

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2026 год
и на плановый период 2027 и 2028 годов»
(ко второму чтению)

Рассмотрев проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект), представленный для рассмотрения во втором чтении, Счетная палата Тюменской области отмечает следующее.

1. В законопроекте доходы областного бюджета на 2026–2028 годы уточнены за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых бюджету Тюменской области из федерального бюджета¹, также по итогам работы согласительной комиссии уточнены расходы областного бюджета.

По сравнению с первоначальным проектом предусматривается:

– уменьшение общего объема доходов областного бюджета в 2026 году – **на 17,165 млн руб.** (с 253 273,453 до 253 256,288 млн руб.);

– увеличение общего объема доходов областного бюджета: в 2027 году – **на 165,920 млн руб.** (с 269 479,107 до 269 645,027 млн руб.); в 2028 году – **на 236,421 млн руб.** (с 275 463,830 до 275 700,251 млн руб.);

– уменьшение расходов областного бюджета в 2026 году – **на 17,165 млн руб.** (с 288 838,206 до 288 821,041 млн руб.);

– увеличение расходов областного бюджета в 2027 году – **на 165,920 млн руб.** (с 307 570,160 до 307 736,080 млн руб.); в 2028 году – **на 236,421 млн руб.** (с 313 814,222 до 314 050,643 млн руб.).

Дефицит областного бюджета не изменится (в 2026 году – 35 564,753 млн руб.; в 2027 году – 38 091,053 млн руб.; в 2028 году – 38 350,392 млн руб.).

Уточненные параметры законопроекта на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов представлены в таблице 1.

¹ В рамках поправок ко второму чтению проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Таблица 1
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2025 год ²	2026 год	2027 год	2028 год
Доходы	273 636,356	253 256,288	269 645,027	275 700,251
Расходы	340 704,937	288 821,041	307 736,080	314 050,643
Дефицит (-), профицит (+)	-67 068,581	-35 564,753	-38 091,053	-38 350,392

2. Доходы областного бюджета уточнены за счет безвозмездных поступлений, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Тюменской области, в том числе за счет:

1) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии):

– в 2026 году уменьшены на 4,941 млн руб. (с 3 303,185 до 3 298,244 млн руб.), или на 0,2 %;

– в 2027 году увеличены на 186,167 млн руб. (с 5 316,518 до 5 502,685 млн руб.), или на 3,5 %;

– в 2028 году увеличены на 195,834 млн руб. (с 6 350,569 до 6 546,403 млн руб.), или на 3,1 %;

2) субвенций бюджетам бюджетной системы Российской Федерации:

– в 2026 году уменьшены на 12,224 млн руб. (с 3 316,634 до 3 304,410 млн руб.), или на 0,4 %;

– в 2027 году уменьшены на 20,247 млн руб. (с 3 394,709 до 3 374,462 млн руб.), или на 0,6 %;

– в 2028 году увеличены на 40,587 млн руб. (с 3 484,107 до 3 524,694 млн руб.), или на 1,2 %.

Основные изменения объемов безвозмездных поступлений предусматриваются по следующим направлениям:

– субсидии на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения на 2026 год **уменьшены** 24,396 млн руб., на 2027 год – на 29,210 млн руб., на 2028 год – 53,521 млн руб.;

² Закон Тюменской области от 04.12.2024 № 76 «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в ред. от 21.10.2025).

– субсидии на развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения, на 2026 год **увеличены** на 56,577 млн руб.;

– субсидии на поддержку приоритетных направлений малого агробизнеса на 2027 год **увеличены** на 244,459 млн руб., на 2028 год – на 249,339 млн руб.;

– субвенции на создание и развитие (модернизацию) объектов лесного семеноводства и питомнических хозяйств на 2026 и 2027 годы **уменьшены** на 28,613 млн руб. и на 26,718 млн руб. соответственно, на 2028 год **увеличены** на 25,795 млн руб.;

– субвенции на проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров, на 2026 год **увеличены** на 20,310 млн руб., на 2027 год – на 5,988 млн руб., на 2028 год – на 14,566 млн руб.

3. Информация об изменении показателей расходной части областного бюджета на 2026 год представлена в таблице 2.

Таблица 2
млн руб.

Наименование показателя	Законопроект (1 чтение)	Законопроект (2 чтение)	Сумма изменений	% изменений
Всего расходов, в том числе	288 838,206	288 821,041	-17,165	-0,01
Общегосударственные вопросы	21 619,649	21 619,649	-	-
Национальная оборона	58,781	58,781	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 822,063	1 822,063	-	-
Национальная экономика	36 637,992	36 667,180	29,188	0,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	8 252,251	8 252,251	-	-
Охрана окружающей среды	598,152	598,152	-	-
Образование	52 898,831	52 898,831	-	-
Культура, кинематография	3 821,775	3 821,775	-	-
Здравоохранение	27 305,441	27 275,625	-29,816	-0,1
Социальная политика	96 780,167	96 768,730	-11,437	-0,01
Физическая культура и спорт	3 809,217	3 804,117	-5,100	-0,1
Средства массовой информации	1 244,987	1 244,987	-	-
Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 395,116	13 395,116	-	-
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20 593,784	20 593,784	-	-

3.1. Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией предлагается на 2026 год:

- увеличить бюджетные ассигнования по 1 разделу и уменьшить по 3 разделам классификации расходов из 14 (по 10 разделам без изменений);
- увеличить бюджетные ассигнования по 4 подразделам и уменьшить по 5 подразделам классификации расходов из 61 (по 52 подразделам без изменений).

3.1.1. Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу классификации расходов «Национальная экономика» – на 29,188 млн руб. (с 36 637,992 до 36 667,180 млн руб.), или на 0,1 %.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу классификации расходов «Здравоохранение» – на 29,816 млн руб. (с 27 305,441 до 27 275,625 млн руб.), или на 0,1 %.

3.1.2. По разделу «**Национальная экономика**» увеличение расходов предусматривается по подразделам:

– «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – на 56,577 млн руб. (с 19 458,117 до 19 514,694 млн руб.), или на 0,3 %. При этом увеличены расходы на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Инфраструктура для жизни» на 182,507 млн руб. (с 3 222,371 до 3 404,878 млн руб.) и уменьшены на комплекс процессных мероприятий «Обеспечение надежности и безопасности функционирования транспортной инфраструктуры, поддержание ее нормативного состояния» на 125,930 млн руб. (с 4 313,683 до 4 187,753 млн руб.);

– «Сельское хозяйство и рыболовство» – на 8,991 млн руб. (с 3 100,160 до 3 109,151 млн руб.), или на 0,3 %. В том числе расходы увеличены на реализацию региональных проектов, не входящих в состав национальных проектов: «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» – на 5,089 млн руб. (с 1 525,603 до 1 530,692 млн руб.), «Вовлечение в оборот и комплексная мелиорация земель сельскохозяйственного назначения» –

на 4,043 млн руб. (с 9,774 до 13,817 млн руб.), «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» – на 0,043 млн руб. (с 65,299 до 65,342 млн руб.). Также предусматривается увеличение расходов по указанному подразделу в 2027 и 2028 годах на 878,962 млн руб. и 960,535 млн руб. соответственно.

Уменьшены бюджетные ассигнования по подразделам:

– «Связь и информатика» – на 24,156 млн руб. (с 3 513,192 до 3 489,036 млн руб.), или на 0,7 %. В том числе уменьшены расходы на региональный проект «Цифровые платформы в отраслях социальной сферы» (национальный проект «Экономика данных и цифровая трансформация государства») на 77,922 млн руб. и увеличены на непрограммные расходы по выполнению других обязательств государства на 53,766 млн руб.;

– «Лесное хозяйство» – на 12,224 млн руб. (с 2 326,127 до 2 313,903 млн руб.), или на 0,5 %. Уменьшены расходы на региональный проект «Сохранение лесов» в рамках реализации национального проекта «Экологическое благополучие» с 222,204 до 209,980 млн руб.

3.1.3. По разделу «Здравоохранение» предусматривается уменьшение расходов по подразделу «Амбулаторная помощь» на 117,801 млн руб. (с 9 773,695 до 9 655,894 млн руб.), или на 1,2 %. По данному подразделу уменьшаются бюджетные ассигнования на реализацию трех региональных проектов в рамках реализации национального проекта «Продолжительная и активная жизнь» («Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» – на 86,362 млн руб., «Борьба с сахарным диабетом» – на 16,368 млн руб., «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация» – 15,070 млн руб.).

Вместе с тем предусматривается увеличение расходов по подразделу «Стационарная медицинская помощь» на 87,985 млн руб. (с 10 730,249 до 10 818,234 млн руб.), или на 0,8 %. Увеличиваются бюджетные ассигнования на комплекс процессных мероприятий «Организация оказания медицинской помощи, мероприятий по профилактике и формированию здорового образа жизни» на 14,419 млн руб. и непрограммные расходы

по выполнению других обязательств государства на 65,900 млн руб., а также предусматриваются расходы на региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» (национальный проект «Продолжительная и активная жизнь») в сумме 7,666 млн руб.

3.2. Данные об изменении бюджетных ассигнований по видам расходов на 2026 год представлены в таблице 3.

Таблица 3
млн руб.

Виды расходов	Наименование	Законопроект (1 чтение)	Законопроект (2 чтение)	Сумма изменений	% изменений
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	8 093,296	8 214,565	121,269	1,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	21 872,781	22 081,502	208,721	1,0
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	33 446,398	33 429,572	-16,826	-0,1
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	13 187,293	13 187,293	0,000	0,0
500	Межбюджетные трансферты	119 048,050	119 048,050	0,000	0,0
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	50 713,115	50 415,121	-297,994	-0,6
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	13 395,116	13 395,116	0,000	-0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	29 082,157	29 049,822	-32,335	-0,1
Итого		288 838,206	288 821,041	-17,165	-0,01

Законопроектом по сравнению с первоначальной редакцией в 2026 году предлагается увеличить бюджетные ассигнования по 2 видам расходов (КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»), уменьшить – по 3 видам расходов (КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям», КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»).

Увеличение предусмотрено:

– по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 208,721 млн руб. (с 21 872,781 до 22 081,502 млн руб.), или на 1,0 %. Расходы по данному виду

в 2026 году составляют 7,6 % от общего объема расходов областного бюджета;

– по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 121,269 млн руб. (с 8 093,296 до 8 214,565 млн руб.), или на 1,5 %. Расходы по данному виду в 2026 году составляют 2,8 % от общего объема расходов областного бюджета.

3.3. С учетом предлагаемых изменений расходы на государственные программы на 2026 год уменьшены на **174,189 млн руб.** (с 236 029,865 до 235 855,676 млн руб., или на 0,1 %) и составляют 81,7 % от общего объема расходов областного бюджета.

На 2027 и 2028 годы расходы на государственные программы увеличены по сравнению с первоначальным проектом на **651,378 млн руб.** (с 241 786,425 до 242 437,803 млн руб., или на 0,3 %) и **823,225 млн руб.** (с 238 264,075 до 239 087,300 млн руб., или на 0,3 %) соответственно.

Законопроектом в 2026–2028 годах предусмотрено финансирование 29 государственных программ ежегодно. На 2026 год объем финансирования увеличен по **2** государственным программам («Развитие транспортной инфраструктуры», «Развитие агропромышленного комплекса»), сокращен по **4** программам («Развитие лесного комплекса», «Развитие информатизации», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта») и не изменен по 23 программам.

На 2027 год объем финансирования увеличен по 1 программе («Развитие агропромышленного комплекса»), сокращен по 3 программам («Развитие лесного комплекса», «Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта») и сохранен на прежнем уровне по 25 программам.

На 2028 год объем финансирования увеличен по 2 программам («Развитие лесного комплекса», «Развитие агропромышленного комплекса»),

сокращен по 2 программам («Развитие здравоохранения», «Развитие физической культуры и спорта») и сохранен на прежнем уровне по 25 программам.

Объемы увеличения финансирования на 2026 год предусматриваются по следующим государственным программам:

– «Развитие транспортной инфраструктуры» – на 56,577 млн руб. (или на 0,3 %);

– «Развитие агропромышленного комплекса» – на 8,991 млн руб. (или на 0,4 %).

3.4. С учетом предлагаемых изменений расходы на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов на 2026 год уменьшены на **54,668 млн руб.** (с 33 998,270 до 33 943,602 млн руб., или на 0,2 %) и составляют 11,8 % от общих расходов областного бюджета. Законопроектом предусмотрено финансирование 29 региональных проектов в рамках национальных проектов.

Объем финансирования на 2026 год увеличен по 1 региональному проекту, сокращен по 5 региональным проектам. Увеличение объема финансирования предусматривается по региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» (национальный проект «Инфраструктура для жизни») на 182,507 млн руб. (с 3 222,371 до 3 404,878 млн руб.), или на 5,7 %.

В 2027 и 2028 годах расходы на региональные проекты по сравнению с первоначальными данными уменьшены на **224,650 млн руб.** (с 46 675,885 до 46 451,235 млн руб., или на 0,5 %) и на **135,294 млн руб.** (с 40 460,575 до 40 325,281 млн руб., или на 0,3 %) соответственно.

Объем финансирования на 2027 год сокращен по 4 региональным проектам; на 2028 год увеличен по 2 региональным проектам, сокращен по 3 региональным проектам.

4. Предлагаемый законопроект может быть рекомендован для рассмотрения Тюменской областной Думой.