

Отчет

о работе Счетной палаты Тюменской области за 2020 год

Счетная палата Тюменской области (далее – Счетная палата) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, государственным органом Тюменской области.

В своей деятельности Счетная палата руководствуется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», а также иным федеральным и региональным законодательством.

1. Основные направления деятельности

Счетной палаты в 2020 году

В 2020 году несмотря на ограничения, вызванные новой коронавирусной инфекцией COVID-19, деятельность Счетной палаты осуществлялась в плановом режиме. План работы Счетной палаты на 2020 год был сформирован на основе послания Губернатора Тюменской области Тюменской областной Думе «О положении дел в области», поручения Тюменской областной Думы, предложений Правительства Тюменской области, с учетом результатов ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и планов контрольных мероприятий органов внутреннего финансового контроля, а также с применением риск-ориентированного подхода.

Вместе с тем введенные в 2020 году ограничения привели к необходимости корректировки отдельных запланированных мероприятий Счетной палаты и механизмов проведения контрольных мероприятий в части взаимодействия с проверяемыми органами и организациями.

Так, основная часть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилась камерально, без выхода на объекты контроля.

Деятельность Счетной палаты была частично переформатирована в соответствии с ограничениями, введенными постановлением Правительства Тюменской области от 17.03.2020 № 120-п «О введении режима повышенной готовности»¹, на проведение работы в удаленном формате с использованием цифровых технологий, в том числе сервисов для видеоконференций, удаленного доступа к базам данных, обмена электронными документами.

Счетной палатой своевременно был разработан комплекс внутренних документов, регламентирующих дистанционную служебную деятельность сотрудников, которыми:

- утвержден перечень должностей государственных гражданских служащих Счетной палаты, которые могут осуществлять дистанционную профессиональную служебную деятельность без ущерба для эффективности функционирования Счетной палаты;

- утвержден порядок организации дистанционной профессиональной служебной деятельности;

- утвержден порядок организационно-технического обеспечения деятельности государственных гражданских служащих Счетной палаты Тюменской области, которые осуществляют дистанционную профессиональную служебную деятельность.

Также принят приказ «О проведении профилактических мероприятий в Счетной палате Тюменской области».

При этом деятельность Счетной палаты не приостанавливалась ни на один день, все запланированные мероприятия проведены.

Проведенные контрольные и экспертно-аналитические мероприятия охватили все направления внешнего финансового контроля, закрепленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, и обеспечили реализацию полномочий Счетной палаты в полном объеме. Деятельность Счетной палаты осуществлялась в рамках предварительного, текущего и последующего внешнего государственного финансового контроля за исполнением областного

¹ В целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области (далее – ТФОМС Тюменской области).

Особое внимание Счетной палаты было сфокусировано на вопросах контроля за расходованием бюджетных средств на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, государственных программ Тюменской области.

Важным направлением работы Счетной палаты в отчетном году стало совершенствование механизма взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации. В частности, в июне 2020 года председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным утверждена Концепция взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, разработанная на основе многолетнего опыта взаимодействия Счетной палаты Российской Федерации с контрольно-счетными органами с учетом обсуждений в рамках стратегических сессий.

Данная Концепция включает в себя 7 ключевых сфер взаимодействия:

1) *Совместный аудит (контроль)*

В рамках данной сферы председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным предложено обеспечить достаточность, сбалансированность и комплексность совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. Ключевой темой до 2024 года обозначен совместный аудит (контроль) реализации национальных проектов и достижения национальных целей.

Необходимо отметить, что контроль за реализацией в Тюменской области региональных составляющих национальных проектов входит в число главных задач, на решение которых направлено особое внимание Счетной палаты Тюменской области. С 2019 года осуществляется регулярный мониторинг расходов на региональные проекты в рамках национальных проектов (далее – региональные проекты). С 2020 года экспертно-аналитическая деятельность,

включая мониторинг региональных проектов, закреплена за отдельным аудиторским направлением Счетной палаты.

2) Применение единых методологических подходов

Применение в работе Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации единых методологических подходов, а также использование единых инструментов – классификатора нарушений, критериев качества подготавливаемых материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий – способствуют формированию единого профессионального языка аудиторов и предусматривают постоянное совершенствование стандартов государственного аудита Счетной палаты Российской Федерации и региональных контрольно-счетных органов.

Следует отметить, что Счетной палатой Тюменской области ежегодно анализируются стандарты внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации и в случае необходимости вносятся соответствующие изменения в стандарты Счетной палаты Тюменской области.

3) Развитие профессиональных компетенций

В рамках данного направления предусмотрен системный обмен опытом во взаимодействии между Счетной палатой Российской Федерации и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации. В его основе находятся программы профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов, нацеленные на повышение качества проведения совместных и параллельных со Счетной палатой Российской Федерации мероприятий.

В отчетном периоде сотрудники Счетной палаты Тюменской области принимали участие в цикле обучающих семинаров Счетной палаты Российской Федерации, затрагивающих темы актуальных изменений законодательства об административных правонарушениях, вопросов реформирования системы ценообразования и сметного нормирования, проведения аудита учета и отчетности администраторов бюджетных средств и аудита эффективности,

разработки и практического применения матрицы дизайна аудита и матрицы результатов аудита, применения Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), цифровых инструментов в контрольной деятельности (в частности, портала-агрегатора «Госрасходы») и другие темы.

4) Использование единой цифровой среды

Одним из ключевых направлений определена единая цифровая среда, которая ориентирована на внедрение аналитического инструментария и совершенствование дистанционного и электронного форматов взаимодействия, повышающих качество проводимых мероприятий контрольно-счетными органами как самостоятельно, так и совместно со Счетной палатой Российской Федерации. Получение контрольно-счетными органами доступа к государственным информационным системам и законодательное закрепление такого права является одним из важнейших факторов для полноценной и эффективной реализации контрольно-счетными органами своих полномочий, в том числе в рамках контроля реализации национальных проектов на уровне субъектов Российской Федерации.

Счетной палатой Тюменской области в рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации в качестве единой цифровой среды использовался Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации и Портал государственного и муниципального финансового аудита. Введенные в отчетном году ограничения ускорили процессы цифровой трансформации в Счетной палате, что оказало существенное влияние на возможность участия сотрудников Счетной палаты в удаленном формате в проводимых на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации, конференциях, круглых столах и других мероприятиях. Проведение указанных мероприятий в режиме

видеоконференций позволило привлечь к участию в них значительно большее количество сотрудников Счетной палаты.

5) Формирование партнерских отношений и системы постоянного диалога Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации

Председателем Счетной палаты Российской Федерации А.Л. Кудриным отмечена важность партнерских отношений Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов, которые направлены на признание и принятие на себя обязанности действовать в общих интересах, что будет способствовать выработке согласованных подходов к совместной работе, усилит обмен мнениями, необходимый для достижения качественных результатов сотрудничества.

В отчетном году по приглашению Счетной палаты Российской Федерации сотрудники Счетной палаты Тюменской области приняли участие в мероприятиях по линии международного сотрудничества (в российско-китайском семинаре «Жилищная политика, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда: особенности аудита в указанных сферах», семинаре с высшими органами финансового контроля государств – участников СНГ «Цифровые технологии в развитии и повышении эффективности государственного управления», российско-белорусских семинарах «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок», «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору»).

Следует отметить, что международные семинары, проводимые Счетной палатой Российской Федерации с участием региональных контрольно-счетных органов, способствуют установлению партнерских отношений между контрольно-счетными органами, повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов, совершенствованию методологии аудита и повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

б) Формирование культуры публичности и открытости институтов аудита

В соответствии с принципом гласности Счетная палата размещает предусмотренную законодательством информацию о своей деятельности на официальном сайте Счетной палаты Тюменской области, Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации. В 2020 году комиссией по этике Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации проведен анализ реализации принципа гласности в деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, в том числе Счетной палаты Тюменской области. По результатам анализа отмечены интересные практики, которые рекомендованы к использованию другими контрольно-счетными органами.

7) Соблюдение стандартов профессиональной этики и противодействие коррупции

В 2020 сотрудники Счетной палаты Тюменской области приняли участие в обучающих семинарах Счетной палаты Российской Федерации «Противодействие коррупции на государственной службе», «Основные изменения законодательства, связанные с прохождением государственной гражданской службы», «Применение единого цикла управления персоналом для контрольно-счетных органов», «Современные требования к компетенциям гражданских служащих», «Современные подходы к обучению и повышению компетенций гражданских служащих», «Эффективное введение в должность и адаптация новых сотрудников».

1.1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность

В 2020 году Счетной палатой Тюменской области проведено **97** комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В рамках контрольных мероприятий в основном проводились проверки по предоставленным документам (контрактам, бюджетной отчетности, первичным

учетным документам и т.д.), по результатам которых указывались нарушения законодательства и недостатки. В экспертно-аналитических мероприятиях анализировались отдельные направления, государственные программы, региональные проекты.

Результаты всех мероприятий рассмотрены на коллегии Счетной палаты Тюменской области.

Как предусмотрено статьей 7 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в отчетном году, ежеквартально направлялись в Тюменскую областную Думу и Правительство Тюменской области. Традиционно все информации были рассмотрены с участием должностных лиц Правительства Тюменской области, руководителей проверяемых объектов контроля и утверждены на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам Тюменской областной Думы, в том числе:

- за I квартал – 20 мая 2020 года (решение от 20.05.2020 № 496);
- за II квартал – 10 сентября 2020 года (решение от 10.09.2020 № 510);
- за III квартал – 12 ноября 2020 года (решение от 12.11.2020 № 532);
- за IV квартал – 28 января 2021 года (решение от 28.01.2021 № 554).

По материалам проведенных контрольных мероприятий Счетной палатой в 2020 году направлено **39** представлений и **32** информационных письма с предложениями о принятии мер по устранению **1 074** нарушений и недостатков на сумму **136,6 млн руб.**

По результатам принятых Счетной палатой мер устранено **960** нарушений и недостатков на сумму **130,2 млн руб.** (возвращены бюджетные средства, дополнительно выполнены работы, предоставлены подтверждающие документы, в том числе по приведению в соответствие бухгалтерских регистров, предоставлена исполнительно-техническая документация и т. д.).

В соответствии с федеральным и областным законодательством Счетная палата осуществляет предварительный, текущий и последующий внешний государственный финансовый контроль.

Большое значение в деятельности Счетной палаты уделяется предварительному контролю, в рамках которого в 2020 году проведены такие важные мероприятия, как экспертизы проектов законов об областном бюджете и о бюджете ТФОМС Тюменской области, в том числе проектов законов о внесении изменений в вышеуказанные законы.

Проведена финансово-экономическая экспертиза 29 проектов государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

По результатам экспертизы Правительством области учтено 38 замечаний Счетной палаты и внесены соответствующие изменения в программы.

В 2020 году особое внимание Счетной палаты уделялось системному контролю за исполнением региональных составляющих федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Национальные проекты являются основным инструментом достижения национальных целей развития Российской Федерации, в связи с чем итоговой целью контроля, осуществляемого органами внешнего государственного финансового контроля, является предупреждение рисков недостижения целей национальных проектов и, как следствие, национальных целей развития Российской Федерации.

Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2024 года были определены Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. Вместе с тем текущая экономическая ситуация на фоне ограничений, вызванных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, потребовала пересмотра национальных целей и сроков их достижения, в связи с чем Президентом Российской Федерации подписан указ от 21.07.2020 № 474 о

национальных целях, который продолжает взятый курс на развитие страны и ляжет в основу всей государственной политики на ближайшие 10 лет.

В рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой проведены мероприятия по ежеквартальному мониторингу региональных проектов. В ходе ежеквартального мониторинга Счетной палатой осуществлялся анализ объемов годовых бюджетных назначений, кассовых расходов, уровня исполнения региональных проектов в разрезе источников финансирования (областного и федерального бюджетов).

Также Счетной палатой в 2020 году продолжал осуществляться ежеквартальный контроль за расходами областного бюджета на реализацию государственных программ Тюменской области.

Текущий контроль исполнения областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области проводился ежемесячно в форме экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых оценивалась полнота и своевременность поступлений доходов в областной бюджет и бюджет ТФОМС Тюменской области, уровень кассового исполнения расходной части областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области в сравнении с утвержденными показателями.

Традиционно Счетной палатой проводились внешние проверки годового отчета об исполнении областного бюджета (включая проверку бюджетной отчетности 49 главных администраторов бюджетных средств) и бюджета ТФОМС Тюменской области за предыдущий год. Данные мероприятия предусмотрены требованиями бюджетного законодательства, а также поручением областной Думы Счетной палате о проведении в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Тюменской областной Думы от 24.10.2019 № 2274).

Последующий контроль за исполнением областного бюджета осуществлялся путем проведения комплексных и тематических контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий по аудиторским направлениям.

В 2020 году по-прежнему одним из приоритетов в деятельности Счетной палаты являлся контроль за использованием межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджетам муниципальных образований из областного бюджета. Так, в соответствии с требованиями статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проведены соответствующие комплексные проверки в Голышмановском городском округе и Тобольском муниципальном районе. Необходимо отметить, что в числе прочего особое внимание в ходе указанных контрольных мероприятий уделялось вопросам реализации национальных проектов на муниципальном уровне (например, «Жилье и городская среда», «Образование», «Культура», «Демография»).

Другим важным направлением работы Счетной палаты являлась проверка, анализ и оценка эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В отчетном году с применением аудита в сфере закупок Счетной палатой проведено 7 комплексных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых было проверено 349 закупок на сумму 4 232,7 млн руб. По результатам указанных мероприятий выявлено 286 нарушений, в том числе ненадлежащее исполнение контрактов, непредставление, несвоевременное представление информации и документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушения условий реализации контрактов (договоров) и т.д.

1.2. Взаимодействие с контрольно-счетными органами

Счетная палата является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Совет КСО) и Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области. Председатель Счетной палаты входит в состав Президиума Совета КСО, является председателем отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе,

сотрудники Счетной палаты входят в состав комиссий по вопросам методологии, по правовым вопросам, информационно-аналитической комиссии Совета КСО.

В отчетном периоде председатель и сотрудники Счетной палаты принимали участие в работе Президиума Совета КСО, отделения Совета КСО в Уральском федеральном округе, а также всех комиссий Совета КСО.

В рамках деятельности комиссии по вопросам методологии Совета КСО Счетной палатой подготовлены и направлены информации:

- о практике контроля региональных проектов Счетной палатой;
- о практике применения Счетной палатой риск-ориентированного подхода при осуществлении внешнего государственного финансового контроля;
- о действующих (применяемых) методических документах, регламентирующих порядок квалификации и классификации нарушений, неэффективного использования бюджетных средств, расчета ущерба;
- по другим вопросам.

В рамках деятельности комиссии по правовым вопросам Совета КСО Счетной палатой проведена работа по своду и обобщению информации, поступившей от 85 контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации по вопросам подключения контрольно-счетных органов к информационным системам автоматизации планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации; рассмотрено 5 проектов заключений правовой комиссии (в том числе по вопросам реализации полномочий контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, правомерности требования о возврате субсидии за невыполненное государственное задание, иным вопросам) и другие проекты документов.

В рамках деятельности комиссии Совета КСО по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне заполнены аналитические формы, в том числе по мероприятиям: «Анализ практики

организации и проведения совместных и параллельных мероприятий, участниками которых являются контрольно-счетные органы муниципальных образований, за период 2018 и 2019 годов», «Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в субъекте Российской Федерации за 2019 год» и другие.

В рамках деятельности комиссии Совета КСО по вопросам профессионального развития сотрудников контрольно-счетных органов подготовлены и направлены: предложения по проектам программ курсов повышения квалификации сотрудников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации; информация об опыте Советов (объединений) при контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и другие.

В рамках работы информационно-аналитической комиссии Совета КСО Счетная палата приняла участие в мероприятиях: «Сбор основных показателей деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации в 2019 году с помощью сервиса «Анкетирование» на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации», «Анализ источников информационного обеспечения мониторинга национальных проектов, осуществляемого контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации».

В рамках работы комиссии Совета КСО по этике Счетная палата приняла участие в мероприятии «Изучение и обобщение лучших практик контрольно-счетных органов по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации».

В 2020 году всеми контрольно-счетными органами, входящими в состав Совета КСО, более активно стали использоваться электронные бесконтактные формы коммуникаций, в том числе важной площадкой для обмена опытом и обсуждения актуальных вопросов государственного финансового аудита стали платформы для видеоконференций.

В отчетном году сотрудники Счетной палаты приняли участие более чем в

30 видеоконференциях, обучающих семинарах, межрегиональных круглых столах (в том числе по вопросам анализа национальных проектов), проводимых Счетной палатой Российской Федерации и другими контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В рамках развития и укрепления муниципального финансового контроля в 2020 году Счетной палатой проведено общее собрание членов Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области. На мероприятии были рассмотрены:

- основные итоги деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Тюменской области за 2019 год;

- информация о проведении контрольно-счетными органами мониторинга и контроля реализации национальных и региональных проектов;

- информация о методологических основах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, основных нарушениях и недостатках, выявляемых в ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств;

- отдельные вопросы проведения контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства и другие вопросы.

Счетной палатой оказана методологическая помощь членам Совета органов внешнего финансового контроля Тюменской области в части направления информации о возможности использования в работе стандартов Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Тюменской области, информации по вопросу применения постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля (надзора) и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей» при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

1.3. Взаимодействие с Тюменской областной Думой, Правительством Тюменской области

Взаимодействие с Тюменской областной Думой является основным направлением работы Счетной палаты.

В соответствии с планом работы на 2020 год Счетной палатой в приоритетном порядке проведены все контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные поручением Тюменской областной Думы Счетной палате (постановление Тюменской областной Думы от 24.10.2019 № 2274). Помимо внешних проверок годовых отчетов об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС Тюменской области, по предложениям депутатов областной Думы проведены проверки межбюджетных трансфертов в Тобольском муниципальном районе и Голышмановском городском округе, проверка реализации государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», проверки соблюдения порядка предоставления субсидий АО «Авиационная транспортная компания «Ямал» и ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», а также другие контрольные и экспертно-аналитические мероприятия.

В течение года Счетная палата проводила экспертизы законопроектов, по результатам которых направляла в Тюменскую областную Думу свои заключения на проекты законов об областном бюджете, бюджете ТФОМС Тюменской области, о внесении изменений в указанные законопроекты, а также о внесении изменений в проекты законов о бюджетном процессе, о моратории на повышение налоговой ставки для налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также других законопроектов.

Председатель Счетной палаты участвовал в работе согласительной комиссии по доработке проекта закона Тюменской области «Об областном

бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2022 годов», сотрудники Счетной палаты готовили аналитические материалы по изменению характеристик бюджета, динамики доходной и расходной частей областного бюджета.

Также в рамках взаимодействия с Тюменской областной Думой должностные лица Счетной палаты участвовали более чем в 60 заседаниях Тюменской областной Думы, комитетов и постоянной комиссии областной Думы, в рассмотрении результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовке предложений, направленных на совершенствование бюджетного процесса в Тюменской области, и иных мероприятиях, проводимых областной Думой.

В фокусе особого внимания Счетной палаты в 2020 году также находилось взаимодействие с органами исполнительной власти и Правительством области. Взаимодействие осуществлялось как на стадии планирования работы – в части координации деятельности с органами внутреннего финансового контроля в целях избежания дублирования контрольных мероприятий на одних и тех же объектах, так и на стадии последующего контроля – в части принятия мер по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Главная цель всех мероприятий Счетной палаты – не просто выявить нарушения и полностью их устранить, а разработать механизм предупреждения нарушений, исключить возможность их появления в будущем и направить предложения по совершенствованию регионального законодательства. Для этого руководителям проверяемых организаций по результатам проведенных мероприятий направляются представления и информационные письма Счетной палаты, содержащие требования о пресечении выявленных нарушений и устранении выявленных недостатков, возмещении причиненного ущерба, привлечении к ответственности виновных, а также предложения по

совершенствованию нормативного правового регулирования. О принятых мерах руководители проверенных организаций обязаны уведомить Счетную палату в письменной форме. При невыполнении или ненадлежащем выполнении представления объектам проверки направляются предписания, обязывающие их выполнить ранее направленные требования.

На протяжении многих лет в Тюменской области эффективно действует специальный порядок рассмотрения органами исполнительной власти представлений Счетной палаты по результатам проведенных контрольных мероприятий, утвержденный распоряжением Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп².

В соответствии с порядком органы исполнительной власти информируют Счетную палату о принятии планов мероприятий по устранению выявленных нарушений и недопущению повторных нарушений, а также по проведению служебных проверок в отношении лиц, допустивших нарушения, о ходе реализации указанных планов, о принятии новых нормативных правовых и правовых актов, их корректировке или иной доработке правового регулирования той или иной сферы.

Дополнительно Счетная палата ежеквартально направляет в Правительство Тюменской области информацию о мерах, принимаемых органами исполнительной власти Тюменской области и их подведомственными учреждениями по устранению нарушений.

Кроме того, в 2020 году в целях совершенствования работы по противодействию коррупции председатель Счетной палаты принимал участие в заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области под председательством Губернатора области.

1.4. Информационная деятельность Счетной палаты

Важным принципом работы Счетной палаты является гласность и

²Распоряжение Правительства Тюменской области от 26.10.2011 № 1963-рп «О порядке рассмотрения представлений, поступающих из Счетной палаты Тюменской области по результатам проведенных контрольных мероприятий»

открытость для общества. Реализация принципа гласности осуществлялась по нескольким направлениям:

1) Предоставление годового отчета

Главный итоговый документ Счетной палаты – отчет о работе за 2019 год – направлен в Тюменскую областную Думу письмом от 28.02.2020 № 198. Годовой отчет рассмотрен на заседании комитета по бюджету, налогам и финансам 09.04.2020, а также на заседании Тюменской областной Думы 30.04.2020. Постановлением областного парламента от 30.04.2020 № 2541 отчет о работе Счетной палаты принят к сведению. Отчет опубликован в сетевом издании «Вестник Тюменской областной Думы», на официальном сайте Счетной палаты Тюменской области и в справочных правовых системах.

2) Предоставление ежеквартальной информации

Ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за последним месяцем квартала, за который предоставляется информация, Счетная палата предоставляла в Тюменскую областную Думу и Губернатору области информацию о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Информация Счетной палаты рассматривалась на заседаниях комитета по бюджету, налогам и финансам, в том числе в присутствии представителей средств массовой информации. Кроме того, на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тюменской области под председательством Губернатора области 07.12.2020 рассмотрена информация о мероприятиях, направленных на противодействие коррупции при осуществлении Счетной палатой внешнего государственного финансового контроля.

3) Размещение информации в сети Интернет

В 2020 году Счетная палата обновила подходы к коммуникации своей деятельности через официальный сайт Счетной палаты. Для более четкого формирования образа независимого органа государственного аудита в обновленной версии сайта акцент сделан на строгом цветовом решении и

усовершенствовании структуры сайта и функций, в том числе поиска информации. Предусмотрены версия интернет-сайта для слабовидящих посетителей, возможность получения дополнительной информации для зарегистрированных пользователей, а также возможность работы с сайтом с планшетов и мобильных устройств.

В отчетном году на сайте Счетной палаты опубликовано более 120 новых материалов, в том числе 82 новости и 35 материалов о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Обеспечено размещение на официальном сайте общедоступной информации о деятельности Счетной палаты, об итогах проведенных мероприятий, а также принятых мерах по устранению выявленных нарушений. Информация размещена с учетом норм Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Регулярно актуализировалась и обновлялась информация в других разделах и подразделах сайта, в том числе в подразделах «Планирование и отчеты», «Обращения граждан», «Конкурсы на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв» и других.

В 2020 году в сети Интернет зарегистрировано порядка 6,5 тысяч посетителей и более 43 тысяч просмотров сайта Счетной палаты.

4) Опубликование информации в средствах массовой информации, интернет-ресурсах

В отчетном периоде продолжено размещение информации о деятельности Счетной палаты на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации (опубликовано 11 материалов).

Информационные сообщения о деятельности Счетной палаты опубликованы на официальном портале Тюменской областной Думы, в

парламентской газете «Тюменские известия» и других средствах массовой информации (12 материалов).

5) Деятельность общественного Совета при Счетной палате

При Счетной палате создан Общественный совет, одной из основных задач которого является содействие в рассмотрении значимых вопросов и выработке решений по ним, а также повышение информированности общественности о деятельности Счетной палаты.

В отчетном году Общественным советом рассматривались вопросы о результатах проведенных Счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о результатах мониторинга реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках исполнения государственной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», о подготовке и размещении в открытом доступе результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Планом работы Общественного совета на 2021 год предусмотрено обсуждение результатов мероприятий в части отдельных вопросов здравоохранения, обсуждение результатов мониторинга реализации региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и другие вопросы.

6) Размещение информации в Единой информационной системе в сфере закупок

Обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ежегодно размещается Счетной палатой на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Таким образом, в отчетном году Счетная палата предоставляла доступ к информации о своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, Тюменской области и Регламентом Счетной палаты.

2. Основные итоги деятельности Счетной палаты в 2020 году

В отчетном году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Счетной палаты охвачены **108** объектов контроля (в 2019 году – 107), включая:

- 49 главных администраторов бюджетных средств (областного бюджета);
- 12 органов местного самоуправления (Администрации городов Тюмени, Ялуторовска, Заводоуковского, Голышмановского городских округов, Абатского, Аромашевского, Викуловского, Ишимского, Казанского, Омутинского, Тобольского, Тюменского муниципальных районов);

- 6 учреждений и организаций социальной сферы, здравоохранения, образования культуры (ГБУЗ ТО «Госпиталь для ветеранов войн», ГБУЗ ТО «Областная инфекционная клиническая больница», ГБУЗ ТО «Перинатальный центр», ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер», МАОУ средняя общеобразовательная школа № 65 города Тюмени, АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат»);

- 5 организаций в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (ГКУ ТО «Управление капитального строительства», ГБУ ТО «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства», МУП ЖКХ «Содружество», МКУ «Служба заказчика ЛАО г. Тюмени», МКУ «Служба заказчика ЦАО г. Тюмени»).

В 2020 году (без учета внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета) проверено использование бюджетных средств в размере 38 986,9 млн руб.

Наибольший уровень охвата средств в ходе проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составили расходы на:

- социальную политику – 7 068,4 млн руб. (18,1 %);
- образование – 3 918,5 млн руб. (10,1 %);
- здравоохранение – 3 086,5 млн руб. (7,9 %);

– национальную экономику – 3 025,7 млн руб. (7,8 %), в том числе расходы в сфере агропромышленного комплекса – 614,4 млн руб.;

– жилищно-коммунальное хозяйство – 2 845,6 млн руб. (7,3 %).

Кроме того, в ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных вопросов здравоохранения, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, проверено средств на сумму 14 391,4 млн руб. (36,9 %).

Проведены комплексные контрольные мероприятия в области:

– использования муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов (проверка получения и использования межбюджетных трансфертов и др.);

– здравоохранения (проверка выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, проверка средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области, внешняя проверка отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области и др.);

– образования (проверка средств, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки», в том числе на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, проверка средств, выделенных на строительство школы на 1200 учебных мест в районе улиц Янтарная – Бориса Житкова г. Тюмени, и др.);

– социальной политики (проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждения социального обслуживания населения, проверка предоставления субсидий ресурсоснабжающей организации на возмещение

выпадающих доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги, и др.);

– культуры (проверка приобретения передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов) включая комплекты оборудования (световое, звуковое и др.);

– национальной экономики (проверка средств, выделенных муниципальному району на транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном сообщении, вопросов соблюдения порядка предоставления субсидий авиаперевозчикам и др.);

– агропромышленного комплекса (проверка использования средств областного бюджета, направленных сельскохозяйственным товаропроизводителям);

– жилищно-коммунального хозяйства (проверка средств, выделенных на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие жилищного строительства» в части региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Тюменской области на 2019–2025 годы, и др.);

– охраны окружающей среды (проверка средств областного бюджета, направленных в муниципальное образование на создание 300 контейнерных площадок).

2.1. Расходы на здравоохранение проверялись в ходе 3 контрольных мероприятий (*«Проверка использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных вопросов здравоохранения, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования Тюменской области», «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Госпиталь для ветеранов войн», «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер»*) на 6 объектах проверки (Департамент здравоохранения Тюменской области, ТФОМС Тюменской области и 4 государственные

учреждения здравоохранения – ГБУЗ ТО «Областной противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ ТО «Перинатальный центр», ГБУЗ ТО «Областная инфекционная клиническая больница» и др.).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие здравоохранения», на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

При осуществлении контроля приоритетными являлись вопросы исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, использования средств областного бюджета, средств обязательного медицинского страхования, а также использования государственного имущества учреждениями здравоохранения, в том числе использования имущества при оказании услуг на платной основе, а также анализа выполнения учреждениями доведенного объема медицинских услуг.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете, в сфере закупок, а также:

– доначислены стимулирующие выплаты³ 994 медицинским работникам в

³Предусмотренные Перечнем поручений по вопросам противодействия распространению новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в регионах Российской Федерации, утвержденным Президентом Российской Федерации 15.04.2020 № Пр-665, постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19», постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

12 учреждениях здравоохранения;

– внесены изменения в пункт 2.1 Положения об установлении дополнительных выплат стимулирующего характера отдельным категориям работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения Тюменской области за особые условия труда и дополнительную нагрузку при оказании и (или) обеспечении условий для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденного постановлением Правительства Тюменской области от 17.04.2020 № 228-п. В результате внесенных изменений стимулирующие выплаты медицинским работникам, работа которых связана с биоматериалом, зараженным COVID-19, в том числе врачам-патологоанатомам и среднему медицинскому персоналу, работающему с указанными врачами-специалистами, производятся за счет трансфертов из федерального бюджета (ранее на указанные цели направлялись средства из областного бюджета);

– внесены изменения в Порядок санкционирования расходов государственных бюджетных и автономных учреждений Тюменской области, лицевые счета которым открыты в Департаменте финансов Тюменской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 1 статьи 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержденный приказом Департамента финансов Тюменской области от 22.12.2010 № 29-б. Изменениями предусмотрена возможность возмещения учреждениями расходов, ранее произведенных за счет средств полученных от приносящей доход деятельности, источником финансового обеспечения которых должна являться целевая субсидия, предоставленная в целях реализации мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (расходы осуществлены до поступления данной

субсидии на счет учреждения).

2.2. Расходы на образование проверялись в рамках 4 контрольных и 1 экспертно-аналитического мероприятия (*«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки», в том числе на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов, в Департаменте образования и науки Тюменской области», «Проверка расходования средств областного бюджета, выделенных на строительство школы на 1200 учебных мест в районе улиц Янтарная – Бориса Житкова г. Тюмени», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Тобольском муниципальном районе, в том числе выделенных по распоряжению Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 897-рп на установку в 7 населенных пунктах территории Заболотья оборудования для последующего перехода на круглосуточное обеспечение потребителей электрической энергией», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Голышмановском городском округе», «Анализ реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография» на 6 объектах проверки (Департамент образования и науки Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, ГКУ ТО «Управление капитального строительства», МАОУ средняя общеобразовательная школа № 65 города Тюмени, Администрация Тобольского муниципального района, Администрация Голышмановского городского округа).*

В рамках контрольных мероприятий проверялись бюджетные средства, направленные на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие образования и науки», в том числе региональных проектов «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Успех каждого ребенка» в рамках национального проекта «Образование».

При осуществлении контроля приоритетными являлись вопросы использования бюджетных средств на обновление материально-технической базы муниципальных автономных общеобразовательных учреждений для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных

навыков, в том числе цифрового оборудования (создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста»), создание новых мест в образовательных учреждениях (строительство школы на 1200 мест в городе Тюмени), поддержание материально-технической базы и проведение капитального ремонта в организациях профессионального образования («Капитальный ремонт учебных корпусов № 1 и № 2 ГАПОУ ТО «Тюменский техникум индустрии питания, коммерции и сервиса»), а также обеспечение образовательных учреждений основными средствами, материальными запасами и программным обеспечением.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете, в строительстве и капитальном ремонте, в сфере закупок и другие.

2.3. Расходы на социальную политику проверялись в рамках 5 контрольных мероприятий (*«Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Голышмановском городском округе», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Тобольском муниципальном районе, в том числе выделенных по распоряжению Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 897-рп на установку в 7 населенных пунктах территории Заболотья оборудования для последующего перехода на круглосуточное обеспечение потребителей электрической энергией», «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат», «Проверка использования бюджетных средств МУП ЖКХ «Содружество» (Тюменский муниципальный район)» на 5 объектах.*

Объектами мероприятий являлись главные распорядители бюджетных средств (*Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области*), органы местного самоуправления (*Администрации Тобольского муниципального района,*

Гольшмановского городского округа), автономное учреждение (АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат»), получатель субсидий (МУП ЖКХ «Содружество»).

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие отрасли «Социальная политика», в том числе на реализацию регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») в рамках национального проекта «Демография», а также на реализацию государственных программ: «Сотрудничество», «Развитие жилищного строительства», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие агропромышленного комплекса».

В ходе контрольных мероприятий были проверены средства, выделенные:

– автономному стационарному учреждению социального обслуживания населения в виде субсидии на выполнение государственного задания, а также субсидии на цели, не связанные с оказанием государственных услуг (выполнением работ); рассматривались вопросы по оказанию социальных услуг, по учету и использованию поступивших в интернат пенсий получателей социальных услуг, проведению капитальных ремонтов, приобретению имущества и др.;

– на социальные выплаты молодым семьям на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства;

– на социальные выплаты для строительства (приобретения) жилья молодым семьям (молодым специалистам), проживающим и работающим на селе либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там;

– на приобретение реабилитационного оборудования;

– на предоставлении субсидий ресурсоснабжающей организации на возмещение выпадающих доходов, возникающих в результате предоставления мер социальной поддержки граждан за коммунальные услуги.

По результатам контрольных мероприятий часть субсидии возвращена в областной бюджет, заменено поставленное реабилитационное оборудование, внесены изменения в реестр муниципального имущества, произведена корректировка стоимости оказанных услуг, размещены документы в Единой информационной системе в сфере закупок.

2.4. Расходы на культуру проверялись в рамках 2 контрольных мероприятий (*«Проверка расходования средств областного бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований в соответствии с распоряжением Правительства Тюменской области от 26.10.2018 № 1345-рп «О выделении средств» на приобретение передвижных культурных комплексов для муниципальных учреждений культуры», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Тобольском муниципальном районе, в том числе выделенных по распоряжению Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 897-рп на установку в 7 населенных пунктах территории Заболотья оборудования для последующего перехода на круглосуточное обеспечение потребителей электрической энергией»*) на 10 объектах.

Объектами мероприятий являлись главный распорядитель бюджетных средств (*Департамент культуры Тюменской области*), органы местного самоуправления (*Администрации Абатского, Аромашевского, Викуловского, Ишимского, Казанского, Омутинского, Тобольского, Тюменского муниципальных районов, Администрация Заводоуковского городского округа*).

Проверенные бюджетные средства направлялись в основном на реализацию государственной программы «Развитие культуры», в том числе на реализацию регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры» («Культурная среда») в рамках национального проекта «Культура».

В ходе контрольных мероприятий основной акцент сделан на проверку средств, выделенных муниципальным образованиям на приобретение передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов), включая комплекты оборудования (световое, звуковое и др.).

По результатам контрольных мероприятий внесены корректировки в отчетные данные о реализации регионального проекта «Культурная среда», в планы (графики) выездов передвижных культурных комплексов, в реестр муниципального имущества.

2.5. Расходы на национальную экономику охвачены в ходе 5 контрольных мероприятий (*«Проверка соблюдения порядка предоставления субсидий АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», «Проверка соблюдения порядка предоставления субсидий ПАО «Авиакомпания Ютэйр», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Тобольском муниципальном районе, в том числе выделенных по распоряжению Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 897-рп на установку в 7 населенных пунктах территории Заболотья оборудования для последующего перехода на круглосуточное обеспечение потребителей электрической энергией», «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (0402 топливно-энергетической комплекс), «Проверка целевого использования средств областного бюджета, выделенных Департаментом агропромышленного комплекса Тюменской области ООО «Тепличный комбинат ТюменьАгро» (Тюменский муниципальный район)»*) на 5 объектах проверки (*Главное управление строительства Тюменской области, Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области, государственное бюджетное учреждение Тюменской области «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства», Администрация Тобольского муниципального района, ООО «Тепличный комбинат ТюменьАгро»*).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственных программ Тюменской области «Развитие транспортной инфраструктуры», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Развитие агропромышленного комплекса», «Сотрудничество».

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные муниципальному району на транспортное обслуживание населения автомобильным транспортом общего пользования в межмуниципальном

сообщении, связывающем административный центр муниципального района с населенными пунктами данного муниципального района, на мероприятия по обеспечению ввода объектов в эксплуатацию, содержанию объектов (межевание, техническое обслуживание, изготовление техпланов, охрана и др.), на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, а также вопросы соблюдения порядка предоставления субсидий авиаперевозчикам (АО «Авиационная транспортная компания «Ямал» и ПАО «Авиакомпания «Ютэйр») и другие.

По результатам проверок в числе прочего в областной бюджет возвращено более 2 млн рублей, а также внесены изменения в Методику формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях, утвержденную постановлением Правительства Тюменской области от 10.04.2012 № 125-п.

2.6. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство охвачены в ходе 6 контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитического мероприятия (*«Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Тобольском муниципальном районе, в том числе выделенных по распоряжению Правительства Тюменской области от 20.07.2018 № 897-рп на установку в 7 населенных пунктах территории Заболотья оборудования для последующего перехода на круглосуточное обеспечение потребителей электрической энергией», «Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Голышмановском городском округе», «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства» в части региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Тюменской области на 2019–2025 годы», «Проверка финансово-хозяйственной деятельности ГБУЗ ТО «Госпиталь для ветеранов войн», «Проверка целевого*

и эффективного использования средств областного бюджета АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат», «Анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда») на 13 объектах проверки (Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области, Главное управление строительства Тюменской области, ГБУ ТО «Дирекция коммунально-хозяйственного строительства», Администрации Тобольского, Тюменского муниципальных районов, Голышмановского городского округа, города Ялуторовска, Департамент земельных отношений и градостроительства Администрации города Тюмени, Департамент имущественных отношений Администрации города Тюмени, ГБУЗ ТО «Госпиталь для ветеранов войн», АСУСОН ТО «Винзилинский психоневрологический интернат», МКУ «Служба заказчика ЛАО г. Тюмени», МКУ «Служба заказчика ЦАО г. Тюмени»).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (в том числе на реализацию регионального проекта «Чистая вода» в рамках реализации национального проекта «Экология» и регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда»), государственной программы Тюменской области «Развитие жилищного строительства» (в том числе на реализацию регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»).

В ходе контрольных мероприятий проверены средства, выделенные на строительство объектов коммунального хозяйства, разработку проектно-сметной документации, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, приобретение жилых помещений в целях использования в качестве специализированных жилых помещений, приобретение специализированной техники и оборудования, вопросы соблюдения порядков предоставления субсидий некоммерческим организациям, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, другие вопросы.

По результатам контрольных мероприятий приняты меры по устранению выявленных нарушений, в том числе в части возврата средств в бюджет, оформления исполнительно-технической документации, учета приобретенных объектов в реестре муниципального имущества, оформления учетных дел, нарушений и недостатков в сфере закупок (размещение документов по исполнению контракта в Единой информационной системе в сфере закупок и др.).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия анализировались средства, направленные из областного бюджета в форме межбюджетных трансфертов (субсидии) 3 муниципальным образованиям на благоустройство дворовых и общественных территорий. Проведены осмотры выполненных работ на 2 объектах благоустройства. По результатам данного мероприятия направлена информация главе города Тюмени. Также заказчиком приняты меры в части замены уличных светодиодных светильников и посадке саженцев (*дворовая территория проезд Заречный, д. 4*).

2.7. Расходы на окружающую среду проверялись в рамках 1 контрольного мероприятия (*«Проверка межбюджетных трансфертов в соответствии с пунктом 2.1 статьи 266.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Голышмановском городском округе»*) на 1 объекте.

Объектом мероприятия являлся орган местного самоуправления (Администрация Голышмановского городского округа).

Проверенные бюджетные средства направлялись на реализацию государственной программы «Недропользование и охрана окружающей среды».

В ходе контрольного мероприятия проверены средства, выделенные Голышмановскому городскому округу на создание 300 контейнерных площадок.

По результатам контрольного мероприятия часть средств возвращена в областной бюджет, доработана исполнительно-техническая документация, внесены изменения в реестр муниципального имущества, в данные бухгалтерского учета.

2.8. Расходы областного бюджета по разделу «Межбюджетные трансферты», включая межбюджетные трансферты общего характера, охвачены в рамках проверок межбюджетных трансфертов в Тобольском муниципальном районе, Голышмановском городском округе.

В ходе контрольных мероприятий Счетной палатой рассматривались вопросы соблюдения бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при формировании доходов местного бюджета (во взаимосвязи с соблюдением условий получения межбюджетных трансфертов из областного бюджета), при управлении и распоряжении объектами муниципальной собственности, при получении и использовании межбюджетных трансфертов, а также проводился аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в проверяемом периоде.

2.9. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства, а также поручением областной Думы Счетной палате о проведении в 2020 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (постановление Тюменской областной Думы от 24.10.2019 № 2274) проведены внешние проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС Тюменской области и годового отчета об исполнении областного бюджета за 2019 год, а также внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС).

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС составлено 49 актов. При проверке бюджетной отчетности нарушения и недостатки выявлены у 42 ГАБС.

Установлены отдельные факты отражения в бюджетной отчетности некорректных сведений, несоблюдения требований Инструкции № 191н⁴ по

⁴ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

порядку заполнения форм бюджетной отчетности, составлению пояснительной записки и приложений, входящих в ее состав. Вместе с тем установленные недостатки бюджетной отчетности ГАБС не повлияли на достоверность годового отчета об исполнении областного бюджета.

2.10. При проведении контрольных мероприятий в 2020 году были выявлены нарушения отдельных положений:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Гражданского кодекса Российской Федерации;
- Земельного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н;
- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной

системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н;

– постановления Правительства Тюменской области от 31.10.2007 № 268-п «Об утверждении Положения о порядке формирования номенклатуры жилых помещений жилищного фонда Тюменской области для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда и их предоставления»;

– постановления Правительства Тюменской области от 28.12.2007 № 348-п «О порядке предоставления субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам»;

– постановления Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 605-п «Об утверждении Положения о порядке предоставления и расходования субвенций, переданных органам местного самоуправления из областного бюджета»;

– постановления Правительства Тюменской области от 23.03.2011 № 78-п «Об утверждении Порядка предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства»;

– постановления Правительства Тюменской области от 17.03.2014 № 106-п «О социальных выплатах молодым семьям и молодым специалистам на селе – участникам мероприятий в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

– постановления Правительства Тюменской области от 12.10.2015 № 468-п «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Тюменской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания»;

– постановления Правительства Тюменской области от 30.12.2015 № 604-п «Об утверждении Положения о предоставлении из областного бюджета субсидий государственным автономным и бюджетным учреждениям Тюменской области в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

– других нормативных правовых актов Российской Федерации и Тюменской области, в том числе по ценообразованию в строительной деятельности.

Доля нарушений от общего количества нарушений в разрезе Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)⁵, в 2020 году сложилась следующим образом:

– нарушения, связанные с непредставлением, несвоевременным представлением информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, – 16,0 %;

– нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 14,0 %;

– нарушения при исполнении бюджетов – 13,8 %;

– нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – 10,7 %;

– нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 9,4 %;

– нарушение основных положений о закупке отдельными видами юридических лиц – 6,5 %;

– нарушения при приемке и оплате поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов, – 6,0 %;

– нарушения условий реализации контрактов (договоров), в том числе сроков реализации, включая своевременность расчетов по контракту (договору) – 4,6 %;

⁵ Классификатор нарушений, одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, позволяет обеспечить единство подходов к оценке фактов и классификации нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

– нарушения при приемке и оплате выполненных строительных (ремонтных) работ, не соответствующих условиям контрактов (договоров), – 4,5 %;

– нарушения порядка предоставления субсидий (грантов) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – 3,5 %;

– прочие нарушения – 11,0 % (расходы на обеспечение деятельности Думы муниципального образования в местном бюджете отдельной строкой не предусмотрены, осуществление перевозок пассажиров в отсутствие лицензии и др.).

По сравнению с 2019 годом наблюдается увеличение количества нарушений, предусмотренных Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля):

– в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью;

– при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц.

2.11. Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Счетной палаты до полного их устранения. В 2020 году в ходе контроля за устранением нарушений специалистами Счетной палаты направлено **145** заключений на поступившие письма и документы о принятии мер по устранению нарушений и недостатков.

В отчетном году по результатам мер, принятых органами государственной власти Тюменской области, органами местного самоуправления, руководителями проверяемых предприятий, учреждений, организаций и направленных на устранение нарушений и недостатков, в том числе за прошедшие периоды, Счетной палатой с контроля сняты **33** представления.

Специалисты Счетной палаты приняли участие в **20** судебных заседаниях по вопросам взыскания бюджетных средств, использованных с нарушением нормативных правовых актов.

По результатам рассмотрения материалов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий к должностным лицам проверенных организаций было применено 43 дисциплинарных взыскания (8 выговоров и 35 замечаний).

Сведения о нарушениях в сфере закупок, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, направлялись в Комитет по контролю в сфере закупок Тюменской области, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области и Департамент финансов Тюменской области.

Важно отметить, что одной из основных задач Счетной палаты является не только выявление, но и предупреждение нарушений. С этой целью в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделяется особое внимание комплексному анализу и систематизации причин, приводящих к различного рода нарушениям, разработке предложений и рекомендаций по принятию мер, направленных на их предотвращение.

Также Счетная палата осуществляет системный постоянный анализ нормативной правовой базы Тюменской области и муниципальных образований в целях предупреждения фактов нарушений.

Так, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Правительства Тюменской области и правовые акты органов местного самоуправления (в целях совершенствования бюджетного законодательства), в том числе:

– в постановление Правительства Тюменской области от 17.04.2020 № 228-п «Об утверждении Положения об установлении дополнительных выплат стимулирующего характера отдельным категориям работников медицинских организаций государственной системы здравоохранения

Тюменской области за особые условия труда и дополнительную нагрузку при оказании и (или) обеспечении условий для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

– в постановление Правительства Тюменской области от 21.02.2017 № 70-п «Об утверждении Положений о порядках предоставления средств областного бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства и о внесении изменений в постановление от 14.05.2012 № 180-п»;

– в методику формирования тарифов на услуги перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях, утвержденную постановлением Правительства Тюменской области от 10.04.2012 № 125-п;

– в постановление Правительства Тюменской области от 17.08.2015 № 380-п «Об установлении порядка оформления, государственной регистрации, выдачи, переоформления, оформления и выдачи дубликата лицензии на пользование участками недр местного значения»;

– в постановление Правительства Тюменской области от 18.03.2016 № 93-п «Об утверждении порядков предоставления в пользование участков недр местного значения в Тюменской области»;

– в распоряжение Департамента социального развития Тюменской области от 28.12.2018 № 63-р «Об утверждении норм питания в организациях социального обслуживания»;

– в постановление Администрации Тюменского муниципального района от 09.08.2017 № 98 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение затрат частным дошкольным образовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, расположенным на территории Тюменского муниципального района»;

– в распоряжение Тюменского муниципального района от 31.07.2018 № 552 ро «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Кроме того, приняты новые правовые акты, в том числе:

– распоряжение Администрации Тобольского муниципального района от 08.09.2020 № 610 «Об утверждении положения о контрактной службе Тобольского муниципального района»;

– решение Думы Голышмановского городского округа от 14.07.2020 № 136 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра муниципального имущества Голышмановского городского округа»;

– постановление Администрации Голышмановского городского округа от 27.10.2020 № 1090 «О создании контрактной службы»;

– распоряжение Администрации Тюменского муниципального района № 503ро от 15.05.2020 «О наделении бюджетными полномочиями администратора доходов бюджета муниципального образования Тюменский муниципальный район».

2.12. В отчетном году в рамках экспертно-аналитической деятельности Счетной палатой подготовлено **3** заключения по результатам следующих экспертно-аналитических мероприятий:

– анализ реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография»;

– анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда»;

– анализ мер государственной поддержки, оказанных АО «Бенат».

Кроме того, Счетной палатой подготовлено **3** заключения на отчеты по исполнению областного бюджета (за первый квартал, первое полугодие, за девять месяцев 2020 года).

Также подготовлено **25** иных аналитических материалов, в том числе по мониторингам исполнения областного бюджета, исполнения бюджета ТФОМС Тюменской области, расходов на реализацию государственных программ, осуществления закупок в соответствии с законодательством о контрактной системе и законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц по результатам контрольных мероприятий.

Важным направлением экспертно-аналитической деятельности в 2020 году являлся мониторинг реализации региональных проектов в рамках национальных проектов. В ходе ежеквартального мониторинга Счетной палатой осуществлялся анализ объемов годовых бюджетных назначений, кассовых расходов, уровня исполнения региональных проектов в разрезе источников финансирования (областного и федерального бюджетов), причин недостаточного исполнения расходов, осуществляемых в рамках региональных проектов, и отклонений между объемами годовых бюджетных назначений, предусмотренных паспортами региональных проектов и сводной бюджетной росписью областного бюджета на 2020 год.

Проведение мониторингов осуществляется Счетной палатой на основе информации, размещенной в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет», в Единой информационной системе в сфере закупок и иных государственных информационных системах, а также получаемой от органов государственной власти и местного самоуправления Тюменской области на постоянной основе.

В Тюменской области в 2020 году в рамках 11 национальных проектов осуществлялась реализация 49 региональных проектов. В 2020 году на реализацию региональных проектов направлены бюджетные средства в сумме 14 890,9 млн руб., или 99,9 % от предусмотренного сводной бюджетной росписью объема финансирования (14 903,1 млн руб.).

В структуре расходов на реализацию национальных проектов наибольшую долю составляют расходы на национальные проекты

«Демография» – 26,8 %, «Жилье и городская среда» – 21,5 %, «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 19,6 % и «Здравоохранение» – 14,3 %. В разрезе региональных проектов наибольшую долю составляют расходы на региональные проекты «Дорожная сеть» – 19,6 %, «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 19,2 %; «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 14,6 %.

В рамках региональных проектов в Тюменской области в 2020 году осуществлялось строительство и ремонт социально значимых объектов (детские сады, школы, больницы), переоснащение учреждений здравоохранения, образования, культуры, строительство и ремонт дорог, благоустройство дворов и другие мероприятия, направленные на улучшение качества жизни населения, развитие экономики региона.

Проводимый Счетной палатой мониторинг выявил отдельные проблемные моменты.

В частности, результаты мониторинга показали наличие проблемы в виде расхождения плановых объемов финансирования между паспортами региональных проектов и сводной бюджетной росписью областного бюджета.

При анализе показателей региональных проектов установлено, что по некоторым региональным проектам плановые значения показателей (в том числе определяемых нарастающим итогом) в 2019 году были существенно перевыполнены, при этом показатели на 2020 год не скорректированы исходя из фактически достигнутых значений. В результате указанные плановые показатели в 2020 году имели регрессивную направленность по отношению к 2019 году.

Также установлены иные недостатки, например, отсутствие в паспортах отдельных региональных проектов информации об объеме финансирования за счет местных бюджетов при фактическом принятии и/или исполнении бюджетных обязательств за счет данных средств, отражение в отчетах об исполнении региональных проектов некорректной информации и другие.

Информация о выявленных недостатках по итогам мониторинга региональных проектов за 9 месяцев 2020 года доведена до Департамента экономики Тюменской области, на который возложены функции регионального проектного офиса.

Кроме того, вопросы реализации отдельных региональных проектов рассматривались в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:

1) в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Объектом мероприятия являлся Департамент жилищно-коммунального хозяйства Тюменской области.

Региональный проект включен в государственную программу Тюменской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» и обособлен в ней в качестве отдельной подпрограммы, содержащей адресные перечни дворовых и общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве и подлежащих благоустройству. Мероприятия регионального проекта в 2019 году реализованы на территории г. Тюмени – благоустроено 3 общественных пространства и 11 дворовых территорий.

Кроме того, в рамках реализации регионального проекта средства федерального бюджета направлены победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на создание комфортной городской среды по бульвару Белоусова в городе Ишиме и благоустройство и развитие Базарной площади и улицы Мира в городе Тобольске. В анализируемом периоде освоение бюджетных средств не осуществлялось, средства в полном объеме находились на лицевых счетах в муниципальных учреждениях: в МАУК «Объединение Ишимский городской культурный центр» и МАУ г. Тобольска «Архитектура и градостроительство»;

2) в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» в рамках национального проекта «Демография».

Цель регионального проекта – обеспечить возможность женщинам, имеющим детей, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

Средства в рамках реализации регионального проекта в 2019 году направлены на строительство и оснащение 5 муниципальных детских садов, на оснащение дополнительно создаваемых мест в 5 частных образовательных учреждениях, а также на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

В результате ввода в эксплуатацию 4 детских садов в 2019 году дополнительно введено 1 410 мест, в том числе 366 мест для детей в возрасте до 3 лет. Доступность дошкольного образования для детей указанного возраста составила 91 %.

К 2021 году запланировано создать в муниципальных образовательных учреждениях дополнительные 4 044 места для детей в возрасте до 3 лет, а также в частных дошкольных организациях – 100 дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

2.13. Большое внимание при осуществлении экспертно-аналитической деятельности уделялось подготовке заключений на проекты нормативных правовых актов. Подготовлено **49** заключений на проекты нормативных правовых актов Тюменской области, в том числе: **20** заключений на проекты областных законов, **29** заключений на проекты государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области «Об областном бюджете

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – государственная программа, программа).

Использование программно-целевого метода бюджетного планирования является важным инструментом, призванным обеспечить повышение эффективности расходования бюджетных средств. В связи с этим в деятельности Счетной палатой особое место уделено вопросам контроля за формированием областного бюджета в программном формате.

Экспертиза проектов программ осуществлялась в рамках участия Счетной палаты в стратегическом планировании на уровне Тюменской области, что предусмотрено Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Основными задачами экспертизы проектов программ являлись экспертиза и анализ их финансового обеспечения на предмет соответствия проекту закона Тюменской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», анализ системы основных программных мероприятий, показателей программ во взаимосвязи с региональными проектами в рамках национальных проектов.

В ходе экспертизы установлено более 70 замечаний к проектам программ, в том числе несогласованность в наименовании отдельных мероприятий, указанных в проектах программ и в законопроекте об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, несогласованность между проектами программ и паспортами региональных проектов в части финансового обеспечения, недостатки при определении в проектах программ ответственных исполнителей (соисполнителей) программных мероприятий и другие.

Информационное письмо по результатам экспертизы направлено в адрес Губернатора Тюменской области. При внесении изменений в государственные программы Правительством области учтено 38 замечаний по 18 программам, в том числе:

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 798-п);
- «Развитие гражданского общества, общественные связи и молодежная политика» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 787-п);
- «Профилактика правонарушений» (постановление Правительства Тюменской области от 29.12.2020 № 856-п);
- «Развитие агропромышленного комплекса» (постановление Правительства Тюменской области от 31.12.2020 № 896-п);
- «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности, гражданская оборона» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 802-п);
- «Реализация государственной национальной политики» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 788-п);
- «Развитие внутреннего и въездного туризма» (постановление Правительства Тюменской области от 29.12.2020 № 875-п);
- «Развитие информатизации» (постановление Правительства Тюменской области от 17.12.2020 № 774-п);
- «Оказание содействия добровольному переселению в Тюменскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 817-п);
- «Развитие отрасли «Социальная политика»» (постановление Правительства Тюменской области от 14.12.2020 № 756-п);
- «Развитие здравоохранения» (постановление Правительства Тюменской области от 18.12.2020 № 776-п);
- «Развитие образования и науки» (постановление Правительства Тюменской области от 14.12.2020 № 768-п);
- «Развитие культуры» (постановление Правительства Тюменской области от 14.12.2020 № 769-п);
- «Развитие промышленности и инвестиционной деятельности» (постановление Правительства Тюменской области от 18.12.2020 № 779-п);
- «Содействие занятости населения и регулирование трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 818-п);
- Государственная программа по реализации договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 705-п);

– «Повышение безопасности дорожного движения» (постановление Правительства Тюменской области от 24.12.2020 № 815-п);

– «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» (постановление Правительства Тюменской области от 29.12.2020 № 876-п).

2.14. В соответствии со статьей 19 Закона Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области» в отчетном периоде осуществлялось взаимодействие Счетной палаты с прокуратурой Тюменской области, Управлением МВД России по Тюменской области, Следственным комитетом Российской Федерации по Тюменской области и другими правоохранительными органами с учетом требований законодательства и в рамках заключенных соглашений о взаимодействии и сотрудничестве.

Взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось на всех этапах деятельности.

По результатам проведенных мероприятий информация направлялась в прокуратуру Тюменской области, УМВД России по Тюменской области.

В отчетном периоде в правоохранительные органы всего направлено 57 материалов, из которых 17 – по инициативе Счетной палаты и 40 – по запросам правоохранительных органов.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий, направленных Счетной палатой в правоохранительные органы (в том числе по проверкам прошлых лет), приняты следующие меры:

– возбуждено 1 уголовное дело: по факту хищения бюджетных средств в особо крупном размере в ходе исполнения договора на выполнение подрядных работ по части 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации;

– внесено 19 актов прокурорского реагирования об устранении нарушений законодательства и привлечении виновных лиц к ответственности. Акты прокурорского реагирования вносились по фактам нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров и услуг, для обеспечения государственных и муниципальных

нужд», несвоевременного размещения информации о муниципальном учреждении на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>), недополучения бюджетом муниципального образования неналоговых доходов от использования муниципального имущества (арендной платы за земельные участки), а также неэффективного использования муниципального имущества.

Кроме того, взаимодействие Счетной палаты с правоохранительными органами осуществлялось в рамках межведомственных рабочих групп по обеспечению законности при реализации национальных проектов, по предупреждению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений (картелей), запрещенных антимонопольным законодательством, и других.

3. Осуществление контроля

за исполнением мероприятий программы «Сотрудничество»

Деятельность по осуществлению контроля за реализацией мероприятий программы «Сотрудничество» осуществляется Счетной палатой в рамках Договора, заключенного 06.10.2009 между органами государственной власти и органами внешнего государственного финансового контроля Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – Договор от 06.10.2009).

В рамках Договора от 06.10.2009 Счетной палатой Тюменской области в установленные сроки были направлены предложения по включению контрольных мероприятий в планы работ контрольно-счетных органов автономных округов на 2020 год (указанные предложения поступили от депутатов Тюменской областной Думы).

С учетом поступивших предложений Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2020 году проведено 1 комплексное контрольное мероприятие «Контроль исполнения мероприятий программы по реализации Договора между органами государственной власти Тюменской

области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа «Сотрудничество» в части финансирования объекта «Строительство железнодорожного вокзала на ст. Нягань».

Счетной палатой Ямало-Ненецкого автономного округа в 2020 году проведено комплексное контрольное мероприятие «Проверка исполнения мероприятий государственной программы «Сотрудничество», направленных на государственную поддержку приобретения, доставки, монтажа, пусконаладки модульных мини-пекарен по производству хлеба и хлебобулочных изделий и комплексов по убою и первичной переработке северных оленей, за период 2017–2019 годы».