

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период
2023 и 2024 годов» (ко второму чтению)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект), внесенный с учетом результатов работы согласительной комиссии, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. В законопроект предлагается внести изменения в параметры областного бюджета на 2022–2024 годы, в том числе по результатам работы согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и итогам заседания 17.11.2021 Трехсторонней комиссии по вопросам межбюджетных отношений в рамках поправок ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

При этом по сравнению с первоначальным проектом предусматривается:

1) **увеличить** общий объем **доходов** областного бюджета на **5 063,854 млн руб.**, в том числе:

- в 2022 году – на 1 006,560 млн руб.;
- в 2023 году – на 1 768,585 млн руб.;
- в 2024 году – на 2 288,709 млн руб.;

2) **увеличить** общий объем **расходов** областного бюджета на **5 423,854 млн руб.**, в том числе:

- в 2022 году – на 1 126,560 млн руб.;
- в 2023 году – на 1 888,585 млн руб.;
- в 2024 году – на 2 408,709 млн руб.

С учетом принятых решений общий объем дефицита областного бюджета составит:

- в 2022 году – 37 534,225 млн руб.;

– в 2023 году – 26 121,345 млн руб.;

– в 2024 году – 21 169,120 млн руб.

Основные уточненные параметры законопроекта на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 1.

Таблица 1
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2021 год (уточненный ¹ план)	2022 год	2023 год	2024 год
Доходы	203 340,030	195 670,971	194 655,398	192 185,293
Расходы	245 673,078	233 205,196	220 776,743	213 354,413
Дефицит (-), профицит (+)	-42 333,048	-37 534,225	-26 121,345	-21 169,120

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета общий объем доходов областного бюджета на 2022 год составит 195 670,971 млн руб., общий объем расходов областного бюджета в 2022 году составит 233 205,196 млн руб., дефицит – 37 534,225 млн руб.

2. Доходы областного бюджета увеличены в 2022–2024 годах за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Тюменской области, на **5 063,854 млн руб.**, в том числе за счет:

1) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) – на **3 352,813 млн руб.**, из них:

– в 2022 году – на 612,772 млн руб. (с 3 299,654 млн руб. до 3 912,426 млн руб.), или на 18,6 %;

– в 2023 году – на 1 126,300 млн руб. (с 4 059,736 млн руб. до 5 186,036 млн руб.), или на 27,7 %;

– в 2024 году – на 1 613,741 млн руб. (с 3 411,007 млн руб. до 5 024,748 млн руб.), или на 47,3 %;

¹ Проект закона Тюменской области № 2095-07 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», внесенный в Тюменскую областную Думу 01.11.2021 (далее – уточненный план).

2) субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – на **1 415,582 млн руб.**, из них:

– в 2022 году – на 291,983 млн руб. (с 4 122,825 млн руб. до 4 414,808 млн руб.), или на 7,1 %;

– в 2023 году – на 546,319 млн руб. (с 4 529,567 млн руб. до 5 075,886 млн руб.), или на 12,1 %;

– в 2024 году – на 577,280 млн руб. (с 4 721,764 млн руб. до 5 299,044 млн руб.), или на 12,2 %;

3) иных межбюджетных трансфертов – на **295,459 млн руб.**, из них:

– в 2022 году – на 101,805 млн руб. (с 1 616,990 млн руб. до 1 718,795 млн руб.), или на 6,3 %;

– в 2023 году – на 95,966 млн руб. (с 1 391,731 млн руб. до 1 487,697 млн руб.), или на 6,9 %;

– в 2024 году – на 97,688 млн руб. (с 1 227,416 млн руб. до 1 325,104 млн руб.), или на 8,0 %.

Наибольшие объемы увеличения безвозмездных поступлений предусматриваются по следующим подстатьям доходов:

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – 2 455,440 млн руб., в том числе: на 2022 год – в сумме 407,637 млн руб., на 2023 год – 831,465 млн руб., на 2024 год – 1 216,338 млн руб.;

– субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 730,379 млн руб., в том числе: на 2022 год – 80,059 млн руб., на 2023 год – 320,975 млн руб., на 2024 год – 329,345 млн руб.;

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях,

включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, – 625,534 млн руб., в том числе: на 2022 год – в сумме 190,374 млн руб., на 2023–2024 годы – 217,580 млн руб. ежегодно;

– субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров – 630,504 млн руб., в том числе: на 2022–2024 годы – в сумме 210,168 млн руб. ежегодно.

3. Расходы областного бюджета на 2022 год предлагается увеличить на 1 126,560 млн руб. (с 232 078,636 млн руб. до 233 205,196 млн руб.), или на 0,5 %. На 2023 и 2024 годы также планируется увеличение расходов на 1 888,585 млн руб. и на 2 408,709 млн руб. соответственно.

Изменения параметров расходной части областного бюджета на 2022 год представлены в таблице 2.

Таблица 2
млн руб.

Наименование показателя	Первоначальные параметры областного бюджета на 2022 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджета на 2022 год	Структура, %
Всего расходов	232 078,636	100,0	233 205,196	100,0
Общегосударственные вопросы	6 116,413	2,7	6 116,413	2,6
Национальная оборона	49,095	0,0	49,095	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 353,958	0,6	1 476,072	0,6
Национальная экономика	55 913,757	24,1	56 862,082	24,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 589,532	2,8	6 294,627	2,7
Охрана окружающей среды	1 410,522	0,6	1 410,522	0,6
Образование	37 241,270	16,1	37 475,863	16,1
Культура, кинематография	2 840,543	1,2	2 840,543	1,2
Здравоохранение	19 454,396	8,4	19 507,396	8,4
Социальная политика	51 594,572	22,2	51 595,614	22,1
Физическая культура и спорт	2 366,939	1,0	2 429,330	1,0
Средства массовой информации	940,856	0,4	940,856	0,4
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 784,415	0,8	1 784,415	0,8
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	44 422,368	19,1	44 422,368	19,1

3.1. Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по 6 разделам классификации расходов из 14.

В разрезе **подразделов классификации расходов** законопроектом предусматривается внесение изменений **по 18** подразделам классификации расходов из **63 (28,6 %)**, в том числе по 14 – в сторону увеличения и по 4 подразделам – в сторону уменьшения.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам классификации расходов:

– «Национальная экономика» – на 948,325 млн руб. (с 55 913,757 млн руб. до 56 862,082 млн руб.), или на 1,7 %;

– «Образование» – на 234,593 млн руб. (с 37 241,270 млн руб. до 37 475,863 млн руб.), или на 0,6 %;

– «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – на 122,114 млн руб. (с 1 353,958 млн руб. до 1 476,072 млн руб.), или на 9,0 %;

– «Физическая культура и спорт» – на 62,391 млн руб. (с 2 366,939 млн руб. до 2 429,330 млн руб.), или на 2,6 %;

– «Здравоохранение» – на 53,000 млн руб. (с 19 454,396 млн руб. до 19 507,396 млн руб.), или на 0,3 %;

– «Социальная политика» – на 1,042 млн руб. (с 51 594,572 млн руб. до 51 595,614 млн руб.), или на 0,002 %.

По разделу **«Национальная экономика»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 598,010 млн руб. (с 33 372,469 млн руб. до 33 970,479 млн руб.), или на 1,8 %.

По данному подразделу предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых показателей регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги», на

1 509,766 млн руб., регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные качественные дороги» – на 190,373 млн руб.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятия «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог» государственной программы Тюменской области (далее – государственная программа, программа) «Развитие транспортной инфраструктуры» на 1 102,129 млн руб.

Также предусматривается увеличение расходов по указанному подразделу в 2023 году – на 1 049,045 млн руб. и в 2024 году – на 1 541,586 млн руб.

В структуре раздела **«Образование»** наибольшее увеличение расходов предусматривается по подразделу «Общее образование» – на 140,959 млн руб. (с 22 823,255 млн руб. до 22 964,214 млн руб.), или на 0,6 %.

По данному подразделу предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий: «Строительство (реконструкция), включая разработку проектной документации и инженерное оборудование, требующее технологического присоединения к сетям (без учета региональных проектов)» – на 112,577 млн руб., «Обеспечение получения общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования (в том числе обеспечение питанием обучающихся государственных и частных образовательных организаций)» – на 28,382 млн руб. в рамках государственной программы «Развитие образования и науки».

По указанному разделу в 2023 году предусматривается увеличение расходов на 354,432 млн руб., в 2024 году – снижение на 0,786 млн руб.

В структуре раздела **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** увеличение расходов предусматривается по подразделу «Другие вопросы в области национальной безопасности и

правоохранительной деятельности» – на 122,114 млн руб. (с 657,681 млн руб. до 779,795 млн руб.), или на 18,6 %.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию мероприятия «Оснащение системами автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения улично-дорожной сети городов и иных населенных пунктов, автомобильных дорог Тюменской области, обеспечение их эффективного функционирования в рамках аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» государственной программы «Повышение безопасности дорожного движения» – на 120,000 млн руб., мероприятия «Обеспечение работоспособности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Правительства Тюменской области» государственной программы «Развитие информатизации» – на 2,114 млн руб.

Также предусматривается увеличение расходов по указанному разделу в 2023–2024 годах на 120,000 млн руб. ежегодно.

3.2. Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования межбюджетных трансфертов в местные бюджеты. Изменения представлены в таблице 3.

Таблица 3
млн руб.

Наименование показателя	Первоначальные параметры областного бюджета на 2022 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджет на 2022 год	Структура, %	Абсолютное отклонение
Межбюджетные трансферты, всего	78 901,387	100,0	79 429,035	100,0	527,648
Дотации	44 248,576	56,0	44 248,576	55,7	0,000
Субсидии	10 001,306	12,7	10 528,954	13,3	527,648
Субвенции	22 389,077	28,4	22 389,077	28,2	0,000
Иные межбюджетные трансферты	2 262,428	2,9	2 262,428	2,8	0,000

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета на 2022 год составит 34,1 %, в 2023 году – 29,0 % (без учета условно утвержденных расходов 215 446,743 млн руб.), в 2024 году – 26,6 % (без учета условно утвержденных расходов 203 194,413 млн руб.). В первоначальной редакции на 2022 год доля межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов

областного бюджета составила 34,0 %.

3.3. Изменения бюджетных ассигнований по видам расходов на 2022 год представлены в таблице 4.

Таблица 4
млн руб.

Виды расходов	Наименование	Первоначальные параметры областного бюджета на 2022 год	Структура, %	Уточненные параметры областного бюджета на 2022 год	Структура, %	Абсолютное отклонение
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5 169,683	2,2	5 213,702	2,2	44,019
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	21 092,300	9,1	21 331,007	9,2	238,707
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	28 041,192	12,1	28 042,233	12,0	1,041
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	17 835,726	7,7	17 700,742	7,6	-134,984
500	Межбюджетные трансферты	108 834,736	46,9	109 362,384	46,9	527,648
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	33 034,365	14,2	33 447,319	14,3	412,954
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	1 784,415	0,8	1 784,415	0,8	0,000
800	Иные бюджетные ассигнования	16 286,219	7,0	16 323,394	7,0	37,175
Итого		232 078,636	100,0	233 205,196	100,0	1 126,560

Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией на 2022 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по большинству видов расходов.

Наибольшее увеличение предусмотрено:

– по межбюджетным трансфертам – на 527,648 млн руб. (с 108 834,736 млн руб. до 109 362,384 млн руб.), или на 0,5 %;

– по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – на 412,954 млн руб. (с 33 034,365 млн руб. до 33 447,319 млн руб.), или на 1,3 %;

– по закупке товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на 238,707 млн руб. (с 21 092,300 млн руб. до 21 331,007 млн руб.), или на 1,1 %.

Наибольший удельный вес в расходах областного бюджета на 2022 год планируется:

- по межбюджетным трансфертам – 46,9 % (109 362,385 млн руб.);
- по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 14,3 % (33 447,319 млн руб.);
- по социальному обеспечению и иным выплатам населению – 12,0 % (28 042,233 млн руб.).

3.4. С учетом предлагаемых изменений общий объем расходов на государственные программы на 2022 год увеличен на **1 641,150 млн руб.** (с 168 782,286 млн руб. до 170 423,436 млн руб., или на 1,0 %) и составляет 73,1 % от планируемых расходов областного бюджета на 2022 год (233 205,196 млн руб.).

В 2023 и 2024 годах расходы на государственные программы по сравнению с первоначальным проектом увеличены соответственно на **2 342,024 млн руб.** (с 152 142,664 млн руб. до 154 484,688 млн руб., или на 1,5 %) и **2 631,846 млн руб.** (с 146 469,775 млн руб. до 149 101,621 млн руб., или на 1,8 %).

Объем финансирования:

– на 2022 год увеличен по **10** программам из 29 (34,5 % от общего количества программ), сокращен по **2** программам («Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы») и сохранен на прежнем уровне по 17 программам;

– на 2023 год увеличен по **9** программам из 29 (31,0 % от общего количества программ), сокращен по **1** программе («Развитие малого и среднего

предпринимательства и научно-инновационной сферы») и сохранен на прежнем уровне по 19 программам;

– на 2024 год увеличен по 9 программам из 29 (31,0 % от общего количества программ), сокращен по 1 программе («Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы») и сохранен на прежнем уровне по 19 программам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования на 2022 год предусматриваются по следующим программам:

– «Развитие транспортной инфраструктуры» – на 598,010 млн руб. (или на 3,6 %);

– «Развитие жилищного строительства» – на 414,392 млн руб. (или на 7,5 %);

– «Развитие лесного комплекса» – на 291,983 млн руб. (или на 28,1 %);

– «Развитие образования и науки» – на 234,236 млн руб. (или на 0,7 %);

– «Повышение безопасности дорожного движения» – на 120,000 млн руб. (или на 59,9 %).

3.5. С учетом принятых изменений общий объем расходов на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2022 год увеличен на **2 909,294 млн руб.** (с 12 642,799 млн руб. до 15 552,093 млн руб., или на 23,0 %) и составляет 6,7 % от планируемых расходов областного бюджета на 2021 год (233 205,196 млн руб.).

Необходимо отметить, что законопроектом предлагается финансирование 36 региональных проектов². По сравнению с первоначальной редакцией законопроектом в 2022 году предусмотрены расходы на реализацию региональных проектов «Модернизация первичного звена здравоохранения» (1 038,955 млн руб.), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (190,374 млн руб.).

² В первоначальной редакции 34 региональных проекта.

В 2023 и 2024 годах расходы на региональные проекты в разрезе национальных проектов по сравнению с первоначальным проектом увеличены соответственно на **4 305,398 млн руб.** (с 11 602,538 млн руб. до 15 907,936 млн руб., или на 37,1 %) и **6 338,083 млн руб.** (с 7 786,637 млн руб. до 14 124,720 млн руб., или на 81,4 %) соответственно.

Объем финансирования:

– на 2022 год увеличен по 7 региональным проектам, сокращен по 4 региональным проектам;

– на 2023 год увеличен по 6 региональным проектам, сокращен по 4 региональным проектам;

– на 2024 год увеличен по 7 региональным проектам, сокращен по 2 региональным проектам.

Наибольшие объемы увеличения финансирования на 2022 год предусматриваются по следующим национальным проектам:

– «Безопасные качественные дороги» – на 1 700,140 млн руб. (с 1 630,599 млн руб. до 3 330,739 млн руб.), или на 104,3 %;

– «Жилье и городская среда» – на 226,407 млн руб. (с 3 562,608 млн руб. до 3 789,015 млн руб.), или на 6,4 %.

4. Предлагаемый законопроект может быть рекомендован для рассмотрения депутатами Тюменской областной Думы.