

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ
ПРОЕКТА ЗАКОНА О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА
ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»**

(утвержден коллегией Счетной палаты Тюменской области,
постановление от 15.12.2015 № 17,
*(в новой редакции, утвержденной коллегией Счетной палаты Тюменской
области, постановление от 10.01.2018 № 7)*)

Тюмень
2018 год

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1. Общие положения.....	3
2. Основная часть.....	4
2.1. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области.....	4
2.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области.....	7
Приложение	13

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Регламентом Счетной палаты Тюменской области, с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Стандарт предназначен для методологического обеспечения реализации полномочий Счетной палаты Тюменской области (далее – Счетная палата) по проведению экспертизы проекта закона о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – проект бюджета ТФОМС ТО), определенных статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», и подготовки заключения Счетной палаты на проект бюджета ТФОМС ТО.

1.3. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Счетной палатой экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО.

1.4. Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО;
- определение основных этапов и процедур проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО;

– установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются в порядке, установленном стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

2. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

2.1. Содержание экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО

2.1.1. Экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС ТО является полномочием Счетной палаты и осуществляется в форме экспертно-аналитического мероприятия.

2.1.2. Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО является установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС ТО положениям законодательства Российской Федерации, Тюменской области, а также оценка обоснованности показателей проекта закона о бюджете ТФОМС ТО.

2.1.3. Задачами экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО являются:

1) установление соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС ТО, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Тюменскую областную Думу, положениям:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Налогового кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке

расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

– Федерального закона от 16.07.1999 № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования»;

– указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

– Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области»;

– приказа Департамента финансов Тюменской области об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Тюменской области и бюджету ТФОМС ТО;

– приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28.02.2011 № 158н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

– приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

– иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте бюджета ТФОМС ТО, с учетом прогноза социально-экономического развития Тюменской области;

3) оценка соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС ТО основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях Президента Российской Федерации, Губернатора Тюменской области, программных документах Российской Федерации и Тюменской области в сфере обязательного медицинского страхования.

2.1.4. Предметом экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО является проект закона Тюменской области о бюджете ТФОМС ТО, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Тюменскую областную Думу.

2.1.5. Информационной базой для экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО являются:

– проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

– проект закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

– документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета ТФОМС ТО;

– прогноз социально-экономического развития Тюменской области на очередной финансовый год и на плановый период;

– отчетность ТФОМС ТО за отчетный год и за истекший период текущего года;

– государственные программы Тюменской области, направленные на развитие здравоохранения;

– Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации (при наличии);

– Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Тюменской области на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии);

– реестр расходных обязательств ТФОМС ТО (при наличии);

– статистические данные;

– материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий,

проведенных Счетной палатой;

– иные документы и материалы (при необходимости).

2.1.6. В ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО используются методы анализа и оценки.

2.2. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО

2.2.1. Организация и проведение экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

2.2.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется:

– анализ проектов нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО;

– анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

– подготовка запросов в ТФОМС ТО (при необходимости).

2.2.3. В ходе основного этапа экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

– доходов бюджета ТФОМС ТО;

– расходов бюджета ТФОМС ТО;

– источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО.

Также в ходе экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

2.2.3.1. При оценке соответствия проекта закона о бюджете ТФОМС ТО требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона о бюджете ТФОМС ТО в Тюменскую областную Думу, определенных Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области»;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области»;

в) положений бюджетного законодательства при формировании текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС ТО на очередной финансовый год и на плановый период;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

д) требований к составу документов и материалов, предоставляемых в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.2.3.2. Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС ТО предусматривают:

– оценку соответствия предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС ТО доходных статей требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

– анализ и оценку обоснованности предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС ТО объемов доходов исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

– оценку соответствия отраженных в проекте бюджета ТФОМС ТО показателей объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый

год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС ТО. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин выявленных расхождений;

– оценку соответствия отраженных в проекте бюджета ТФОМС ТО показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Тюменской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

– оценку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС ТО, классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

– анализ динамики доходов бюджета ТФОМС ТО, изменения структуры доходов в разрезе их видов.

2.2.3.3. Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС ТО предусматривают:

– оценку соответствия расходов проекта закона о бюджете ТФОМС ТО целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Тюменской области по обязательному медицинскому страхованию;

– анализ динамики расходов бюджета ТФОМС ТО, изменения структуры расходов;

– оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС ТО исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Тюменской области на

очередной финансовый год и на плановый период, прогноза социально-экономического развития Тюменской области.

В ходе оценки обоснованности расходов ТФОМС ТО на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Тюменской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Территориальная программа госгарантий) проверяется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам (в части средств ОМС);

– проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС ТО, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

2.2.3.4. Анализ и оценка источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО предусматривают:

– проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита проекта закона о бюджете ТФОМС ТО бюджетному законодательству;

– проверку соответствия наименований и кодов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО, предусмотренных в проекте бюджета ТФОМС ТО, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов);

– оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО.

2.2.4. На заключительном этапе по итогам экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО в порядке, установленном Счетной палатой, подготавливается заключение по форме согласно Приложению.

2.2.5. Заключение должно содержать информацию:

– о правовых основаниях проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО и подготовки заключения;

– о соответствии / несоответствии проекта закона о бюджете ТФОМС ТО требованиям, установленным бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Тюменской областной Думы, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета ТФОМС ТО, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС ТО и приложений к нему);

– о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утвержденного приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 01.12.2010 № 227) в части размера нормированного страхового запаса ТФОМС ТО;

– о соблюдении / несоблюдении требований Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

– о соответствии / несоответствии проекта закона о бюджете ТФОМС ТО указаниям Министерства финансов Российской Федерации, Департамента финансов Тюменской области о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

– о соответствии / несоответствии состава доходов бюджета ТФОМС ТО требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

– об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте бюджета ТФОМС ТО, соответствующему показателю,

предусмотренному для Тюменской области в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

– об идентичности / неидентичности показателя объема поступлений из областного бюджета, отраженного в проекте бюджета ТФОМС ТО, соответствующему показателю, предусмотренному для ТФОМС ТО в проекте закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

– о сбалансированности / несбалансированности проекта закона о бюджете ТФОМС ТО;

– о соответствии / несоответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС ТО нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

2.2.6. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС ТО нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Тюменской области они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

2.2.7. При наличии в проекте бюджета ТФОМС ТО недостатков редакционного, технического и иного характера они также отражаются в заключении.

2.2.8. Утвержденное в установленном Счетной палатой порядке заключение направляется в Тюменскую областную Думу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Экспертиза проекта закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 20__ год и плановый период 20__ и 20__ годов»

(утверждено коллегией Счетной палаты Тюменской области,
протокол от _____ 20__ г. № _____)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:
3. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Счетной палатой Тюменской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие и подготовлено заключение на проект закона Тюменской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области на 20__ год и на плановый период 20__ и 20__ годов» (далее – законопроект).

4. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

1. Общие положения.
2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС ТО на очередной финансовый год и плановый период:
3. Доходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС ТО на очередной финансовый год и плановый период.
4. Расходы, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС ТО на очередной финансовый год и плановый период, в том числе на выполнение

территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и плановый период.

5. Дефицит (профицит) бюджета ТФОМС ТО, предусмотренные в проекте закона о бюджете ТФОМС ТО на очередной финансовый год и плановый период, и источники финансирования дефицита бюджета.

6. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).