

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Тюменской области
«Об областном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(к первому чтению)

Счетной палатой Тюменской области подготовлено заключение на проект закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – законопроект).

1. Заключение на законопроект подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» и иными нормативными правовыми и правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области.

1.1. Законопроект, а также документы и материалы, представленные одновременно с ним, внесены Губернатором Тюменской области в Тюменскую областную Думу 30.10.2020, что соответствует требованиям части 1 статьи 7 Закона Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области» (далее – Закон Тюменской области № 426) (не позднее 1 ноября текущего года).

1.2. Законопроект содержит положения, предусмотренные частью 2 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

1.3. С законопроектом представлены документы и материалы, соответствующие требованиям части 3 статьи 7 Закона Тюменской области № 426.

1.4. Законопроект предусматривает утверждение уточненных параметров областного бюджета на 2021 и 2022 годы и параметров 2023 года – второго года планового периода.

1.5. Законопроект подготовлен с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тюменской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, а также установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации принципов, в том числе сбалансированности бюджета и общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Законопроект подготовлен на основании сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных показателей социально-экономического развития Тюменской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Прогноз социально-экономического развития сформирован в двух вариантах – консервативном (первом) и базовом (втором) в зависимости от сочетания внутренних и внешних условий, с учетом факторов и ограничений экономического роста Тюменской области.

Законопроект сформирован на основе базового варианта, который предусматривает наиболее вероятный сценарий развития с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых на федеральном и региональном уровне мер по предупреждению и нивелированию негативных тенденций развития экономики, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

Консервативный вариант основан на предпосылке о менее благоприятной санитарно-эпидемиологической ситуации, затяжном восстановлении мировой экономики и структурном замедлении темпов ее роста в среднесрочной перспективе.

Сравнение базового и консервативного варианта по отдельным показателям представлено в таблице 1.

Таблица 1

Наименование варианта	2019 год	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
Валовой региональный продукт, %					
Базовый	1,3 (оценка)	0,0	3,6	3,1	2,8
Консервативный			1,7	1,8	1,5

Наименование варианта	2019 год	2020 год (оценка)	2021 год	2022 год	2023 год
Индекс промышленного производства, %					
Базовый	8,2	16,5	4,5	4,0	3,0
Консервативный			2,5	2,0	1,0
Инвестиции в основной капитал, %					
Базовый	-19,7	-24,5	-23	3,0	3,0
Консервативный			-31	-5,0	0,5
Индекс производства продукции сельского хозяйства, %					
Базовый	2,7	-2,5	1,7	2,0	2,0
Консервативный			1,0	0,6	0,5
Строительство, %					
Базовый	-13,9	-27	-7,0	3,0	4,5
Консервативный			-13,0	1,0	2,0
Индекс потребительских цен, на конец года, %					
Базовый	3,1	3,3	3,7	4,0	4,0
Консервативный			3,7	4,0	4,0

В 2021 году объем валового регионального продукта (далее – ВРП) в соответствии с прогнозируемыми темпами роста экономики области предусматривается увеличить на 1,7 % (консервативный вариант) и 3,6 % (базовый вариант) в сравнении с оценкой 2020 года.

Планируется, что темп прироста ВРП в сопоставимых ценах в 2023 году по консервативному варианту составит 5,1 %, по базовому – 9,8 % к оценке 2020 года (в прогнозе на 2022 год к оценке 2020 года исходя из вариантов прирост составляет 5,7–10,5 %).

В прогнозе социально-экономического развития Тюменской области в 2021 году к оценке 2020 года:

– индекс промышленного производства прогнозируется на уровне 102,5 % по консервативному, 104,5 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год исходя из вариантов – 105,5–108,0 %, при этом индекс промышленного производства по итогам I полугодия 2020 года составил 128,6 %);

– индекс производства продукции сельского хозяйства составит 101,0 % по консервативному и 101,7 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год исходя из вариантов – 100,3–101,1 %);

– оборот малых и средних предприятий в сопоставимых ценах составит 99,2 % по консервативному и 100,2 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 100,5–101,3 %);

– реально располагаемые денежные доходы населения составят 100,6 % по консервативному и 101,4 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 100,6–101,5 %);

– оборот розничной торговли составит 103,0 % по консервативному и 104,5 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 101,0–102,0 %);

– объем платных услуг населению составит 106,0 % по консервативному и 109,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 101,0–101,1 %).

Инвестиции в основной капитал в 2021 году к оценке 2020 года составят 69,0 % по консервативному, 77,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 63,5–79,2 %).

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», в 2021 году к оценке 2020 года составит 87,0 % по консервативному, 93,0 % по базовому вариантам (в прогнозе на 2020 год – 77,0–80,0 %).

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов заложена предпосылка к тому, что добыча нефти будет соответствовать текущим условиям сделки ОПЕК+, а с мая 2022 года ограничения будут полностью сняты. Ожидается, что цена на нефть марки «Юралс» по итогам 2020 года составит 41,8 доллара США за баррель, в 2021 году – 45,3 доллара США за баррель, в 2022 году – 46,6 долларов США за баррель, а к 2023 году вырастет до 47,5 долларов США за баррель.

Относительно низкие цены на нефть в прогнозе компенсируются ослаблением обменного курса рубля. В 2021–2023 годах прогнозируется обменный курс рубля в размере 72,4–73,8 рубля за доллар США.

В 2021 году прогнозируется незначительное снижение уровня инфляции по сравнению с 2020 годом с 3,8 до 3,7 %.

3. Динамика показателей исполнения областного бюджета по доходам и первоначально прогнозируемых значений за 2016–2019 годы представлена в таблице 2:

Таблица 2
млн руб.

Наименование	2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	Закон от 08.12.2015	Исполнено	Закон от 09.12.2016	Исполнено	Закон от 06.12.2017 № 105	Исполнено	Закон от 29.11.2018 № 123	Исполнено
Доходы	104 768,9	126 083,4	103 474,7	140 515,6	116 091,1	203 917,2	142 825,2	215 717,9

Необходимо отметить, что изменение прогнозных данных Закона Тюменской области от 28.11.2019 № 85 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон Тюменской области № 85) от Закона Тюменской области от 26.10.2020 № 71 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» по доходам областного бюджета на 2020 год составляет 7,1 % (наименьшее изменение за последние 5 лет).

4. Основные характеристики законопроекта на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов представлены в таблице 3.

Таблица 3
млн руб.

Основные характеристики законопроекта	2021 год	2022 год	2023 год
Доходы	145 194,502	150 924,004	156 162,646
Расходы	176 678,445	171 349,384	173 751,926
Дефицит (-), профицит (+)	-31 483,943	-20 425,380	-17 589,280

В соответствии с представленными основными параметрами областного бюджета на 2021–2023 годы доходы областного бюджета в 2021 году составят 145 194,502 млн руб., расходы областного бюджета в 2021 году составят 176 678,445 млн руб. Дефицит планируется в размере 31 483,943 млн руб.

Областной бюджет на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сбалансирован – объем доходов и поступлений из источников финансирования дефицита соответствует объему предусмотренных расходов.

В 2022 и 2023 годах по сравнению с прогнозируемыми на 2021 год параметрами объем доходов увеличится на 5 729,502 млн руб. и на 10 968,144 млн руб. соответственно, объем расходов областного бюджета уменьшится соответственно на 5 329,061 млн руб. и на 2 926,519 млн руб.

Законопроектом предлагается постепенное снижение дефицита областного бюджета с 31 483,943 млн руб. в 2021 году до 17 589,280 млн руб. в 2023 году.

5. При планировании доходов учитывались изменения бюджетного и налогового законодательства в соответствии с принятыми на момент формирования проекта областного бюджета нормативными правовыми актами федерального и регионального уровней, в том числе направленными на поддержку бизнеса в отраслях экономики, наиболее пострадавших от распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Доходы областного бюджета на 2021 год планируются в объеме **145 194,502 млн руб.** В 2022 и 2023 годах доходы определены соответственно в размере **150 924,004 млн руб. (103,9 % к 2021 году)** и **156 162,646 млн руб. (103,5 % к 2022 году).**

Поступление доходов в областной бюджет в 2021 году и на период до 2023 года представлено в таблице 4.

Таблица 4
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Доходы, всего, в том числе:	145 194,502	100,0	150 924,004	100,0	156 162,646	100,0
Налоговые доходы	133 196,689	91,7	140 062,885	92,8	146 075,039	93,5
Неналоговые доходы	1 878,554	1,3	1 961,667	1,3	1 646,611	1,1
Безвозмездные поступления	10 119,259	7,0	8 899,452	5,9	8 440,996	5,4

Исполнение доходной части областного бюджета в 2021 году планируется

обеспечить на 93,0 % за счет собственных доходов, формируемых налоговыми и неналоговыми платежами (135 075,243 млн руб.), в том числе за счет:

- налоговых доходов в сумме 133 196,689 млн руб.;
- неналоговых доходов в сумме 1 878,554 млн руб.

5.1. Согласно законопроекту **налоговые доходы** на 2021 год прогнозируются в объеме **133 196,689 млн руб.** (103,9 % к утвержденным объемам на 2020 год), на 2022 год – 140 062,885 млн руб. (105,2 % к 2021 году) и на 2023 год – 146 075,039 млн руб. (104,3 % к 2022 году).

Удельный вес налоговых доходов в структуре доходов областного бюджета на 2021 год составляет 91,7 %, на 2022 год – 92,8 %, на 2023 год – 93,5 % (в 2020 году – 84,8 %).

Поступление налоговых доходов в областной бюджет в 2021 году и на период до 2023 года представлено в таблице 5.

Таблица 5
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Всего налоговых доходов, в том числе:	133 196,689	100,0	140 062,885	100,0	146 075,039	100,0
Налог на прибыль организаций	87 256,839	65,5	90 235,699	64,4	92 720,286	63,5
Налог на доходы физических лиц	23 202,050	17,4	24 668,849	17,6	27 283,439	18,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	6 893,166	5,2	8 060,926	5,7	8 606,722	5,9
Налоги на совокупный доход	2 179,231	1,6	2 907,457	2,1	3 023,755	2,0
Налоги на имущество	13 179,503	9,9	13 690,604	9,8	13 936,647	9,5
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	88,856	0,1	90,474	0,1	92,253	0,1
Государственная пошлина	397,044	0,3	408,876	0,3	411,937	0,3

Следует отметить, что в 2021 году по всем статьям налоговых доходов прогнозируется увеличение по сравнению с утвержденными показателями на 2020 год.

Наибольшее увеличение налоговых доходов в 2021 году по сравнению с утвержденными показателями на 2020 год прогнозируется по налогу на

прибыль организаций – на 2 611,814 млн руб. (или на 3,1 %), по налогу на доходы физических лиц – на 725,821 млн руб. (или на 3,2 %), по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – на 660,806 млн руб. (или на 10,6 %) и по налогу на имущество организаций – на 649,800 млн руб (или на 6,1 %).

В структуре налоговых доходов законопроекта на 2021 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2020 год предусматривается увеличить долю поступлений акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, – с 4,9 до 5,2 %, налогов на имущество – с 9,6 до 9,9 %, уменьшить долю поступлений налога на прибыль организаций – с 66,0 до 65,5 %, налога на доходы физических лиц – с 17,5 до 17,4 % и оставить на прежнем уровне поступления налогов на совокупный доход – 1,6 %, государственной пошлины – 0,3 % и налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – 0,1 %.

По сравнению с 2021 годом в 2022 и 2023 годах по всем налоговым доходам прогнозируется увеличение, за исключением сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов¹.

Поступления по **налогу на прибыль организаций** на 2021 год предусмотрены в объеме **87 256,839 млн руб.** (103,1 % к утвержденному объему на 2020 год).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение поступлений по указанному источнику на **2 978,860 млн руб.**, или на **3,4 %**, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на **2 484,587 млн руб.**, или на **2,8 %**.

Согласно пояснительной записке, расчет налога на прибыль организаций произведен с учетом показателей о планируемом объеме прибыли, подлежащей налогообложению, а также динамики поступления налога.

¹ По которым в 2022 году прогнозируется снижение.

Кроме того, в законопроекте на 2021–2023 годы предусмотрены поступления налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации и поступающего от плательщиков, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (по нормативу 29,5 %), в соответствии с Договором между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество», заключенным 9 июля 2004 года.

Необходимо отметить, что на период до 2024 года ставки по налогу на прибыль организаций, зачисляемой в бюджеты субъектов Российской Федерации, сохранены на уровне 17,0 %.

Законопроектом поступление **налога на доходы физических лиц** в 2021 году прогнозируется в объеме **23 202,050 руб.** (103,2 % к утвержденному объему на 2020 год).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение поступлений по налогу на доходы физических лиц на **1 466,799 млн руб.**, или на **6,3 %**, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на **2 614,590 млн руб.**, или на **10,6 %**.

При расчете прогноза учтены показатели о планируемом фонде оплаты труда, количестве выданных патентов иностранным гражданам, осуществляющим трудовую деятельность по найму, а также динамика поступления налога в текущем году и установление дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты в порядке межбюджетного регулирования.

В прогнозе учтено также установление на 2021 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, применяемого к размеру фиксированного авансового платежа, уплачиваемого иностранными гражданами при осуществлении ими трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента.

Поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 2021 год предусмотрены в объеме **6 893,166 млн руб.** (или 110,6 % к утвержденному объему на 2020 год).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом доходы от данного источника планируется увеличить на **1 167,760 млн руб.**, или на **16,9 %**, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на **545,796 млн руб.**, или на **6,8 %**.

Структура поступлений акцизов в областной бюджет в 2021–2023 годах представлена в таблице 6.

Таблица 6
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, в том числе:	6 893,166	100,0	8 060,926	100,0	8 606,722	100,0
Акцизы на нефтепродукты	5 134,072	74,5	6 088,312	75,5	6 502,401	75,6
Акцизы на алкогольную продукцию	1 759,094	25,5	1 972,614	24,5	2 104,321	24,4

Необходимо отметить, что на период 2021–2023 годов в соответствии с Федеральным законом от 15.10.2020 № 321-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части введения обратного акциза на этан, сжиженные углеводородные газы и инвестиционного коэффициента, применяемого при определении размера обратного акциза на нефтяное сырье» изменены ставки акцизов на алкогольную продукцию и на нефтепродукты.

Поступления по налогу на имущество организаций на 2021 год предусмотрены в объеме **11 349,800 млн руб.** (или 106,1 % к утвержденному объему на 2020 год).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом планируется увеличение поступлений на **434,700 млн руб.**, или на **3,8 %**, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на **219,100 млн руб.**, или на **1,9 %**.

Поступления по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2021 год предусмотрены в объеме **2 170,425 млн руб.** (105,9 % к утвержденному объему на 2020 год).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом доходы от данного источника планируется увеличить на 727,874 млн руб., или на 33,5 %, в 2023 году по сравнению с 2022 годом – на 115,932 млн руб., или на 4,0 %.

Необходимо отметить, что на период до 2024 года сохранены ставки налога:

- на уровне 5,0 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 15,0 %) для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

- на уровне 1,0 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 6,0 %) для организаций, осуществляющих предпринимательскую деятельность в сфере информационных технологий, применяющих упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы»;

- в размере 0 % для отдельных категорий налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной и (или) патентной систем налогообложения в целях поддержки и развития производственной, социальной, научной сфер деятельности, сферы бытовых услуг.

Кроме того, установлены на 2021 год ставки налога на уровне 3,0 % (против установленной Налоговым кодексом Российской Федерации в размере 6,0 %) для организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих

упрощенную систему налогообложения с объектом налогообложения «доходы».

5.2. Неналоговые доходы в законопроекте планируются на 2021 год в размере **1 878,554 млн руб.**, на 2022 год – 1 961,667 млн руб. (104,4 % к 2021 году) и на 2023 год – 1 646,611 млн руб. (83,9 % к 2022 году).

Удельный вес неналоговых доходов в совокупных доходах областного бюджета на 2021 год составляет **1,3 %**, на 2022 и 2023 годы – **1,3 %** и **1,1 %** соответственно (в 2020 году – 3,9 %).

Объем поступлений неналоговых доходов в областной бюджет в 2021 году и на период до 2023 года представлен в таблице 7.

Таблица 7
млн руб.

Наименование показателей	2020 год		Законопроект					
	Сумма (утверждена Законом)	Струк- тура в %	2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма	Структу- ра в %	Сумма	Структу- ра в %	Сумма	Структу- ра в %
Всего неналоговых доходов, в том числе:	5 849,854	100,0	1 878,554	100,0	1 961,667	100,0	1 646,611	100,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 705,368	63,3	139,092	7,4	150,297	7,7	131,040	8,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	191,723	3,3	163,292	8,7	166,161	8,5	167,732	10,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	993,256	17,0	737,201	39,2	866,526	44,2	581,587	35,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	78,543	1,3	51,744	2,8	47,957	2,4	47,557	2,9
Административные платежи и сборы	1,417	0,0	1,422	0,1	1,422	0,1	1,422	0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	869,147	14,9	777,357	41,4	728,982	37,1	716,951	43,5
Прочие неналоговые доходы	10,400	0,2	8,446	0,4	0,322	0,0	0,322	0,0

Наибольший удельный вес в поступлениях неналоговых доходов на 2021 год составляют:

– штрафы, санкции, возмещение ущерба – 41,4 % (777,357 млн руб.);

– доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 39,2 % (737,201 млн руб.).

В структуре неналоговых доходов законопроекта на 2021 год по сравнению с утвержденными показателями бюджета на 2020 год планируется увеличить долю всех поступлений неналоговых доходов за исключением доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

5.3. Безвозмездные поступления прогнозируются на 2021 год в объеме **10 119,259 млн руб.**, в 2022 году – 8 899,452 млн руб. (87,9 % к 2021 году), в 2023 году – 8 440,996 млн руб. (94,8 % к 2022 году).

Удельный вес безвозмездных поступлений в совокупных доходах областного бюджета на 2021 год составляет **7,0 %**, на 2022 год – **5,9 %**, на 2023 год – **5,4 %** (в 2020 году – 11,3 %).

Поступления указанных доходов в областной бюджет в 2021 году и на период до 2023 года представлены в таблице 8.

Таблица 8
млн руб.

Наименование показателей	2020 год		Законопроект					
	Сумма (утверждена Законом)	Структура в %	2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Всего безвозмездных поступлений	17 063,998	100,0	10 119,259	100,0	8 899,452	100,0	8 440,996	100,0
<i>в том числе:</i>								
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	15 005,164	87,9	9 481,109	93,7	8 393,761	94,3	8 440,996	100,0
<i>в том числе:</i>								
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	762,185	4,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	2 272,684	13,3	1 109,754	11,0	1 224,701	13,8	1 345,445	15,9
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	6 945,788	40,7	7 036,185	69,5	6 596,467	74,1	6 631,861	78,6
Иные межбюджетные трансферты	5 024,507	29,4	1 335,170	13,2	572,593	6,4	463,690	5,5
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	97,308	0,6	638,150	6,3	505,691	5,7	0,0	0,0

Наименование показателей	2020 год		Законопроект					
	Сумма (утвержде- на Законом)	Струк- тура в %	2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	2 018,235	11,8	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-56,709	-0,3	0	0	0	0	0	0

Поступление **межбюджетных субсидий** в областной бюджет предусмотрено на 2021 год в размере **1 109,754 млн руб.**, в 2022 году – 1 224,701 млн руб. (110,4 % к 2021 году), в 2023 году – 1 345,445 млн руб. (109,9 % к 2022 году).

Среди субсидий наибольшая доля на 2021 год предусматривается на субсидии:

- на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 155,587 млн руб.;

- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 148,895 млн руб.;

- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 110,950 млн руб.;

- на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования – 109,963 млн руб.;

- на реализацию программ формирования современной городской среды – 104,942 млн руб.

Поступление **субвенций** предусмотрено на 2021 год в размере **7 036,185 млн руб.**, на 2022 год – 6 596,467 млн руб. (93,8 % к 2021 году), в 2023 году – 6 631,861 млн руб. (100,5 % к 2022 году).

Наибольший удельный вес в структуре субвенций на 2021 год планируется на субвенции:

- на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 2 121,664 млн руб.;

- на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 1 620,892 млн руб.;

- на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), – 1 237,332 млн руб.;

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 711,562 млн руб.

Поступление **иных межбюджетных трансфертов** предусмотрено на 2021 год в размере **1 335,170 млн руб.**, на 2022 год – 572,593 млн руб. (42,9 % к 2021 году), на 2023 год – 463 690 млн руб. (81,0 % к 2022 году).

В структуре иных межбюджетных трансфертов наибольший объем поступлений в 2021 году планируется:

- на межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 700,000 млн руб.;

- на межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе – 230,778 млн руб.;

- на межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 214,381 млн руб.

6. Расходы областного бюджета в законопроекте на 2021 год определены в размере **176 678,445 млн руб.**, на 2022 год – **171 349,384 млн руб.**, или **97,0 %** к планируемым на 2021 год бюджетным ассигнованиям, на 2023 год – **173 751,926 млн руб.**, или **101,4 %** к планируемым расходам в 2022 году.

Условно утверждаемые расходы бюджета, не распределенные в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов, предусмотрены на 2022 год в сумме 4 250,000 млн руб., а на 2023 год – в сумме 8 630,000 млн руб.

Основные параметры областного бюджета на 2021–2023 годы по расходам приведены в таблице 9.

Таблица 9
млн руб.

Наименование показателей	Законопроект					
	2021 год		2022 год		2023 год	
	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы, всего, в том числе:	176 678,445	х	171 349,384	х	173 751,926	х
Расходы на государственные программы Тюменской области	139 438,924	78,9	125 232,967	73,1	123 621,781	71,1
Непрограммные расходы	37 239,521	21,1	41 866,417	24,4	41 500,145	23,9
Условно утвержденные расходы	-	-	4 250,000	2,5	8 630,000	5,0

Законопроектом предусмотрены расходы по 29 государственным программам Тюменской области (далее – государственные программы, программы), непрограммные расходы, в том числе условно утвержденные.

6.1. Законопроектом на 2021–2023 годы предусмотрены бюджетные ассигнования 39 главным распорядителям бюджетных средств.

В соответствии с ведомственной структурой расходов основными главными распорядителями бюджетных средств в 2021 году будут являться:

– Главное управление строительства Тюменской области – 28,1 %, или 49 651,828 млн руб.;

– Департамент финансов Тюменской области – 17,9 %, или 31 677,669 млн руб.;

– Департамент образования и науки Тюменской области – 14,1 %, или 24 964,014 млн руб.;

– Департамент здравоохранения Тюменской области – 13,8 %, или 24 425,881 млн руб.;

– Департамент социального развития Тюменской области – 11,1 %, или 19 692,181 млн руб.

6.2. Распределение бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета на 2021–2023 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлены в таблице 10.

Таблица 10
млн руб.

Наименование показателей	2020 год		Законопроект					
	Сумма (утверждена Законом)	Струк- тура в %	2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %	Сумма	Струк- тура в %
Расходы, всего	242 368,016	х	176 678,445	х	171 349,384	х	173 751,926	х
Условно утвержденные расходы	-	-	-	-	4 250,000	-	8 630,000	-
Расходы без учета условно утвержденных расходов	242 368,016	100,0	176 678,445	100,0	167 099,384	100	165 121,926	100
Общегосударственные вопросы	8 139,009	3,4	6 088,710	3,4	5 365,687	3,2	6 018,964	3,7
Национальная оборона	45,600	0,0	48,797	0,0	48,797	0,0	48,797	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	984,287	0,4	940,615	0,5	761,567	0,5	718,713	0,4
Национальная экономика	64 992,876	26,8	36 405,046	20,6	40 240,288	24,1	38 549,132	23,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	7 794,486	3,2	5 663,483	3,2	4 567,696	2,7	1 677,191	1,0
Охрана окружающей среды	1 455,428	0,6	280,934	0,2	262,378	0,2	258,334	0,2
Образование	33 430,262	13,8	28 220,148	16,0	29 020,741	17,4	27 586,737	16,7
Культура, кинематография	3 131,440	1,3	2 114,582	1,2	1 709,951	1,0	1 743,131	1,1
Здравоохранение	29 426,489	12,1	27 517,655	15,6	14 114,803	8,4	13 883,516	8,4
Социальная политика	49 999,552	20,6	38 994,349	22,1	40 085,741	24,0	44 229,320	26,8
Физическая культура и спорт	5 022,112	2,1	2 310,624	1,3	1 800,431	1,1	2 131,286	1,3
Средства массовой информации	723,285	0,3	931,952	0,5	811,924	0,5	799,984	0,5
Обслуживание государственного и муниципального долга	9,215	0,0	291,938	0,2	1 242,197	0,7	2 303,656	1,4
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	37 213,975	15,4	26 869,612	15,2	27 067,183	16,2	25 173,165	15,2

В структуре расходов областного бюджета по объему расходов в 2021 году первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика» – 22,1 % от общей суммы расходов; на втором месте бюджетные ассигнования, направляемые на

исполнение расходных обязательств по разделу «Национальная экономика», – 20,6 %; на третьем месте бюджетные ассигнования по разделу «Образование» – 16,0 %.

В 2022 году в структуре расходов областного бюджета (здесь и далее – без учета условно утвержденных расходов) первое место занимают бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» – 24,1 %; на втором месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика», – 24,0 %; на третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», – 17,4 %.

В 2023 году в структуре расходов областного бюджета (здесь и далее – без учета условно утвержденных расходов) первое место занимают бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Социальная политика», – 26,8 %; на втором месте бюджетные ассигнования по разделу «Национальная экономика» – 23,3 %; на третьем месте бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств по разделу «Образование», – 16,7 %.

При планировании расходов бюджета учтен рост тарифов естественных монополий (газ, электроэнергия, тепловая энергия, водоотведение) в 2021 году – на 3,8 %, в 2022 году – на 3,9 %, в 2023 году – на 3,9 %.

Следует отметить, что в структуре расходов областного бюджета в 2021 году бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в социальной сфере, предусмотрены на уровне **56,2 %** (99 157,358 млн руб.), в 2022 году – **51,9 %** (86 731,667 млн руб.), в 2023 году – **54,3 %** (89 573,990 млн руб.) (в 2020 году – 49,9 %).

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» продолжается реализация региональной составляющей национальных проектов «Демография»,

«Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Производительность труда и поддержка занятости», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Цифровая экономика», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Международная кооперация и экспорт».

Объемы бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2021 году определены в сумме **11 686,724 млн руб.**, в 2022 году – **11 381,898 млн руб.**, в 2023 году – **11 345,926 млн руб.**

6.3. Расходы по разделу «**Общегосударственные вопросы**» предусмотрены на 2021 год в размере **6 088,710 млн руб.**, на 2022 год – 5 365,687 млн руб. (88,1 % к 2021 году) и на 2023 год – **6 018,964 млн руб.** (112,2 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 3,4 %, в 2022 году – 3,2 %, в 2023 году – 3,7 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 22 главными распорядителями средств бюджета.

Наибольший удельный вес в структуре расходов указанного раздела на 2021 год предусмотрен по подразделу «**Другие общегосударственные вопросы**» – **48,5 % (2 953,673 млн руб.)**.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по государственной программе «Развитие имущественного комплекса» – 304,083 млн руб.

Расходы по подразделу «**Резервные фонды**» определены на 2021 год в размере **1 005,823 млн руб.**, на 2022 год – **955,896 млн руб.**, на 2023 год – **959,872 млн руб.**

По данному подразделу в рамках полномочия Тюменской области по формированию и использованию резервных фондов субъекта Российской

Федерации для финансирования непредвиденных расходов предусмотрены средства на создание резервного фонда Правительства области.

6.4. Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» предусмотрены на 2021 год в объеме **940,615 млн руб.**, на 2022 год – 761,567 млн руб. (81,0 % к 2021 году) и на 2023 год – 718,713 млн руб. (94,4 % к 2022 году)

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 0,5 %, в 2022 году – 0,5 %, в 2023 году – 0,4 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 11 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом гражданской защиты и пожарной безопасности Тюменской области (38,8 %, или 365,301 млн руб.), Департаментом информатизации Тюменской области (28,1 %, или 264,487 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделам **«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» – 56,5 %** (531,370 млн руб.) и **«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» – 42,0 %** (395,516 млн руб.).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусматривается по государственной программе «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона» в объеме 371,866 млн руб., или 39,5 % от общего размера расходов по разделу.

6.5. Расходы по разделу «Национальная экономика» определены на 2021 год в объеме **36 405,046 млн руб.**, на 2022 год – 40 240,288 млн руб. (110,5 % к 2021 году) и на 2023 год – 38 549,132 млн руб. (95,8 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 20,6 %, в 2022 году – 24,1 %, в 2023 году – 23,3 %. В 2023 году по сравнению с 2021 годом доля данных расходов увеличится на **2,7 %** (с 20,6 до 23,3 %).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 30 главными распорядителями средств бюджета. Наибольший объем расходов предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (68,9 %, или 25 092,056 млн руб.).

Распределение бюджетных ассигнований и структура расходов областного бюджета на 2021–2023 годы по подразделам раздела «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов представлены в таблице 11.

Таблица 11
млн руб.

Наименование показателей	2020 год		Законопроект					
	Сумма (утверждена Законом)	Структура в %	2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %	Сумма	Структура в %
Расходы по разделу, всего	64 992,876	100,0	36 405,046	100,0	40 240,288	100,0	38 549,132	100,0
Общэкономические вопросы	957,122	1,5	540,970	1,5	579,279	1,4	591,245	1,5
Топливо-энергетический комплекс	53,768	0,1	34,318	0,1	34,278	0,1	34,278	0,1
Воспроизводство минерально-сырьевой базы	130,667	0,2	30,781	0,1	16,259	0,1	16,259	0,1
Сельское хозяйство и рыболовство	6 840,876	10,5	4 414,578	12,1	3 507,949	8,7	3 332,721	8,7
Водное хозяйство	1 052,793	1,6	195,573	0,5	52,483	0,1	48,763	0,1
Лесное хозяйство	1 316,790	2,0	1 248,256	3,4	1 204,431	3,0	1 151,304	3,0
Транспорт	2 718,138	4,2	3 381,448	9,3	2 087,634	5,2	2 098,450	5,4
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	41 803,745	64,3	21 870,350	60,1	27 239,657	67,7	25 491,470	66,1
Связь и информатика	2 763,808	4,3	2 029,318	5,6	1 836,850	4,6	1 823,655	4,7
Другие вопросы в области национальной экономики	7 355,169	11,3	2 659,454	7,3	3 681,468	9,1	3 960,987	10,3

Наибольшая доля бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы в структуре раздела предусматривается по расходам на **дорожное хозяйство**.

В структуре расходов раздела на 2021 год расходы на дорожное хозяйство составляют **60,1 %**.

На 2021 год программные расходы по разделу составят 90,7 %, или 33 017,891 млн руб. (на реализацию мероприятий 15 государственных программ области), непрограммные расходы – 9,3 %, или 3 387,155 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по государственной программе «Сотрудничество» – в объеме 16 198,706 млн руб., или 44,5 % от общего объема расходов по разделу, по государственной программе «Развитие транспортной инфраструктуры» – 9 079,962 млн руб., или 24,9 %.

Непрограммные расходы запланированы по 7 главным распорядителям бюджетных средств.

6.5.1. По подразделу «**Общэкономические вопросы**» запланированы бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме **540,970 млн руб.**, на 2022 год – **579,279 млн руб.** (107,1 % к 2021 году), на 2023 год – **591,245 млн руб.** (102,1 % к 2022 году).

Указанные средства планируется направить на исполнение полномочия по реализации государственной политики в области содействия занятости населения, осуществляемого в рамках государственной программы «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за Департаментом труда и занятости населения Тюменской области.

6.5.2. Расходы по подразделу «**Сельское хозяйство и рыболовство**» на 2021 год составят **4 414,578 млн руб.**, на 2022 год – **3 507,949 млн руб.** (79,5 % к 2021 году), на 2023 год – **3 332,721 млн руб.** (95,0 % к 2022 году).

Доля расходов на **сельское хозяйство и рыболовство** в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2021 году составляет **12,1 %**, в 2022 и 2023 годах – **8,7 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 4 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области (89,7 %, или 3 959,570 млн руб.), Управлением ветеринарии Тюменской области (9,3 %, или 408,698 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по подразделу составят 99,0 %, или 4 368,268 млн руб. (на реализацию мероприятий 3 государственных программ), непрограммные расходы – 1,0 %, или 46,310 млн руб.

Бюджетные ассигнования планируется направить на реализацию полномочий Тюменской области по поддержке сельскохозяйственного производства.

Конкретные направления поддержки сельскохозяйственного производства определены в рамках реализации государственных программ:

1) «Развитие агропромышленного комплекса» – в 2021 году планируется направить 3 662,550 млн руб., в 2022 году – 2 840,374 млн руб., в 2023 году – 2 646,896 млн руб.;

2) «Развитие ветеринарной службы» – в 2021 году планируется направить 408,698 млн руб., в 2022 году – 387,229 млн руб., в 2023 году – 405,441 млн руб.;

3) «Сотрудничество» – в 2021 году планируется направить 297,020 млн руб., в 2022–2023 годах – по 234,000 млн руб. ежегодно.

6.5.3. Расходы по подразделу «**Лесное хозяйство**» определены на 2021 год в размере **1 248,256 млн руб.**, на 2022 год – **1 204,431 млн руб.** (96,5 % к 2021 году), на 2023 год – **1 151,304 млн руб.** (95,6 % к 2022 году).

Доля расходов на лесное хозяйство в структуре планируемых расходов областного бюджета по разделу «Национальная экономика» в 2021 году составляет **3,4 %**, в 2022 году – **3,0 %**, в 2023 году – **3,0 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за Департаментом лесного комплекса Тюменской области.

Расходы по данному подразделу в полном объеме сформированы в программном формате.

Бюджетные ассигнования предполагается направить на исполнение отдельных государственных полномочий в области лесных отношений в рамках государственной программы «Развитие лесного комплекса».

В рамках участия в региональном проекте «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» предусмотрены средства на 2021 год в сумме 307,676 млн руб. (в том числе 156,701 млн руб. за счет средств федерального бюджета), в 2022 году – 199,025 млн руб. (в том числе 145,610 млн руб. за счет средств федерального бюджета), в 2023 году – 215,089 млн руб. (в том числе 148,920 млн руб. за счет средств федерального бюджета) на приобретение специализированной лесохозяйственной и лесопожарной техники и оборудования, на увеличение площади лесовосстановления, повышение качества работ по лесовосстановлению и лесоразведению, формирование запаса лесных семян для лесовосстановления и другие цели.

6.5.4. Расходы по подразделу «Транспорт» определены на 2021 год в размере **3 381,448 млн руб.**, на 2022 год – **2 087,634 млн руб.** (61,7 % к 2021 году), на 2023 год – **2 098,450 млн руб.** (100,5 % к 2022 году).

Доля расходов на транспорт в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2021 году составляет **9,3 %**, в 2022 году – **5,2 %**, в 2023 году – **5,4 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 2 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов подраздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (92,0 %, или 3 111,297 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по подразделу составят 92,0 %, или 3 111,298 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 8,0 %, или 270,150 млн руб.

Указанные средства планируется направить на выполнение полномочий Тюменской области по организации транспортного обслуживания населения автомобильным, железнодорожным, внутренним водным, воздушным транспортом в рамках мероприятий государственных программ «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Сотрудничество».

6.5.5. Расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» определены на 2021 год в размере **21 870,350 млн руб.** (в том числе за счет средств дорожного фонда – 7 970,071 млн руб.), на 2022 год – **27 239,657 млн руб.²** (124,6 % к 2021 году), на 2023 год – **25 491,470 млн руб.³** (93,6 % к 2022 году).

Доля расходов на дорожное хозяйство в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2021 году составляет **60,1 %**, в 2022 году – **67,7 %**, в 2023 году – **66,1 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за Главным управлением строительства Тюменской области.

Расходы по данному подразделу в полном объеме сформированы в программном формате.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по осуществлению дорожной деятельности в

² В том числе за счет средств дорожного фонда – 7 547,289 млн руб.

³ В том числе за счет средств дорожного фонда – 7 547,369 млн руб.

отношении автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) значения. При этом финансирование дорожной деятельности осуществляется в рамках государственных программ «Развитие транспортной инфраструктуры» и «Сотрудничество».

Бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования предусмотрены:

– на 2021 год – в сумме 6 830,447 млн руб., в том числе: в рамках программы «Развитие транспортной инфраструктуры» – 599,746 млн руб.; в рамках программы «Сотрудничество» – 6 230,701 млн руб.;

– на 2022 год – в сумме 13 138,586 млн руб., в том числе: в рамках программы «Развитие транспортной инфраструктуры» – 377,364 млн руб.; в рамках программы «Сотрудничество» – 12 761,222 млн руб.;

– на 2023 год – в сумме 13 468,031 млн руб., в том числе: в рамках программы «Развитие транспортной инфраструктуры» – 377,368 млн руб.; в рамках программы «Сотрудничество» – 13 090,663 млн руб.

Ключевым направлением работы в сфере дорожной деятельности в 2021–2023 годах будет являться финансирование мероприятий, направленных на достижение целевых показателей в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», в том числе: увеличение доли автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения, соответствующих нормативным требованиям, к концу 2023 года до 62,7 %; увеличение доли дорожной сети городских агломераций, находящейся в нормативном состоянии, на конец 2023 года до 84,2 %.

На указанный региональный проект в 2021 году предусмотрены средства в размере 1 516,789 млн руб., в 2022–2023 годах – 264,454 млн руб. ежегодно.

6.5.6. Расходы по подразделу «Связь и информатика» определены на 2021 год в размере **2 029,318 млн руб.**, на 2022 год – **1 836,850 млн руб.** (90,5 % к 2021 году), на 2023 год – **1 823,655 млн руб.** (99,3 % к 2022 году).

Доля расходов на связь и информатику в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2021 году составляет **5,6 %**, в 2022 году – **4,6 %**, в 2023 году – **4,7 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 21 главным распорядителем бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом информатизации Тюменской области (48,2 %, или 978,095 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по подразделу составят 57,0 %, или 1 155,895 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 43,0 %, или 873,423 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области в сфере информационных технологий и защиты информации, предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». При этом финансирование осуществляется в рамках государственных программ «Развитие информатизации» и «Развитие имущественного комплекса».

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Цифровая экономика»:

– «Цифровое государственное управление», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 52,995 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 54,112 млн руб. ежегодно (в том числе на сопровождение и развитие регионального сегмента «электронного правительства», включая предоставления государственных (муниципальных) услуг в электронном виде);

– «Кадры для цифровой экономики», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 41,297 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 41,297 млн руб. ежегодно;

– «Информационная безопасность», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 27,688 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 25,987 млн руб. ежегодно;

– «Информационная инфраструктура», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 7,241 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 27,747 млн руб. ежегодно;

– «Цифровые технологии», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 3,600 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 1,200 млн руб. ежегодно;

2) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», на который в 2021 году планируется направить 158,633 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 61,557 млн руб. ежегодно (в том числе на реализация мероприятий по объединению медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения в единую цифровую среду).

6.5.7. Расходы по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» определены на 2021 год в размере **2 659,454 млн руб.**, на 2022 год – **3 681,468 млн руб.** (138,4 % к 2021 году), на 2023 год – **3 960,987 млн руб.** (107,6 % к 2022 году).

Доля расходов на другие вопросы в области национальной экономики в структуре расходов раздела «Национальная экономика» в 2021 году составляет **7,3 %**, в 2022 году – **9,1 %**, в 2023 году – **10,3 %**.

Бюджетные ассигнования по данному подразделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 6 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов подраздела предусматривается за Департаментом финансов Тюменской области (81,6 %, или 2 169,751 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по подразделу составят 18,4 %, или 489,704 млн руб. (на реализацию мероприятий 6 государственных программ), непрограммные расходы – 81,6 %, или 2 169,750 млн руб.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на выполнение полномочий Тюменской области по комплексному социально-экономическому развитию области, организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства, планированию использования земель сельскохозяйственного назначения, развитию инфраструктуры, объектов и систем жизнеобеспечения, организации и осуществлению межмуниципальных инвестиционных проектов. При этом финансирование осуществляется в рамках государственных программ «Развитие малого и среднего предпринимательства и научно-инновационной сферы», «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности», «Повышение конкурентоспособности экономики», «Развитие имущественного комплекса» и других.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

– «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 163,634 млн руб., в 2022 году – 121,430 млн руб. и в 2023 году – 357,649 млн руб.;

2) в рамках реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

– «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», на реализацию которого планируется направить в 2021 году 25,610 млн руб., в 2022 году – 27,652 млн руб. и в 2023 году – 11,244 млн руб.

6.6. Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» определены на 2021 год в размере **5 663,483 млн руб.**, на 2022 год – **4 567,696 млн руб.**, на 2023 год – **1 677,191 млн руб.**

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 3,2 %, в 2022 году – 2,7 %, в 2023 году – 1,0 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 5 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Главным управлением строительства Тюменской области (64,5 %, или 3 650,362 млн руб.), Департаментом жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области (30,9 %, или 1 747,467 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделу **«Жилищное хозяйство»** – 64,1 % (3 628,221 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по разделу составят 93,2 %, или 5 277,061 млн руб. (на реализацию мероприятий 5 государственных программ), непрограммные расходы – 6,8 %, или 386,422 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по государственной программе «Развитие жилищного строительства» в размере 3 474,845 млн руб., или 61,4 % от общего объема расходов по разделу, по государственной программе «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 1 570,376 млн руб., или 27,7 %.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

- 1) в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»:
 - «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», на который в 2021 году предусмотрено 2 843,510 млн руб., в 2022 году – 2 908,105 млн руб. В 2021 году планируется переселить 1 250 семей из непригодного для проживания жилищного фонда;

– «Формирование комфортной городской среды», на который в 2021 году предусмотрено 615,074 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 405,231 млн руб. ежегодно;

2) в рамках реализации национального проекта «Экология»:

– «Чистая вода», на который в 2021 году предусмотрено 371,266 млн руб., в 2022 году – 242,690 млн руб., в 2023 году – 233,548 млн руб.

6.7. Расходы по разделу «Охрана окружающей среды» определены на 2021 год в размере **280,934 млн руб.**, на 2022 год – **262,378 млн руб.** (93,4 % к 2021 году), на 2023 год – **258,334 млн руб.** (98,5 % к 2022 году).

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 3 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом недропользования и экологии Тюменской области (53,1 %, или 149,044 млн руб.), Департаментом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания Тюменской области (43,2 %, или 121,490 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделу **«Другие вопросы в области охраны окружающей среды»** – 71,9 % (202,008 млн руб.).

Средства по разделу предусмотрены на реализацию государственных полномочий Тюменской области по организации и осуществлению региональных и межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, а также по созданию и обеспечению охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На 2021 год программные расходы по разделу составят 56,8 %, или 159,444 млн руб. (на реализацию мероприятий государственной программы «Недропользование и охрана окружающей среды»), непрограммные расходы – 43,2 %, или 121,490 млн руб.

6.8. Расходы по разделу **«Образование»** определены на 2021 год в размере **28 220,148 млн руб.**, на 2022 год – **29 020,741 млн руб.** (102,8 % к 2021 году), на 2023 год – **27 586,737 млн руб.** (95,1 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 16,0 %, в 2022 году – 17,4 %, в 2023 году – 16,7 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 20 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом образования и науки Тюменской области (84,1 %, или 23 723,364 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (11,1 %, или 3 141,200 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделам **«Общее образование»** – 57,7 % (16 283,274 млн руб.), **«Дошкольное образование»** – 21,2 % (5 993,976 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по разделу составят 98,0 %, или 27 657,872 млн руб. (на реализацию мероприятий 17 государственных программ), непрограммные расходы – 2,0 %, или 562,276 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по государственной программе «Развитие образования и науки» в размере 26 364,203 млн руб., или 93,4 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» и других.

На обеспечение получения общедоступного бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования (в том

числе обеспечение питанием обучающихся государственных и частных образовательных организаций) предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 19 183,955 млн руб. на 2021 год, 19 789,064 млн руб. – на 2022 год, 20 287,785 млн руб. – на 2023 год.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Образование»:

– «Современная школа», на который в 2021 году предусмотрено 517,441 млн руб., в 2022 году – 358,962 млн руб. Предусмотрены средства на осуществление поддержки образования детей с ограниченными возможностями здоровья в части обновления материально-технической базы для реализации предметной области «Технология» исключительно по адаптированным общеобразовательным программам;

– «Цифровая образовательная среда», на который в 2021 году предусмотрено 89,456 млн руб., в 2022 году – 89,456 млн руб. и в 2023 году – 39,420 млн руб. Предусмотрены ассигнования на обеспечение внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в 86 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, на создание центров цифрового образования детей;

– «Успех каждого ребенка», на который в 2021 году предусмотрено 33,267 млн руб., в 2022 году – 350,175 млн руб. и в 2023 году – 33,229 млн руб. Планируется реализация мероприятий по выявлению и поддержке одаренных детей на базе регионального центра с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех» и другие мероприятия;

– «Молодые профессионалы», на который в 2021 году предусмотрено 10,540 млн руб. Планируется реализация мероприятий по государственной поддержке профессиональных образовательных организаций в целях обеспечения соответствия их материально-технической базы современным требованиям;

– «Социальная активность», на который в 2021 году предусмотрено 4,639 млн руб., в 2022 году – 5,660 млн руб. и в 2023 году – 5,870 млн руб.;

2) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», на который в 2021 году предусмотрено 140,080 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 42,220 млн руб. ежегодно. Предусмотрены расходы на государственную поддержку частных детских садов в части приобретения оборудования для оснащения ясельных групп;

– «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 41,149 млн руб. ежегодно;

3) в рамках реализации национального проекта «Культура»:

– «Культурная среда», на который в 2021 году предусмотрено 65,666 млн руб., в 2023 году – 26,999 млн руб.;

4) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 20,000 млн руб. ежегодно;

5) в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости»:

– «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда», на который в 2021 году предусмотрено 17,976 млн руб., в 2022 году – 15,055 млн руб. и в 2023 году – 17,684 млн руб.

Бюджетные инвестиции в рамках программных мероприятий предусмотрены:

– на строительство 7 детских садов в г. Тюмени: в районах ЖК «Юбилейный», ЖК «Видный», ЖК «Кристалл», ЖК «Ново-Патрушево», ЖК «Плеханово», ЖК «Первый Плехановский» и в районе улиц Московский тракт–Магнитогорская–Невская на 2021 год в сумме 1 061,255 млн руб., на 2022 год – 550,000 млн руб.;

– на строительство 6 школ в населенных пунктах Тюменской области на 2021 год в сумме 1 473,902 млн руб., на 2022 год – 946,100 млн руб. (в том числе в с. Уват, в д. Хмелева Тобольского муниципального района, в с. Заводопетровское Ялуторовского муниципального района и 3 школ в г. Тюмени: в районе улиц Николая Зелинского–Дмитрия Менделеева; в жилом комплексе «Звездный городок»; в районе сквера «Комсомольский» по ул. Московский тракт), а также на разработку проектной документации по строительству школы с дошкольным отделением в п. Московский Тюменского муниципального района.

6.9. Расходы по разделу «Культура, кинематография» определены на 2021 год в размере **2 114,582 млн руб.**, на 2022 год – **1 709,951 млн руб.** (80,9 % к 2021 году), на 2023 год – **1 743,131 млн руб.** (101,9 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 1,2 %, в 2022 году – 1,0 %, в 2023 году – 1,1 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 5 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом культуры Тюменской области (76,1 %, или 1 609,989 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (18,8 %, или 398,521 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделу **«Культура»** – 93,9 % (1 986,396 млн руб.).

Расходы по данному разделу в полном объеме сформированы в программном формате.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по государственной программе «Развитие культуры» в размере 1 886,191 млн руб., или 89,2 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Сохранение и использование объектов культурного наследия» и «Реализация государственной национальной политики».

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов в рамках национального проекта «Культура»:

– «Культурная среда», на который в 2021 году предусмотрено 230,800 млн руб. В 2021 году запланирован ввод в эксплуатацию центров культурного развития в п. Московский Тюменского муниципального района и в г. Ишиме. 13 детских школ искусств планируется оснастить современными музыкальными инструментами и оборудованием;

– «Творческие люди», на который в 2021 году предусмотрено 14,195 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 14,195 млн руб. ежегодно. Средства планируется направить на строительство 2 центров культурного развития в п. Московский Тюменского муниципального района и в г. Ишиме;

– «Цифровая культура», на который в 2021 году предусмотрено 0,600 млн руб., в 2022 году – 6,300 млн руб. и в 2023 году 0,600 млн руб.

6.10. Расходы по разделу «Здравоохранение» определены на 2021 год в размере **27 517,655 млн руб.**, на 2022 год – **14 114,803 млн руб.**, на 2023 год – **13 883,516 млн руб.**

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 15,6 %, в 2022 и в 2023 годах – 8,4 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 3 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом здравоохранения Тюменской области

(54,5 %, или 14 987,114 млн руб.), Главным управлением строительства Тюменской области (45,1 %, или 12 410,541 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделам **«Другие вопросы в области здравоохранения»** – 60,5 % (16 650,948 млн руб.), **«Амбулаторная помощь»** – 18,1 % (4 986,005 млн руб.) и **«Стационарная медицинская помощь»** – 17,9 % (4 932,529 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по разделу составят 99,6 %, или 27 397,657 млн руб. (на реализацию мероприятий 2 государственных программ), непрограммные расходы – 0,4 %, или 119,998 млн руб.

Бюджетные ассигнования на 2021 год предусмотрены на реализацию мероприятий государственных программ **«Развитие здравоохранения»** в объеме 15 178,356 млн руб., или 55,2 % от общего объема расходов по разделу, и **«Сотрудничество»** – 12 219,301 млн руб., или 44,4 %.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта **«Здравоохранение»**:

– **«Борьба с онкологическими заболеваниями»**, на который в 2021 году предусмотрено 323,848 млн руб., в 2022 году – 180,762 млн руб., в 2023 году – 119,898 млн руб. Планируется реновация дорогостоящего оборудования для лучевой терапии на базе МКМЦ **«Медицинский город»**;

– **«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»**, на который в 2021 году предусмотрено 141,292 млн руб., в 2022 и 2023 годах – 141,292 млн руб. ежегодно. Средства планируется направить на оказание экстренной медицинской помощи населению с использованием санитарной авиации;

– **«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»**, на который в 2021 году предусмотрено 81,409 млн руб., в 2022 году – 118,476 млн руб. и в 2023 году – 73,464 млн руб. Планируется в том числе продолжение

переоснащения регионального сосудистого центра, открытого на базе областной клинической больницы № 2 и дооснащение первичных сосудистых отделений в областных больницах г. Тобольска, г. Ишима, г. Ялуторовска, областной клинической больницы № 1 г. Тюмени;

– «Развитие экспорта медицинских услуг», на который в 2021 году финансирование не предусматривается, в 2022 году предусмотрено в размере 17,495 млн руб., в 2023 году – 21,800 млн руб.;

2) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 6,500 млн руб. ежегодно;

– «Старшее поколение», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 0,318 млн руб. ежегодно;

– «Укрепление общественного здоровья», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 0,900 млн руб. ежегодно.

Бюджетные инвестиции на строительство и реконструкцию объектов в отрасли здравоохранения запланированы на 2021 год в сумме 6 851,440 млн руб. (согласно приложению 15 к законопроекту), на 2022 год – 375,000 млн руб. (согласно приложению 16 к законопроекту), в том числе в рамках реализации государственных программ:

– «Сотрудничество»: на 2021 год – в сумме 6 502,286 млн руб., на 2022 год – 375,000 млн руб. Средства планируется направить в том числе на строительство центральной больницы на 1 100 коек в г. Нижневартовске, участковой больницы на 50 коек/135 посещений в смену в п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района, реконструкцию лечебного корпуса с теплым переходом ГУП «Ямало-Ненецкий окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и детей, состоящих на диспансерном учете «Большой Тараскуль» пос. Большой Тараскуль;

– «Развитие здравоохранения»: на 2021 год – в сумме 349,154 млн руб. Средства планируется направить в том числе на завершение реконструкции

поликлинического отделения ГБУЗ ТО «Областная больница № 23» (г. Ялуторовск), реконструкцию зданий, расположенных по адресу: г. Тюмень, ул. Пермякова, 76, корпус 1, ул. Пермякова, 76, корпус 4, под размещение в них структурных подразделений ГАУЗ ТО «Городская поликлиника № 14» и другие мероприятия.

6.11. Расходы по разделу «Социальная политика» определены на 2021 год в размере **38 994,349 млн руб.**, на 2022 год – **40 085,741 млн руб.** (102,8 % к 2021 году), на 2023 год – **44 229,320 млн руб.** (110,3 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 22,1 %, в 2022 году – 24,0 %, в 2023 году – 26,8 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 16 главными распорядителями бюджетных средств, из них наибольший объем расходов раздела предусматривается за Департаментом социального развития Тюменской области (49,1 %, или 19 160,206 млн руб.), Департаментом здравоохранения Тюменской области (24,0 %, или 9 357,998 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделам «Социальное обеспечение населения» – 56,3 % (21 961,580 млн руб.) и «Охрана семьи и детства» – 31,1 % (12 128,085 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по разделу составят 99,8 %, или 38 918,378 млн руб. (на реализацию мероприятий 12 государственных программ), непрограммные расходы – 0,2 %, или 75,971 млн руб.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на 2021 год предусмотрен по государственной программе «Развитие отрасли «Социальная политика» в размере 18 329,820 млн руб., или 47,0 % от общего объема расходов по разделу. Кроме того, бюджетные средства предусматриваются на реализацию мероприятий государственных программ «Развитие здравоохранения»,

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений», «Развитие жилищного строительства» и другие.

В рамках реализации государственной программы «Развитие жилищного строительства» на 2021–2023 годы предусмотрены средства на предоставление субсидий и займов гражданам на строительство или приобретение жилья на 2021 год – 490,989 млн руб., на 2022 год – 477,724 млн руб., на 2023 год – 456,314 млн руб. В 2021 году планируется предоставить субсидии и займы 197 работникам организаций бюджетной сферы, займы 171 молодой семье.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий региональных проектов:

1) в рамках национального проекта «Демография»:

– «Финансовая поддержка семей при рождении детей», на который в 2021 году предусмотрено 3 852,791 млн руб., в 2022 году – 3 962,913 млн руб., в 2023 году – 4 172,696 млн руб. Планируются выплаты регионального материнского капитала при рождении или усыновлении первого ребенка; региональный материнский капитал при рождении или усыновлении третьего ребенка и последующих детей; ежемесячные денежные выплаты на третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

– «Старшее поколение», на который в 2021 году предусмотрено 470,657 млн руб., в 2022 году – 449,268 млн руб., в 2023 году – 446,956 млн руб. Указанные средства планируется направить на социализацию пожилых граждан, создание комфортных условий проживания граждан пожилого возраста и инвалидов с целью повышения качества жизни старшего поколения и, как следствие, увеличения продолжительности жизни;

2) в рамках национального проекта «Здравоохранение»:

– «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», на который в 2021–2023 годах предусмотрено 126,646 млн руб. ежегодно. Планируется проведение

мероприятий по профилактике развития сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении.

6.12. Расходы по разделу **«Физическая культура и спорт»** определены на 2021 год в размере **2 310,624 млн руб.**, на 2022 год – **1 800,431 млн руб.** (77,9 % к 2021 году), на 2023 год – **2 131,286 млн руб.** (118,4 % к 2022 году).

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 1,3 %, в 2022 году – 1,1 %, в 2023 году – 1,3 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за 3 главными распорядителями бюджетных средств, из них основной объем расходов раздела предусматривается за Департаментом физической культуры, спорта и дополнительного образования Тюменской области (77,9 %, или 1 800,308 млн руб.).

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделам **«Спорт высших достижений»** – 51,7 % (1 195,152 млн руб.) и **«Массовый спорт»** – 44,5 % (1 027,993 млн руб.).

На 2021 год программные расходы по разделу составят 99,6 %, или 2 300,238 млн руб. (в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования»), непрограммные расходы – 0,4 %, или 10,386 млн руб.

В 2021–2023 годах продолжится реализация мероприятий регионального проекта **«Спорт – норма жизни»** в рамках национального проекта «Демография», на который в 2021 году предусмотрено 19,916 млн руб., в 2022 году – 37,083 млн руб., в 2023 году – 278,881 млн руб. Средства в том числе за счет указанного регионального проекта планируется направить на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием, государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд

Российской Федерации и приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние.

6.13. Расходы по разделу **«Средства массовой информации»** определены на 2021 год в размере **931,952 млн руб.**, на 2022 год – **811,924 млн руб.** (87,1 % к 2021 году), на 2023 год – **799,984 млн руб.** (98,5 % к 2022 году).

Доли указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021–2023 годах составляют 0,5 %.

Бюджетные ассигнования по данному разделу согласно ведомственной структуре расходов на 2021 год закрепляются за Департаментом по общественным связям, коммуникациям и молодежной политике Тюменской области в размере 931,952 млн руб.

Наибольший удельный вес в структуре расходов раздела на 2021 год предусмотрен по подразделу **«Другие вопросы в области средств массовой информации»** – 91,5 % (852,931 млн руб.).

Расходы по данному разделу в полном объеме сформированы в программном формате по государственной программе «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика».

6.14. Расходы по разделу **«Обслуживание государственного и муниципального долга»** определены на 2021 год в размере 291,938 млн руб., на 2022 год – 1 242,197 млн руб., на 2023 год – 2 303,656 млн руб.

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет 0,2 %, в 2022 году – 0,7 %, в 2023 году – 1,4 %.

Увеличение расходов на обслуживание государственного долга в 2021–2023 годах связано с привлечением государственных внутренних заимствований Тюменской области.

Расходы по разделу предусмотрены:

– на выплату купонного дохода по государственным облигациям Тюменской области и на оплату процентов по кредитам кредитных организаций

в 2021 году в сумме 291,617 млн руб., в 2022 году – 1 241,876 млн руб., в 2023 году – 2 303,335 млн руб.;

– на погашение процентов за рассрочку по бюджетному кредиту, привлеченному в 2010 году из федерального бюджета для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), ежегодно в сумме 0,321 млн руб.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2021–2023 годах занимают менее 1,5 % от общего объема расходов, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает предел, установленный статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (15,0 %).

6.15. Межбюджетные отношения в Тюменской области на 2021–2023 годы формируются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Тюменской области от 12.10.2001 № 426 «О бюджетном процессе в Тюменской области», Законом Тюменской области от 06.12.2005 № 416 «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» и другими нормативными правовыми актами, а также с учетом задач и приоритетов при реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

6.15.1. Финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется за счет:

1) собственных доходов местных бюджетов, в том числе:

– налоговых и неналоговых доходов, закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

– отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения по единому нормативу;

– отчислений от платы за негативное воздействие на окружающую среду по единому нормативу;

– поступлений налога на доходы физических лиц, в том числе по дополнительному нормативу отчислений взамен части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

– акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, по дифференцированным нормативам отчислений, определенным исходя из протяженности дорог;

2) субсидий в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения;

3) дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности;

4) иных дотаций на финансирование дефицита местного бюджета.

Прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов на 2021–2023 годы определен исходя из прогноза социально-экономического развития муниципальных образований и нормативов отчислений от доходов, установленных Бюджетным и Налоговым кодексами Российской Федерации, законами Тюменской области, а также исходя из динамики поступлений доходов в текущем году.

В законопроекте установлены дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, и налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей), а также от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента:

- на 2021 год и на 2022 год – в размере от 0,0 до 65,0 %;
- на 2023 год – в размере от 0,0 до 60,0 %.

Также установлены дополнительные (дифференцированные по муниципальным образованиям) нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей:

- на 2021 год и на 2022 год – в размере от 0,0 до 56,0 %;
- на 2023 год – в размере от 0,0 до 52,0 %.

В соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, исходя из протяженности дорог. На 2021 год и на плановый период

2022 и 2023 годов нормативы установлены в размере от 0,1107 (Армизонский муниципальный район) до 1,4340 % (Тюменский муниципальный район).

Для обеспечения решения вопросов местного значения законопроектом предлагается межбюджетное регулирование из областного бюджета.

В соответствии с бюджетной классификацией расходов субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты, имеющие целевую направленность, отражаются в соответствующих разделах и подразделах классификации расходов бюджетов.

Законопроектом предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления по 9 разделам классификации расходов бюджета (за исключением разделов «Охрана окружающей среды», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт», «Средства массовой информации», «Обслуживание государственного и муниципального долга»).

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» отражаются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иные дотации и прочие межбюджетные трансферты общего характера.

6.15.2. Расходы по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» предусмотрены на 2021 год в размере 26 869,612 млн руб., на 2022 год – 27 067,183 млн руб. (100,7 % к 2021 году), на 2023 год – 25 173,165 млн руб. (93,0 % к 2022 году).

Структура межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2021–2023 годы приведена в таблице 12.

Таблица 12
млн руб.

Наименование	2020 год		2021 год		2022 год		2023 год	
	Утверж- дено Законом	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %	Предлага- ется Законом	Струк- тура в %
Расходы по разделу, всего	37 213,975	100,0	26 869,612	100,0	27 067,183	100,	25 173,165	100,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	16 486,595	44,3	13 979,088	52,0	14 017,562	51,8	9 860,274	39,2
Иные дотации	-	-	12 825,732	47,7	13 039,829	48,2	15 303,099	60,8
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	20 727,380	55,7	64,792	0,3	9,792	0,0	9,792	0,0

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составит 15,2 %, в 2022 году – 16,2 %, в 2023 году – 15,2 % (в 2020 году – 15,4 %).

Расходы по подразделу «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» предусмотрены на 2021 год в объеме **13 979,088 млн руб.**, на 2022 год – **14 017,562 млн руб.** (100,3 % к 2021 году), на 2023 год – **9 860,274 млн руб.** (70,3 % к 2022 году).

Расходы по подразделу «Иные дотации» (на финансирование дефицита местного бюджета) предусмотрены на 2021 год в объеме **12 825,732 млн руб.**, на 2022 год – **13 039,829 млн руб.** (101,7 % к 2021 году), на 2023 год – **15 303,099 млн руб.** (117,4 % к 2022 году).

Распределение дотаций между муниципальными образованиями осуществляется в соответствии с методиками, утвержденными Законом Тюменской области от 06.12.2005 № 416 «О межбюджетных отношениях в Тюменской области».

При расчете дотации учитывается поправочный коэффициент расходных потребностей муниципального образования, отражающий объективные различия в стоимости предоставления муниципальным образованием

соответствующих муниципальных услуг.

Расходы по подразделу **«Прочие межбюджетные трансферты общего характера»** предусмотрены на 2021 год в объеме **64,792 млн руб.**, на 2022 и 2023 годы – **9,792 млн руб.** ежегодно.

По данному подразделу учтены передаваемые органам местного самоуправления субвенции на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (в объеме **9,792 млн руб.** ежегодно) и иные межбюджетные трансферты для выплаты грантов органам местного самоуправления в целях поощрения достижения наилучших показателей деятельности на 2021 год (в объеме **55,000 млн руб.**).

6.15.3. Часть дотаций в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Тюменской области «О межбюджетных отношениях в Тюменской области» заменяется дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений по налогу на доходы физических лиц. Объем дотаций, заменяемых дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местный бюджет, на 2021 год составит **3 251,839 млн руб.** (на 2020 год утверждено 3 903,939 млн руб), на 2022 год – **3 168,690 млн руб.**, на 2023 год – **2 174,788 млн руб.**

Законопроектом предусмотрены субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2021 год в объеме **6 154,625 млн руб.** (с учетом нераспределенной субсидии в размере 4,947 млн руб.), на 2022 год – **5 571,048 млн руб.**, на 2023 год – **2 884,550 млн руб.**

6.15.4. Помимо решения вопросов местного значения органы местного самоуправления исполняют также переданные им **государственные полномочия.**

Из областного бюджета органам местного самоуправления в 2021 году планируется передать субвенции на исполнение государственных полномочий в

размере **21 736,410 млн руб.** (с учетом не распределенной между муниципальными образованиями субвенции в размере 215,640 млн руб.), в 2022 году – **22 192,273 млн руб.**, в 2023 году – **22 731,011 млн руб.** Общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований на 2021 год планируется увеличить на 1 134,424 млн руб., или на 5,5 %, по сравнению с запланированным объемом на 2020 год (20 601,986 млн руб.).

6.15.5. В законопроекте также предусмотрены иные межбюджетные трансферты, передаваемые органам местного самоуправления для решения вопросов местного значения, носящих разовый характер.

Объем иных межбюджетных трансфертов определен на 2021 год в сумме **457,610 млн руб.**, на 2022 год – **29,859 млн руб.**, на 2023 год – **24,393 млн руб.**

6.15.6. В целом согласно законопроекту с учетом отражения расходов в соответствующих разделах бюджетной классификации в местные бюджеты предлагается перечислить межбюджетные трансферты в 2021 году на общую сумму **55 153,465 млн руб.**, в 2022 году – **54 850,571 млн руб.**, в 2023 году – **50 803,327 млн руб.**

Структура межбюджетных трансфертов, перечисляемых в местные бюджеты, характеризуется следующими показателями:

Наименование показателя	2020 год (план), млн руб. ⁴	В % к итогу	2021 год, млн руб.	В % к итогу	2022 год, млн руб.	В % к итогу	2023 год, млн руб.	В % к итогу
Межбюджетные трансферты, всего	72 625,213	100	55 153,465	100	54 850,571	100	50 803,327	100
Дотации	16 486,595	22,7	26 804,820	48,6	27 057,391	49,3	25 163,373	49,5
Субсидии	31 126,370	42,9	6 154,625	11,2	5 571,048	10,2	2 884,550	5,7
Субвенции	20 601,986	28,4	21 736,410	39,4	22 192,273	40,5	22 731,011	44,7
Иные межбюджетные трансферты	4 410,262	6,1	457,610	0,8	29,859	0,1	24,393	0,0

Доля указанных расходов в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составит 31,2 %, в 2022 году – 32,8 % (без учета условно утвержденных расходов), в 2023 году – 30,8 % (без учета условно утвержденных расходов). В 2020 году доля межбюджетных трансфертов в

⁴ Согласно Закону Тюменской области № 85.

общем объеме расходов областного бюджета составляет 30,0 %.

Учитывая изложенное, необходимо отметить, что в представленном законопроекте соблюдены основные принципы взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

6.16. В законопроекте предусмотрены условно утвержденные расходы на 2022 год в сумме 4 250,000 млн руб., на 2023 год – в объеме 8 630,000 млн руб. Размер условно утвержденных расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливающим, что общий объем условно утвержденных расходов в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода должен быть в объеме не менее 2,5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода – в объеме не менее 5,0 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

7. Формирование законопроекта на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов основывалось на программно-целевом методе бюджетного планирования.

Анализ формирования областного бюджета в программном формате по материалам, направленным в Счетную палату Тюменской области Тюменской областной Думой в составе законопроекта, показал следующее.

7.1. В законопроекте на 2021–2023 годы предусмотрено финансирование **29** государственных программ (в 2020 году также 29 программ), которые представлены одновременно с законопроектом.

Из них **27** программ разработаны в соответствии с постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области» (далее – Порядок № 405-п) и **2** программы разработаны в соответствии с иными нормативными правовыми актами (*программа по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество»*; *программа «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом»*).

7.2. Финансирование расходов на реализацию государственных программ на 2021 год определено в размере **139 438,924 млн руб.**, в 2022 году – 125 232,967 млн руб. (89,8 % к 2021 году) и в 2023 году – 123 621,781 млн руб. (98,7 % к 2022 году).

Доля расходов на реализацию государственных программ в структуре планируемых расходов областного бюджета⁵ в 2021 году составляет **78,9 %**, в 2022 году – **73,1 %**, в 2023 году – **71,1 %** (в 2020 году доля расходов на реализацию государственных программ составляет 79,8 %).

7.3. Итоговый объем финансового обеспечения проектов программ на 2021–2023 годы соответствует законопроекту.

7.4. В структуре расходов на программы на 2021 год наибольшую долю расходов составляют государственные программы:

- «Сотрудничество» – 21,7 %, или 30 252,254 млн руб.;
- «Развитие образования и науки» – 19,8 %, или 27 599,193 млн руб.;
- «Развитие здравоохранения» – 17,6 %, или 24 565,012 млн руб.;
- «Развитие отрасли «Социальная политика» – 13,5 %, или 18 767,552 млн руб.;
- «Развитие транспортной инфраструктуры» – 7,5 %, или

⁵ С учетом условно утвержденных расходов на 2022 и 2023 годы.

10 388,569 млн руб.

В государственные программы интегрированы региональные проекты в рамках 11 национальных проектов «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Культура», «Производительность труда и поддержка занятости», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Цифровая экономика», «Международная кооперация и экспорт».

Необходимо отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента № 474) определены следующие национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года⁶:

- а) сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- б) возможности для самореализации и развития талантов;
- в) комфортная и безопасная среда для жизни;
- г) достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- д) цифровая трансформация.

Участие Тюменской области в решении поставленных Президентом Российской Федерации задач осуществляется через региональные проекты, направленные на достижение установленных показателей и результатов соответствующих федеральных проектов, обеспечивающих в свою очередь достижение целей, целевых и дополнительных показателей национальных проектов (далее – региональные проекты, РП).

В 2021 году законопроектом предусмотрены расходы на реализацию 33 региональных проектов на общую сумму 12 403,482 млн руб., в 2022 году – 10 436,367 млн руб., в 2023 году – 7 409,243 млн руб.

⁶Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, которым были установлены национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года, признан утратившим силу.

Доля расходов на указанные проекты в структуре планируемых расходов областного бюджета в 2021 году составляет – 7,0 %, в 2022 году – 6,1 %, в 2023 году – 4,3 % (в 2020 году – 6,2 %).

Финансирование региональных проектов в разрезе национальных проектов представлено в таблице 13.

Таблица 13
млн руб.

№	Наименование национального проекта	Законопроект					
		2021 год		2022 год		2023 год	
		Сумма	%	Сумма	%	Сумма	%
1	Производительность труда и поддержка занятости	49,086	0,4	47,707	0,5	32,632	0,4
2	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы	216,117	1,7	157,562	1,5	380,015	5,1
3	Здравоохранение	851,828	6,9	666,228	6,4	564,657	7,6
4	Безопасные и качественные автомобильные дороги	1 517,189	12,2	264,854	2,5	264,854	3,6
5	Жилье и городская среда	3 458,584	27,9	3 313,336	31,8	405,231	5,5
6	Цифровая экономика	132,821	1,1	150,343	1,4	150,343	2,0
7	Экология	678,942	5,5	462,217	4,4	474,867	6,4
8	Культура	311,261	2,5	20,495	0,2	41,794	0,6
9	Образование	655,343	5,3	804,253	7,7	78,519	1,1
10	Демография	4 532,311	36,5	4 540,351	43,5	4 989,620	67,3
11	Международная кооперация и экспорт	0,000	0,0	9,021	0,1	26,711	0,4
	Всего	12 403,482	100,0	10 436,367	100,0	7 409,243	100,0

Бюджетные ассигнования на мероприятия, реализуемые в рамках региональных проектов, предусмотрены законопроектом на 2021 год по следующим видам расходов:

– 2 291,902 млн руб. (18,5 %) – закупки товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (200);

– 3 976,237 млн руб. (32,1 %) – социальное обеспечение и иные выплаты населению (300);

– 1 212,519 млн руб. (9,8%) – капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400);

- 3 533,694 млн руб. (28,4 %) – межбюджетные трансферты (500);
- 1 372,282 млн. руб. (11,1 %) – предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600);
- 16,848 млн руб. (0,1 %) – иные бюджетные ассигнования (800).

Бюджетные ассигнования по национальным проектам в законопроекте на 2021 год предусматриваются в рамках 15 государственных программ.

В структуре одной государственной программы предусматривается реализация до 9 региональных проектов. Например, в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения» реализуются следующие региональные проекты: «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Старшее поколение» («Разработка и реализация системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение»), «Укрепление общественного здоровья» и «Финансовая поддержка семей при рождении детей».

В 2021 году реализация 9 национальных проектов предусматривается в структуре нескольких государственных программ (таблица 14).

Таблица 14

№	Наименование национального проекта	Региональные проекты	Государственные программы
1	Производительность труда и поддержка занятости	3	2
2	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы	5	3
3	Здравоохранение	7	2
4	Безопасные и качественные автомобильные дороги	3	2
5	Жилье и городская среда	3	2
6	Цифровая экономика	5	1
7	Экология	5	3

№	Наименование национального проекта	Региональные проекты	Государственные программы
8	Культура	3	1
9	Образование	7	2
10	Демография	5	5
11	Международная кооперация и экспорт	3	2

Так, в рамках национального проекта «Демография» реализуется 5 государственных программ, в том числе «Развитие отрасли «Социальная политика», «Развитие здравоохранения», «Развитие образования и науки», «Развитие физической культуры, спорта и дополнительного образования» и «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений».

Необходимо отметить, что на 2022–2023 годы в законопроекте предусматриваются средства на региональный проект «Экспорт продукции АПК Тюменской области» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт» в размере 9,021 млн руб. и 26,711 млн руб. соответственно (в 2020 и 2021 годах средства не предусматривались).

В структуре расходов на региональные проекты в рамках национальных проектов на 2021 год наибольшую долю расходов составляют региональные проекты в рамках реализации национальных проектов:

- «Демография» – 36,5 %, или 4 532,311 млн руб.;
- «Жилье и городская среда» – 27,9 %, или 3 458,584 млн руб.;
- «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 12,2 %, или 1 517,189 млн руб.

7.5. В результате экспертизы проектов программ, проведенной в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 7 Закона Тюменской области от

28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», установлено следующее.

7.5.1. Объемы финансирования, предусмотренные проектами программ на 2021–2023 годы, **соответствуют** приложениям №№ 13–18 к проекту закона об областном бюджете.

Вместе с тем объемы финансового обеспечения на реализацию региональных проектов, предусмотренные в проектах программ, не в полной мере соответствуют объемам финансирования в действующих редакциях региональных проектов, размещенных в подсистеме управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Информация в разрезе национальных проектов за 2021 год приведена в таблице 15.

Таблица 15
млн руб.

№	Наименование национального проекта	Объем финансового обеспечения		Отклонение (гр.4-гр.3)
		По паспортам региональных проектов*	По государственным программам и законопроекту	
1	2	3	4	5
1	Производительность труда и поддержка занятости	27,254	49,362	21,832
2	Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы	180,355	216,117	35,762
3	Здравоохранение	897,956	851,828	- 46,128
4	Безопасные и качественные автомобильные дороги	1 677,189	1 517,189	- 160,0
5	Жилье и городская среда	2 545,729	3 458,584	912,855
6	Цифровая экономика	161,721	132,821	- 28,900
7	Экология	944,771	678,942	- 265,829
8	Культура	387,110	311,261	- 75,849
9	Образование	628,071	655,343	27,272
10	Демография	4 771,186	4 532,310	- 238,876
11	Международная кооперация и экспорт	45,000	0	- 45,000
	Итого	12 266,342	12 403,481	137,139

* Паспорта региональных проектов, размещенные в системе «Электронный бюджет», на 30.10.2020.

Следуют отметить, что паспорта региональных проектов Тюменской области потребуют корректировки после приведения национальных и федеральных проектов в соответствие с Указом Президента № 474 и необходимости соответствующего изменения региональных проектов.

7.5.2. По 2 программам приведенные в Приложении № 2 объемы финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета на реализацию региональных проектов указаны в меньшей сумме, чем предусмотрено соглашениями⁷, заключенными Правительством Тюменской области с соответствующими министерствами Российской Федерации:

Таблица 16
млн руб.

№ п/п	Наименование регионального проекта	Год	Объем финансирования из средств федерального бюджета, млн руб.		Реквизиты соглашений о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенных с Министерством РФ	Расхожде- ние, млн руб. (гр.4-гр.5)
			проект програм- мы	соглашения с Министерст- вом РФ		
1	2	3	4	5	6	7
Программа «Развитие здравоохранения» (соглашения с Министерством здравоохранения РФ)						
1	РП «Борьба с сердечно- сосудистыми заболеваниями»	2021	55,604	70,504	№ 056-17-2020-132 от 22.12.2019 № 056-09-2020-332 от 22.12.2019	- 14 900
		2022	68,671	96,430	№ 056-17-2020-132 от 22.12.2019 № 056-09-2020-332 от 22.12.2019	- 27 759
2	РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»	2021	68,748	88,330	№ 056-17-2020-216 от 20.12.2019	- 19 582
		2022	82,252	105,680	№ 056-17-2020-216 от 20.12.2019	- 23 428
Программа «Развитие агропромышленного комплекса» (соглашение с Министерством сельского хозяйства РФ)						
3	РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	2021	10,960	11,012	№ 082-09-2020-543 от 24.12.2019	- 0,052
		2022	9,756	13,819	№ 082-09-2020-543 от 24.12.2019	- 4,063

7.5.3. Согласно п. 1.3 Порядка № 405-п соисполнителями программы являются исполнительные органы государственной власти Тюменской области – главные распорядители средств областного бюджета на реализацию

⁷ Соглашения о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, размещенные в открытой части портала «Электронный бюджет» (<http://budget.gov.ru>), по состоянию на 02.11.2020.

программы. В 6 программах отмечены недостатки при определении в паспортах программ соисполнителей программ.

Так, в соответствии с приложением № 15 к проекту закона об областном бюджете одним из соисполнителей программы **«Развитие жилищно-коммунального хозяйства»** является Главное управление строительства Тюменской области (*объем финансирования программы на 2021 год предусмотрен в сумме 2,000 млн руб., КБК 004 0502 31.1.04.25220 410*), при этом Главное управление строительства Тюменской области в качестве соисполнителя в паспорте программы **не указано**.

В качестве соисполнителей программ **«Повышение безопасности дорожного движения»** и **«Профилактика правонарушений»** в паспортах программ указаны соответственно Департамент имущественных отношений Тюменской области и Главное управление строительства Тюменской области. При этом данные органы государственной власти Тюменской области **не указаны** в качестве главных распорядителей средств областного бюджета на реализацию указанных программ в приложениях №№ 15, 16 к проекту закона о бюджете и в приложениях № 2 к паспортам проектов программ в разделе «Распределение средств по главным распорядителям средств областного бюджета».

7.5.4. По программе **«Развитие жилищного строительства»** имеется **несогласованность** в значениях показателя «Объем жилищного строительства», указанного в приложении № 1 к программе, и аналогичного показателя, указанного в паспорте регионального проекта «Жилье»:

№ п/п	Показатель	Год	Проект программы, тыс. кв.м	Паспорт РП, тыс. кв.м*	Расхождение, тыс. кв.м (гр.4-гр.5)
1	2	3	4	5	6
1	Объем жилищного строительства, тыс. кв.м	2021	1 560	1 685	-125
		2022	1 599	1 864	-265
		2023	1 640	2 007	-367

* С целью сопоставления показателей единицы измерения значения показателя, указанные в паспорте РП (млн кв.м), переведены в тыс. кв.м.

7.5.5. В рамках программы **«Развитие ветеринарной службы»** предусмотрена реализация регионального проекта «Экспорт продукции АПК Тюменской области» в рамках реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт». При этом в паспорте регионального проекта «Экспорт продукции АПК Тюменской области» связь с государственной программой «Развитие ветеринарной службы» **не определена**.

Кроме того, в паспорте регионального проекта «Экспорт продукции АПК Тюменской области» **не содержится** мероприятие «Аккредитация ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации», вместе с тем проектом программы предусмотрено финансирование в 2021–2022 годах данного мероприятия в рамках указанного регионального проекта.

7.5.6. В проекте программы **«Развитие здравоохранения»** указана справочная информация о финансировании программы за счет внебюджетных средств (в 2021 году – 15 991,036 млн руб., в 2022 году – 17 042,063 млн руб., в 2023 году – 18 495,101 млн руб.).

При этом в приложении № 2 к паспорту проекта программы («Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области») внебюджетные средства указаны отдельной строкой и **не приведены** в разрезе мероприятий и проектов программы, тогда как согласно примечанию 2 к форме «Финансовое обеспечение государственной программы Тюменской области», утвержденной Постановлением № 405-п, внебюджетные средства приводятся в разрезе подпрограмм/целей программ, мероприятий и проектов.

7.5.7. Объем финансового обеспечения программы **«Развитие промышленности и инвестиционной деятельности»** предусмотрен на 2021–2023 годы в сумме 411,597 млн руб. (по 137,199 млн руб. в год, из которых расходы на мероприятия программы составляют 99,000 млн руб., расходы на управление – 38,199 млн руб. ежегодно).

В приложении № 2 к паспорту программы распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств областного бюджета

произведено не в полном объеме (не указан распорядитель бюджетных средств по расходам на управление).

Выявлены иные замечания к проектам программ, которые будут направлены в Правительство Тюменской области.

8. Законопроектом предусматривается формирование областного бюджета на 2021 год с дефицитом в размере **31 483,943 млн руб. (23,3 %** к общему объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в 2022 году – с дефицитом в размере **20 425,380 млн руб. (14,4 %)**, в 2023 году – с дефицитом в размере **17 589,280 млн руб. (11,9 %)**.

Запланированный размер дефицита областного бюджета в 2021–2023 годах соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Для покрытия дефицита в 2021 году в законопроекте предлагается использовать следующие источники финансирования дефицита бюджета:

- размещение государственных облигаций Тюменской области на сумму 10 000,000 млн руб;
- кредиты кредитных организаций на сумму 7 085,430 млн руб.;
- привлечение и погашение бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах областного бюджета на сумму 11 250,000 млн руб.;
- остатки средств на счетах по учету средств бюджета на сумму 14 950,621 млн руб.

Кроме того, в источниках финансирования дефицита предусмотрены (со знаком «минус») средства в 2021 году:

- на государственные гарантии Тюменской области по возможным гарантийным случаям в размере 437,558 млн руб.;
- на бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации, в размере 114,550 млн руб.

Согласно требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации дефицит бюджета может превышать ограничения (15 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений) в случае утверждения законом о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, от реализации государственных запасов драгоценных металлов и драгоценных камней, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в том числе средств резервного фонда субъекта Российской Федерации, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, в том числе средств резервного фонда субъекта Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрено, что в качестве одного из основных источников погашения дефицита областного бюджета на 2021 год планируются остатки средств на счетах по учету средств бюджета (14 950,621 млн руб.), в связи с чем источников для погашения дефицита областного бюджета на 2021 год достаточно, ограничения к размеру бюджетного дефицита, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не применяются.

9. Законопроектом предлагается установить верхний предел государственного внутреннего долга Тюменской области (далее – государственный долг):

– на 01.01.2022 – в сумме 21 091,324 млн руб. (или 15,6 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 3 684,572 млн руб.;

– на 01.01.2023 – в сумме 40 131,008 млн руб. (или 28,3 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 2 386,738 млн руб.;

– на 01.01.2024 – в сумме 56 663,424 млн руб. (или 38,4 % к утвержденному годовому объему доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям – в сумме 1 393,663 млн руб.

Таким образом, объем государственного долга Тюменской области не превышает предел, установленный статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации (объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Общий объем предоставления государственных гарантий Тюменской области на 2021 год составит 1 000,000 млн руб. (в Законе Тюменской области № 85 на 2020 год предусмотрено 1 400,000 млн руб.).

Государственные гарантии Тюменской области в 2021 году планируется предоставлять на реализацию мероприятий в целях социально-экономического развития Тюменской области.

10. На основании вышеизложенного Счетная палата Тюменской области рекомендует законопроект для рассмотрения в первом чтении.