

**СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ  
ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ  
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(утвержден коллегией Счетной палаты Тюменской области,  
постановление от 15.12.2015 № 8,  
*в новой редакции, утвержденной коллегией Счетной палаты  
Тюменской области, постановление от 10.01.2018 № 4)*

Тюмень  
2018 год

## СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения .....	3
2. Основная часть .....	5
2.1. Общие принципы и подходы к проведению экспертизы проектов государственных программ Тюменской области .....	5
2.2. Этапы и процедуры экспертизы проектов государственных программ Тюменской области .....	5
2.3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ Тюменской области .....	7
Приложения .....	9

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проектов государственных программ Тюменской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Регламентом Счетной палаты Тюменской области (далее – Регламент), а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Экспертиза проектов государственных программ Тюменской области (далее – проекты программ), а также экспертиза проектов о внесении изменений в государственные программы Тюменской области, проводимые Счетной палатой Тюменской области (далее – Счетная палата), является экспертно-аналитическим мероприятием, общие правила и процедуры проведения которого регламентированы стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

1.3. Целью Стандарта является установление особенностей экспертизы проектов программ, а также экспертизы проектов о внесении изменений в программы (далее совместно именуемые – экспертиза проектов программ).

Задачами Стандарта является определение:

- общих принципов и подходов к проведению экспертизы проектов программ;
- этапов и процедур экспертизы проектов программ;
- требований к оформлению результатов экспертизы проектов программ.

1.4. При выполнении требований Стандарта сотрудники Счетной палаты руководствуются нормативными правовыми актами, регламентирующими

порядок формирования государственных программ Тюменской области, в том числе: Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Тюменской области от 20.05.1997 № 88 «О формировании и финансировании областных программ», постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области» и т.д.

1.5. Целью экспертизы проектов программ является оценка соответствия проектов программ основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области в соответствующей сфере деятельности.

При экспертизе проектов программ, представленных одновременно с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, также осуществляется оценка соответствия проектов программ проекту закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Основными задачами экспертизы проектов программ является оценка:

– соответствия положений проекта программы нормам законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие правоотношения;

– полноты анализа предметной ситуации и ее факторов;

– корректности определения конечных результатов программы;

– взаимосвязи целей, задач и показателей программы;

– эффективности планирования бюджетных средств для достижения целей (задач) программы.

1.7. Предметом экспертизы являются проекты программ.

## **2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ**

### **2.1. Общие принципы и подходы к проведению экспертизы проектов государственных программ Тюменской области**

2.1.1. Объем экспертизы проектов программ определяется руководителем рабочей группы исходя из целей (задач) экспертизы и условий ее проведения (в том числе: срока подготовки заключения, полноты представленных материалов и качества их оформления).

2.1.2. При проведении экспертизы учитывается опыт контроля формирования и использования средств областного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2.1.3. Экспертиза проектов программ осуществляется по вопросам, предусмотренным программой экспертно-аналитического мероприятия. Перечень типовых вопросов приведен в *приложении № 1* к настоящему Стандарту.

2.1.4. Источниками информации для проведения экспертизы являются документы и материалы, полученные от Тюменской областной Думы, Правительства Тюменской области, органов исполнительной власти Тюменской области, материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, данные, имеющиеся в открытых источниках, а также иные документы и материалы, полученные в том числе по запросам Счетной палаты Тюменской области.

### **2.2. Этапы и процедуры экспертизы проектов государственных программ Тюменской области**

2.2.1. Организация экспертизы проектов программ включает три этапа:

подготовительный этап, основной этап, заключительный этап.

2.2.2. На подготовительном этапе проводится предварительное изучение предмета экспертизы, определяются цели, вопросы и методы ее проведения.

На подготовительном этапе осуществляется разработка программы экспертно-аналитического мероприятия, а также может составляться рабочий план экспертно-аналитического мероприятия.

При проведении экспертизы проектов программ, предоставленных одновременно с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в программе экспертно-аналитического мероприятия с учетом типовых вопросов, приведенных в *приложении № 1*, определяются вопросы экспертизы, в рабочем плане экспертно-аналитического мероприятия устанавливается распределение проектов программ, подлежащих экспертизе, между членами рабочей группы.

2.2.3. В ходе основного этапа осуществляется исследование полученных фактических данных, информации и документов.

По результатам основного этапа лицом, ответственным за экспертизу проекта данной программы, осуществляется подготовка заключения о результатах экспертизы проекта программы в соответствии с вопросами, предусмотренными в программе экспертно-аналитического мероприятия.

Заключение о результатах экспертизы проекта программы подписывается лицом, ответственным за экспертизу проекта данной программы, и руководителем рабочей группы.

2.2.4. На заключительном этапе экспертизы составляется заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в целом.

Подготовку заключения о результатах экспертно-аналитического мероприятия организует руководитель рабочей группы. Заключение подписывается членами рабочей группы и в установленном порядке вносится на рассмотрение коллегии Счетной палаты.

При необходимости информирования Правительства Тюменской области,

Тюменской областной Думы, а также руководителей соответствующих органов государственной власти и организаций о результатах экспертно-аналитического мероприятия подготавливается информационное письмо.

### **2.3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ Тюменской области**

2.3.1. Форма заключения о результатах экспертизы проекта программы приведена в *приложении № 2*. Заключение состоит из вводной и основной частей.

2.3.2. Во вводной части заключения указываются основания для проведения экспертизы, предмет, цель и сроки проведения экспертизы (пункты 1–3 *приложения № 2*).

2.3.3. В основной части заключения (пункты 4–5 *приложения № 2*) приводятся:

а) краткая характеристика программы, в том числе основания для разработки программы, состав документов, представленный для экспертизы, и другие основные показатели характеристик программы;

б) наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в соответствии с программой экспертно-аналитического мероприятия.

2.3.4. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проекта программы, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта программы коррупциогенных факторов в заключении должно быть сделано соответствующее указание.

В ходе экспертизы осуществляются содержательное рассмотрение и оценка проекта программы. Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проекта программы.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленного проекта программы.



**Перечень типовых вопросов  
для проведения экспертизы проектов программ**

1. Срок реализации программы, оценка внесенных в нее изменений.
2. Соответствие состава ответственных исполнителей, соисполнителей и участников, приведенных в паспорте программы, составу главных распорядителей и получателей средств областного бюджета, которым предусмотрены бюджетные ассигнования по данной программе законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Распределение задач и мероприятий между соисполнителями программы.
3. Соответствие перечня программ перечню, предусмотренному областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, анализ изменений перечня подпрограмм.
4. Анализ и оценка соответствия целей проекта программы (подпрограммы) документам государственного стратегического планирования.
5. Анализ задач, решаемых проектом программы (подпрограммы), оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей.
6. Соответствие задач и мероприятий поставленным целям проекта программы. Полнота включения в программу и взаимная согласованность подпрограмм и отдельных мероприятий, относящихся к сфере ее реализации. Достаточность раскрытия в программе информации о содержании ее подпрограмм, мероприятий.
7. Оценка состава и значений целевых показателей (индикаторов) программ (подпрограмм), их достаточность для раскрытия степени достижения целей. Соответствие состава и значений целевых показателей (индикаторов)

установленным требованиям. Анализ изменений состава и значений целевых показателей (индикаторов) программ (подпрограмм).

8. Наличие данных государственного статистического наблюдения, утвержденных методик расчета целевых показателей (индикаторов).

9. Анализ структуры источников финансового обеспечения программы (подпрограммы), а также оценка изменений объемов финансового обеспечения программы. Оценка влияния изменений объема бюджетных ассигнований на количественный состав целевых показателей (индикаторов) программ (подпрограмм).

10. Сравнение объема финансирования программы (подпрограммы) с аналогичными показателями за предыдущие годы, в разрезе программных мероприятий. Сопоставление объема финансирования, указанного в программе, с законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

11. Анализ соответствия программы требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, регулирующим соответствующие правоотношения, в том числе требованиям постановления Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности программ Тюменской области».

12. Соответствие мероприятий программы (подпрограммы) полномочиям органов государственной власти Тюменской области.

Примечание: в ходе анализа проекта программы показатели, цели и задачи проекта программы, ожидаемые результаты реализации сопоставляются с аналогичными показателями государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ) в соответствующих сферах (при наличии).

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**Экспертиза проекта государственной программы Тюменской области (проекта  
о внесении изменений в программу) « \_\_\_ »**

(утверждено коллегией Счетной палаты Тюменской области,  
протокол от \_\_\_\_\_ 201\_\_ г. № \_\_\_)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 157 Бюджетного кодекса РФ, часть 1 статьи 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», распоряжение председателя Счетной палаты Тюменской области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_.

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: анализ проекта государственной программы Тюменской области (проекта о внесении изменений в программу) « \_\_\_\_\_ ».

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести финансово-экономическую экспертизу проекта государственной программы Тюменской области (проекта о внесении изменений в программу) « \_\_\_\_\_ ».

4. Краткая характеристика проекта государственной программы Тюменской области (проекта о внесении изменений в программу) « \_\_\_\_\_ » (далее – Программа).

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия \_\_\_\_\_.

Должность \_\_\_\_\_

Фамилия, инициалы \_\_\_\_\_