

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(ко второму чтению)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект), внесенный с учетом результатов работы согласительной комиссии, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. В законопроект предлагается внести изменения в параметры областного бюджета на 2021–2023 годы в соответствии с проектом федерального закона о федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, принятым Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24.11.2020 во втором чтении.

При этом по сравнению с первоначальным проектом предусматривается:

1) **увеличить** общий объем **доходов** областного бюджета на **8 504,436 млн руб.**, в том числе:

- в 2021 году – на 2 328,792 млн руб.;
- в 2022 году – на 3 062,508 млн руб.;
- в 2023 году – на 3 113,136 млн руб.;

2) **увеличить** общий объем **расходов** областного бюджета на **9 940,152 млн руб.**, в том числе:

- в 2021 году – на 2 845,828 млн руб.;
- в 2022 году – на 3 549,562 млн руб.;
- в 2023 году – на 3 544,762 млн руб.

С учетом принятых решений общий объем дефицита областного бюджета составит:

- в 2021 году – 32 000,979 млн руб.;
- в 2022 году – 20 912,434 млн руб.;
- в 2023 году – 18 020,906 млн руб.

Основные уточненные параметры законопроекта на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2020 год (Закон ¹ в редакции от 26.10.2020)	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	151 052,456	147 523,294	153 986,512	159 275,782
Расходы	242 368,016	179 524,273	174 898,946	177 296,688
Дефицит (-), профицит (+)	-91 315,560	-32 000,979	-20 912,434	-18 020,906

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета общий объем доходов областного бюджета на 2021 год составит 147 523,294 млн руб., общий объем расходов областного бюджета в 2021 году составит 179 524,273 млн руб., дефицит – 32 000,979 млн руб.

2. Доходы областного бюджета увеличены в 2021–2023 годах за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Тюменской области на **8 504,436 млн руб.**, в том числе за счет:

1) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – на **5 901,196 млн руб.**, из них:

– в 2021 году – на 1 385,692 млн руб. (с 1 109,754 млн руб. до 2 495,446 млн руб.), или на 124,9 %;

– в 2022 году – на 2 277,108 млн руб. (с 1 224,701 млн руб. до 3 501,809 млн руб.), или на 185,9 %;

– в 2023 году – на 2 238,396 млн руб. (с 1 345,445 млн руб. до 3 583,841 млн руб.), или на 166,4 %;

2) субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на **109,115 млн руб.**, из них:

¹ Закон Тюменской области от 28.11.2019 № 85 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

– в 2021 году – на 83,595 млн руб. (с 7 036,185 млн руб. до 7 119,780 млн руб.), или на 1,2 %;

– в 2022 году – на 32,414 млн руб. (с 6 596,467 млн руб. до 6 628,881 млн руб.), или на 0,5 %.

При этом в 2023 году субвенции уменьшены на 6,894 млн руб. (с 6 631,861 млн руб. до 6 624,967 млн руб.), или на 0,1 %;

3) иных межбюджетных трансфертов – на **2 602,417 млн руб.**, из них:

– в 2021 году – на 859,505 млн руб. (с 1 335,170 млн руб. до 2 194,675 млн руб.), или на 64,4 %;

– в 2022 году – на 861,278 млн руб. (с 572,593 млн руб. до 1 433,871 млн руб.), или на 150,4 %;

– в 2023 году – на 881,634 млн руб. (с 463,690 млн руб. до 1 345,324 млн руб.), или на 190,1 %.

При этом по сравнению с первоначальной редакцией уменьшение доходов в 2022 году планируется по безвозмездным поступлениям от государственных (муниципальных) организаций на 108,292 млн руб. (с 505,691 млн руб. до 397,399 млн руб.).

Наибольшие объемы увеличения безвозмездных поступлений предусматриваются по следующим подстатьям доходов:

– межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – на 2 644,902 млн руб., в том числе: на 2021–2023 годы в сумме 881,634 млн руб. ежегодно;

– субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – на 2 904,594 млн руб., в том числе: на 2021 год в сумме 749,409 млн руб., на 2022 год – 1 072,596 млн руб., на 2023 год – 1 082,589 млн руб.;

– субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и

муниципальных образовательных организациях, – на 996,942 млн руб., в том числе: на 2021 год в сумме 244,176 млн руб., на 2022 год – 383,536 млн руб., на 2023 год – 369,230 млн руб.;

– субсидии на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, – на 830,906 млн руб., в том числе: на 2021–2022 годы в сумме 276,969 млн руб. ежегодно, на 2023 год – 276,968 млн руб.

3. Расходы областного бюджета на 2021 год предлагается увеличить на 2 845,828 млн руб. (со 176 678,445 млн руб. до 179 524,273 млн руб.), или на **1,6 %**, в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета на 2021 год в сумме 2 328,792 млн руб. На 2022 и 2023 годы также планируется увеличение на 3 549,562 млн руб. и на 3 544,762 млн руб. соответственно.

Изменения параметров расходной части областного бюджета на 2021 год представлены в таблице 2.

Таблица 2
млн руб.

Наименование показателя	Первоначальные параметры областного бюджета на 2021 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджета на 2021 год	Структура, %
Всего расходов	176 678,445	100,0	179 524,273	100,0
Общегосударственные вопросы	6 088,710	3,4	6 021,510	3,3
Национальная оборона	48,797	0,0	48,797	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	940,615	0,5	940,615	0,5
Национальная экономика	36 405,046	20,6	36 426,267	20,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	5 663,483	3,2	5 679,292	3,2
Охрана окружающей среды	280,934	0,2	280,934	0,2
Образование	28 220,148	16,0	29 278,545	16,3
Культура, кинематография	2 114,582	1,2	2 123,668	1,2
Здравоохранение	27 517,655	15,6	28 414,794	15,8
Социальная политика	38 994,349	22,1	39 893,546	22,2
Физическая культура и спорт	2 310,624	1,3	2 322,803	1,3
Средства массовой информации	931,952	0,5	931,952	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	291,938	0,2	291,938	0,2
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	26 869,612	15,2	26 869,612	15,0

3.1. Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2021 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по 7 разделам классификации расходов из 14.

В разрезе **подразделов классификации расходов** законопроектом предусматривается внесение изменений **по 23** подразделам классификации расходов из **63 (36,5 %)**, в том числе по 18 – в сторону увеличения и по 5 подразделам – в сторону уменьшения.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам классификации расходов:

– «Образование» – на 1 058,397 млн руб. (с 28 220,148 млн руб. до 29 278,545 млн руб.), или на 3,8 %;

– «Социальная политика» – на 899,197 млн руб. (с 38 994,349 млн руб. до 39 893,546 млн руб.), или на 2,3 %;

– «Здравоохранение» – на 897,139 млн руб. (с 27 517,655 млн руб. до 28 414,794 млн руб.), или на 3,3 %.

По разделу **«Образование»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Общее образование» – на 1 022,386 млн руб. (с 16 283,274 млн руб. до 17 305,660 млн руб.), или на 6,3 %.

При этом по данному подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций, реализующих образовательные программы начального, общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные образовательные программы в размере 881,634 млн руб.² (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), тогда как в первоначальном проекте они не предусматривались. Кроме того, в рамках указанного подраздела предусматривается финансирование на формирование ИТ-инфраструктуры в

² В рамках государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки».

государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети Интернет, в рамках регионального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика» в размере 180,741 млн руб.³.

Также предусматривается увеличение расходов по указанному разделу в 2022 году на 1 023,756 млн руб. и в 2023 году на 905,775 млн руб.

В структуре раздела **«Социальная политика»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Охрана семьи и детства» – на 851,569 млн руб. (с 12 128,085 млн руб. до 12 979,654 млн руб.), или на 7,0 %.

При этом по данному подразделу предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на государственную программу Тюменской области (далее – государственная программа, программа) «Развитие отрасли «Социальная политика» на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно на 737,841 млн руб. (с 3 357,245 млн руб. до 4 095,086 млн руб.), или на 22,0 % (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета).

Также предусматривается увеличение расходов по указанному разделу в 2022 году на 1 542,891 млн руб. и в 2023 году на 1 539,659 млн руб.

В структуре раздела **«Здравоохранение»** основное увеличение расходов предусматривается по подразделу «Амбулаторная помощь» – на 885,139 млн руб. (с 4 986,005 млн руб. до 5 871,144 млн руб.), или на 17,8 %.

При этом по данному подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в размере 761,889 млн руб.⁴ (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 276,969 млн руб.), тогда как в первоначальном проекте расходы на указанные цели не предусматривались.

³ В рамках государственной программы Тюменской области «Развитие информатизации».

⁴ В рамках государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения».

Кроме того, по данному подразделу предусматривается увеличение расходов по государственной программе «Развитие здравоохранения» на приобретение имущества для нужд учреждений здравоохранения на 123,250 млн руб. (с 918,533 млн руб. до 1 041,783 млн руб.), или на 13,4 %.

Также предусматривается увеличение расходов по указанному разделу в 2022 году на 883,949 млн руб. и в 2023 году на 975,933 млн руб.

3.2. Изменения бюджетных ассигнования по видам расходов на 2021 год представлены в таблице 3.

Таблица 3
млн руб.

Виды расходов	Наименование	Первоначальные параметры областного бюджета на 2021 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджета на 2021 год	Структура, %	Абсолютное отклонение
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	4 988,841	2,8	4 989,320	2,8	0,479
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	20 411,456	11,6	20 508,302	11,4	96,846
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 134,965	14,2	26 072,185	14,5	937,220
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	18 622,699	10,5	18 552,555	10,3	-70,144
500	Межбюджетные трансферты	67 577,437	38,3	68 600,642	38,2	1 023,205
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	28 971,667	16,4	29 804,751	16,6	833,084
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	291,938	0,2	291,938	0,2	0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	10 679,442	6,0	10 704,580	6,0	25,138
Итого		176 678,445	100,0	179 524,273	100,0	2 845,828

Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2021 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по большинству видов расходов.

Наибольшее увеличение предусмотрено:

– по межбюджетным трансфертам на 1 023,205 млн руб. (с 67 577,437 млн руб. до 68 600,642 млн руб.), или на 1,5 %;

– по социальному обеспечению и иным выплатам населению на 937,220 млн руб. (с 25 134,965 млн руб. до 26 072,185 млн руб.), или на 3,7 %;

– по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на 833,084 млн руб. (с 28 971,667 млн руб. до 29 804,751 млн руб.), или на 2,9 %.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета на 2021 год планируется:

– по межбюджетным трансфертам – 38,2 % (68 600,642 млн руб.);

– по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 16,6 % (29 804,751 млн руб.);

– по социальному обеспечению и иным выплатам населению – 14,5 % (26 072,185 млн руб.).

3.3. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы на 2021 год увеличен на **2 965,828 млн руб.** (с 139 438,924 млн руб. до 142 404,752 млн руб., или на 2,1 %) и составляет 79,3 % от планируемых расходов областного бюджета на 2021 год (179 524,273 млн руб.).

В 2022 и 2023 годах расходы на государственные программы по сравнению с первоначальным проектом увеличены соответственно на **3 549,563 млн руб.** (с 125 232,967 млн руб. до 128 782,530 млн руб., или на 2,8 %) и **3 544,762 млн руб.** (с 123 621,781 млн руб. до 127 166,543 млн руб., или на 2,9 %).

Объем финансирования:

– на 2021 год увеличен по **9** программам из 29 (31,0 % от общего количества программ), сокращен по **4** программам («Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Повышение конкурентоспособности

экономики», «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений») и сохранен на прежнем уровне по 16 программам;

– на 2022 год увеличен по 6 программам из 29 (20,7 % от общего количества программ), сокращен по 6 программам («Повышение конкурентоспособности экономики», «Развитие ветеринарной службы», «Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие жилищного строительства», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений») и сохранен на прежнем уровне по 17 программам;

– на 2023 год увеличен по 9 программам из 29 (31,0 % от общего количества программ), сокращен по 4 программам («Повышение конкурентоспособности экономики», «Развитие лесного комплекса», «Развитие агропромышленного комплекса», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования») и сохранен на прежнем уровне по 16 программам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования на 2021 год предусматриваются по следующим программам:

- «Развитие здравоохранения» – на 1 017,139 млн руб. (или на 4,1 %);
- «Развитие отрасли «Социальная политика» – на 862,706 млн руб. (или на 4,6 %);
- «Развитие образования и науки» – на 841,645 млн руб. (или на 3,1 %).

3.4. С учетом принятых изменений общий объем расходов на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2021 год увеличен на **248,654 млн руб.** (с 12 403,482 млн руб. до 12 652,136 млн руб., или на 2,0 %) и составляет 7,0 % от планируемых расходов областного бюджета на 2021 год (179 524,273 млн руб.).

Необходимо отметить, что законопроектом предлагается финансирование 34 региональных проектов⁵. По сравнению с первоначальной редакцией законопроектом:

– предусмотрены расходы на реализацию региональных проектов «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» (8,889 млн руб. в 2021 году), «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» (34,493 млн руб. в 2021 году), «Жилье» (53,520 млн руб. в 2021 году);

– не предусмотрены расходы на региональные проекты «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» (25,610 млн руб. в первоначальной редакции), «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (52,483 млн руб. в первоначальной редакции).

В 2022 и 2023 годах расходы на региональные проекты в разрезе национальных проектов по сравнению с первоначальным проектом увеличены соответственно на **1 122,121 млн руб.** (с 10 436,368 млн руб. до 11 558,489 млн руб., или на 10,8 %) и **577,625 млн руб.** (с 7 409,243 млн руб. до 7 986,868 млн руб., или на 7,8 %) соответственно.

Объем финансирования:

– на 2021 год увеличен по 10 региональным проектам, сокращен по 8 региональным проектам;

– на 2022 год увеличен по 7 региональным проектам, сокращен по 8 региональным проектам;

– на 2023 год увеличен по 8 региональным проектам, сокращен по 6 региональным проектам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования на 2021 год предусматриваются по следующим национальным проектам:

⁵ В первоначальной редакции 33 региональных проекта.

– «Цифровая экономика» – на 190,759 млн руб. (со 132,821 млн руб. до 323,580 млн руб.), или на 143,6 %;

– «Демография» – на 105,162 млн руб. (с 4 532,311 млн руб. до 4 637,473 млн руб.), или на 2,3 %.

4. Предлагаемый законопроект может быть рекомендован для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.