в соответствии с Регламентом и направляется со всеми приложениями разработчику нормативного правового акта Тюменской области.