

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
(ко второму чтению)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект), внесенный с учетом результатов работы согласительной комиссии, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. В законопроекте предлагается внести изменения в параметры областного бюджета на 2019–2021 годы. При этом по сравнению с первоначальным проектом предусматривается:

1) **увеличить** общий объем **доходов** областного бюджета на **4 865,235 млн руб.**, в том числе:

– в 2019 году – на 1 742,283 млн руб.;

– в 2020 году – на 1 752,073 млн руб.;

– в 2021 году – на 1 370,879 млн руб.;

2) **увеличить** общий объем **расходов** областного бюджета на **4 865,235 млн руб.**, в том числе:

– в 2019 году – на 1 742,283 млн руб.;

– в 2020 году – на 1 752,073 млн руб.;

– в 2021 году – на 1 370,879 млн руб.

С учетом принятых решений общий объем дефицита областного бюджета составит:

– в 2019 году – 22 396,814 млн руб.;

– в 2020 году – 13 704,845 млн руб.;

– в 2021 году – 5 580,988 млн руб.

Основные уточненные параметры законопроекта на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2018 год (Закон ¹ в редакции от 25.10.2018)	2019 год	2020 год	2021 год
Доходы	173 306,815	142 825,185	144 379,649	151 770,876
Расходы	189 745,935	165 221,999	158 084,494	157 351,864
Дефицит (-), профицит (+)	-16 439,120	-22 396,814	-13 704,845	-5 580,988

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета общий объем доходов областного бюджета на 2019 год составит 142 825,185 млн руб., общий объем расходов областного бюджета в 2019 году составит 165 221,999 млн руб.

2. Доходы областного бюджета увеличены в 2019–2021 годах за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на **4 865,235 млн руб.**, в том числе за счет:

1) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – на **1 609,904 млн руб.**, из них:

– в 2019 году – на 565,221 млн руб. (с 876,817 млн руб. до 1 442,038 млн руб.), или на 64,5 %;

– в 2020 году – на 594,913 млн руб. (с 841,136 млн руб. до 1 436,049 млн руб.), или на 70,7 %;

– в 2021 году – на 449,770 млн руб. (с 642,271 млн руб. до 1 092,041 млн руб.), или на 70,0 %;

2) субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на **266,833 млн руб.**, из них:

– в 2019 году – на 89,327 млн руб. (с 3 280,621 млн руб. до 3 369,948 млн руб.), или на 2,7 %;

– в 2020 году – на 115,353 млн руб. (с 3 362,669 млн руб. до 3 478,022 млн руб.), или на 3,4 %;

¹ Закон Тюменской области от 06.12.2017 № 105 «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

– в 2021 году – на 62,153 млн руб. (с 3 410,645 млн руб. до 3 472,798 млн руб.), или на 1,8 %;

3) иных межбюджетных трансфертов – на **2 988,498 млн руб.**, из них:

– в 2019 году – на 1 087,735 млн руб. (со 183,509 млн руб. до 1 271,244 млн руб.), или в 6,9 раза;

– в 2020 году – на 1 041,807 млн руб. (со 186,569 млн руб. до 1 228,376 млн руб.), или в 6,6 раза;

– в 2021 году – на 858,956 млн руб. (со 186,569 млн руб. до 1 045,525 млн руб.), или в 5,6 раза.

3. Расходы областного бюджета на 2019 год увеличены на 1 742,283 млн руб. (со 163 479,716 млн руб. до 165 221,999 млн руб.), или на **1,1 %**.

Изменения параметров расходной части областного бюджета на 2019 год представлены в таблице 2.

Таблица 2
млн руб.

Наименование показателя	Первоначальные параметры областного бюджета на 2019 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджета на 2019 год	Структура, %
Всего расходов	163 479,716	100	165 221,999	100
Общегосударственные вопросы	6 261,613	3,8	5 936,724	3,6
Национальная оборона	42,787	0,0	42,787	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 099,585	0,7	1 099,585	0,7
Национальная экономика	44 552,287	27,2	45 815,299	27,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 852,626	1,7	3 112,732	1,9
Охрана окружающей среды	785,302	0,5	785,302	0,5
Образование	27 765,880	17,0	28 304,260	17,1
Культура, кинематография	3 219,154	2,0	3 227,457	1,9
Здравоохранение	22 000,343	13,5	19 755,901	12,0
Социальная политика	27 308,629	16,7	29 493,703	17,8
Физическая культура и спорт	3 982,971	2,4	4 039,710	2,4
Средства массовой информации	432,336	0,3	432,336	0,3
Обслуживание государственного и муниципального долга	88,540	0,1	88,540	0,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	23 087,663	14,1	23 087,663	14,0

3.1. Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2019 год увеличиваются бюджетные ассигнования по **6** разделам классификации расходов из **14**.

В разрезе **подразделов классификации расходов** законопроектом предусматривается внесение изменений по **31** подразделу классификации расходов из **62 (50,0 %)**, в том числе по 26 – в сторону увеличения и по 5 подразделам – в сторону уменьшения.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам классификации расходов:

– «Социальная политика» – на 2 185,074 млн руб. (с 27 308,629 млн руб. до 29 493,703 млн руб.), или на 8,0 %;

– «Национальная экономика» – на 1 263,012 млн руб. (с 44 552,287 млн руб. до 45 815,299 млн руб.), или на 2,8 %;

– «Образование» – на 538,380 млн руб. (с 27 765,880 млн руб. до 28 304,260 млн руб.), или на 1,9 %.

По разделу **«Социальная политика»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Социальное обеспечение населения» – на 1 999,169 млн руб. (с 18 340,474 млн руб. до 20 339,643 млн руб.).

При этом наибольшее увеличение бюджетных ассигнований по данному подразделу предусматривается на государственную программу Тюменской области (далее – государственная программа, программа) по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» (далее – программа «Сотрудничество») на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений гражданам, выезжающим из автономного округа в населенные пункты юга Тюменской области, а также отдельным категориям граждан на обеспечение жилыми помещениями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Также предусматривается увеличение расходов по указанному разделу в 2020 году на 645,465 млн руб. и в 2021 году на 673,827 млн руб.

В структуре раздела **«Национальная экономика»** основное увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по подразделам «Другие вопросы в области национальной экономики» (на 1 734,859 млн руб.) и «Транспорт» (на 1 187,500 млн руб.).

Увеличение расходов по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» предусматривается на реализацию мероприятия «Организация, осуществление и поддержка инвестиционных проектов областного значения. Строительство и реконструкция объектов социальной сферы, обеспечивающих оказание услуг всему населению Тюменской области, в том числе населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа» в рамках программы «Сотрудничество» в сумме 1 700,0 млн руб. (не предусматривались в первоначальной редакции).

Кроме того, предусмотрено увеличение расходов по подразделу «Транспорт» на реализацию мероприятия «Организация транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом, в том числе путем поддержки транспортных организаций (в части маршрутов, соединяющих южные и северные районы области)» в рамках программы «Сотрудничество» на 1 187,5 млн руб. (с 660,354 млн руб. до 1 847,854 млн руб.).

По данному разделу предусматривается увеличение расходов в 2020 году на 1 066,727 млн руб. и уменьшение – в 2021 году на 502,319 млн руб.

По разделу **«Образование»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Дополнительное образование детей» – на 159,599 млн руб. (с 467,329 млн руб. до 626,928 млн руб.).

При этом увеличение расходов по указанному подразделу предусматривается по государственной программе «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» на реализацию

регионального проекта «Успех каждого ребенка» в рамках реализации национального проекта «Образование» на 145,432 млн руб. (с 62,103 млн руб. до 207,535 млн руб.).

По указанному разделу предусматривается увеличение расходов в 2020 году на 95,893 млн руб. и в 2021 году на 39,097 млн руб.

3.2. С учетом принятых изменений общий объем финансирования расходов на государственные программы на 2019 год увеличен на **2 717,950 млн руб.** и определен в размере **128 746,015 млн руб.**, или 77,9 % в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2019 году (165 221,999 млн руб.).

В 2020 и 2021 годах расходы на государственные программы по сравнению с первоначальным проектом увеличены соответственно на **2 058,116 млн руб.** (с 122 070,232 млн руб. до 124 128,348 млн руб., или на 1,7 %) и **1 766,886 млн руб.** (с 116 922,699 млн руб. до 118 689,585 млн руб., или на 1,5 %).

Объем финансирования:

– на 2019 год увеличен по **13** программам из 29 (44,8 % от общего количества программ), сокращен по **2** программам («Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие жилищного строительства») и сохранен на прежнем уровне по 14 программам;

– на 2020 год увеличен по **10** программам из 29 (34,5 % от общего количества программ), сокращен по **4** программам («Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие жилищного строительства», «Развитие отрасли «Социальная политика») и сохранен на прежнем уровне по 15 программам;

– на 2021 год увеличен по **11** программам из 29 (37,9 % от общего количества программ), сокращен по **3** программам («Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие жилищного строительства»,

«Развитие отрасли «Социальная политика») и сохранен на прежнем уровне по 15 программам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования на 2019 год предусматриваются по следующим программам:

– «Развитие транспортной инфраструктуры» – на 830,386 млн руб. (или на 4,5 %);

– «Развитие образования и науки» – на 415,652 млн руб. (или на 1,6 %);

– «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» – на 377,912 млн руб. (или на 9,3 %).

4. Предлагаемый законопроект может быть рекомендован для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.