

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН

коллегией Счетной палаты
Тюменской области

(постановление от 15.12.2015 № 8
(в ред. от 10.01.2018 № 4,
от 29.04.2019 № 6, от 19.03.2021 № 2,
с изменениями от 27.12.2022 № 32,
в ред. от 01.11.2023 № 16)

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

СФК «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ»

Дата начала действия редакции стандарта 01.11.2023

г. Тюмень – 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
1 Общие положения	3
2 Основная часть	4
2.1 Общие принципы и подходы к проведению экспертизы проектов государственных программ Тюменской области.....	4
2.2 Этапы и процедуры экспертизы проектов государственных программ Тюменской области	5
2.3 Требования к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ Тюменской области	7
Приложение № 1.....	9
Приложение № 2.....	11
Приложение № 3.....	12

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Проведение экспертизы проектов государственных программ Тюменской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Законом Тюменской области от 28.09.2011 № 54 «О Счетной палате Тюменской области», Регламентом Счетной палаты Тюменской области (далее – Регламент), а также Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Целью Стандарта является установление порядка проведения экспертизы проектов государственных программ Тюменской области, представленных в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проекты программ).

Задачами Стандарта являются:

- определение общих принципов и подходов к проведению экспертизы проектов программ;
- определение этапов и процедур экспертизы проектов программ;
- определение требований к оформлению результатов экспертизы проектов программ.

Общие правила и процедуры проведения экспертизы проектов программ регламентированы стандартом внешнего государственного финансового контроля Счетной палаты Тюменской области «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия» с учетом особенностей, установленных настоящим Стандартом.

2. Основная часть

2.1. Общие принципы и подходы к проведению экспертизы проектов государственных программ Тюменской области

2.1.1. Экспертиза проектов программ, проводимая Счетной палатой Тюменской области (далее – Счетная палата), является экспертно-аналитическим мероприятием.

Целью экспертизы проектов программ является оценка соответствия проектов программ основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Тюменской области в соответствующей сфере деятельности, оценка соответствия проектов программ проекту закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, региональным проектам, в том числе реализуемым в рамках национальных проектов.

Основными задачами экспертизы проектов программ, как правило, являются:

- анализ структуры проектов программ;
- анализ финансового обеспечения проектов программ;
- анализ целей и показателей проектов программ.

Предметом экспертизы являются проекты программ, представленные в Тюменскую областную Думу одновременно с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.2. Объем экспертизы проектов программ определяется исходя из цели и задач экспертизы, условий ее проведения (в том числе: срока подготовки заключения, полноты представленных материалов и качества их оформления).

При проведении экспертизы учитывается опыт контроля формирования и использования средств областного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий.

2.1.3. Экспертиза проектов программ осуществляется с использованием примерных вопросов, приведенных в *приложении № 1* к настоящему Стандарту.

2.1.4. Источниками информации для проведения экспертизы являются документы и материалы, полученные от Тюменской областной Думы.

При необходимости могут использоваться документы и материалы, полученные от Правительства Тюменской области, органов исполнительной власти Тюменской области, материалы контрольных (экспертно-аналитических) мероприятий, данные, имеющиеся в открытых источниках, а также иные документы и материалы, полученные в том числе по запросам Счетной палаты.

2.1.5. При выполнении требований Стандарта сотрудники Счетной палаты руководствуются нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок формирования государственных программ Тюменской области, в том числе: Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Тюменской области от 20.05.1997 № 88 «О формировании и финансировании областных программ», постановлением Правительства Тюменской области от 28.07.2014 № 405-п «Об утверждении Порядка формирования, реализации и оценки эффективности государственных программ Тюменской области».

2.2. Этапы и процедуры экспертизы проектов государственных программ Тюменской области

2.2.1. Организация экспертизы проектов программ включает три этапа: подготовительный этап, основной этап, заключительный этап.

2.2.2. На подготовительном этапе проводится предварительное изучение предмета экспертизы, определяются цели, вопросы и методы ее проведения.

На подготовительном этапе осуществляется разработка программы экспертно-аналитического мероприятия, а также составляется рабочий план экспертно-аналитического мероприятия.

В программе экспертно-аналитического мероприятия с учетом

примерных вопросов, приведенных в *приложении № 1*, определяются вопросы экспертизы, в рабочем плане экспертно-аналитического мероприятия устанавливается распределение проектов программ, подлежащих экспертизе, между участниками экспертно-аналитического мероприятия, ответственными за экспертизу отдельного проекта программы.

2.2.3. В ходе основного этапа осуществляется исследование полученных фактических данных, информации и документов.

В ходе основного этапа формируется рабочая документация. В состав рабочей документации включаются документы и материалы, послужившие основанием для формирования выводов, содержащихся в заключении по результатам экспертизы проекта программы.

По результатам основного этапа участником экспертно-аналитического мероприятия, ответственным за экспертизу отдельного проекта программы, осуществляется подготовка заключения по результатам экспертизы проекта программы.

Заключение по результатам экспертизы проекта программы подписывается участником экспертно-аналитического мероприятия, ответственным за экспертизу проекта данной программы, руководителем экспертно-аналитического мероприятия (руководителем рабочей группы).

2.2.4. На заключительном этапе на основании заключений по результатам экспертизы проектов программ составляется заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия.

Подготовку заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия организует руководитель экспертно-аналитического мероприятия (руководитель рабочей группы).

Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия подписывается руководителем экспертно-аналитического мероприятия (руководителем рабочей группы), участниками экспертно-аналитического мероприятия. Заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия утверждается коллегией Счетной палаты Тюменской области.

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия не составляется.

2.3. Требования к оформлению результатов экспертизы проектов государственных программ Тюменской области

2.3.1. По результатам экспертизы проекта программы составляется заключение, которое состоит из вводной и основной частей. Примерная форма заключения по результатам экспертизы проекта программы приведена в *приложении № 2*.

Во вводной части заключения указываются основания, предмет и цель проведения экспертизы (*пункты 1–3 приложения № 2*).

В основной части заключения (*пункты 4–5 приложения № 2*) приводятся:

а) краткая характеристика проекта программы, в том числе основания для разработки программы, состав представленных для экспертизы документов;

б) наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в соответствии с задачами экспертизы проектов программ.

2.3.2. По результатам экспертно-аналитического мероприятия составляется заключение, которое состоит из вводной и основной частей. Примерная форма заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия приведена в *приложении № 3*.

Во вводной части заключения указываются основания, предмет и цель проведения экспертизы (*пункты 1–3 приложения № 3*).

В основной части заключения (*пункты 4–5 приложения № 3*) приводятся:

а) краткая характеристика проектов программ, в том числе основания для разработки программ, состав представленных для экспертизы документов;

б) наиболее существенные проблемные вопросы, выявленные в ходе экспертизы в соответствии с задачами экспертизы проектов программ.

2.3.3. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны подтверждаться ссылками на исследованные положения проектов программ, а также ссылками на нормы законов и иных нормативных правовых актов.

В ходе экспертизы осуществляется содержательное рассмотрение и оценка проектов программ. Экспертиза не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации программ, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии проектов программ.

В заключении не даются рекомендации по утверждению или отклонению представленных проектов программ.

Перечень примерных вопросов для проведения экспертизы проектов государственных программ Тюменской области

1. Анализ и оценка соответствия предоставленных проектов программ перечню, предусмотренному проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Анализ соответствия состава предоставленных материалов требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

2. Анализ сроков реализации проектов программ во взаимосвязи с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, региональными проектами, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

3. Анализ изменений объемов финансового обеспечения проектов программ (направлений/подпрограмм) на очередной финансовый год и плановый период. Анализ источников финансового обеспечения проектов программ (направлений/подпрограмм).

4. Сопоставление объемов финансирования, указанных в проектах программ (направлений/подпрограмм), с проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, региональными проектами, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

5. Анализ проектов, комплексов процессных мероприятий (далее - КПМ) проектов программ (направлений/подпрограмм), в том числе во взаимосвязи с проектами, КПМ, предусмотренными проектом закона Тюменской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, региональными проектами, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

6. Анализ целей, состава и значений показателей проектов программ. Оценка соответствия показателей проектов программ показателям,

установленным государственными программами Российской Федерации (федеральными целевыми программами), региональными проектами в рамках реализации национальных проектов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ**по результатам экспертизы проекта
государственной программы Тюменской области**

« _____ »

(наименование проекта государственной программы Тюменской области)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: _____.
(пункт плана работы Счетной палаты Тюменской области, иные основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренные Законом Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области»)
2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: _____.
(формулировка предмета из программы экспертно-аналитического мероприятия)
3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: _____.
(формулировка цели из программы экспертно-аналитического мероприятия)
4. Краткая характеристика проекта государственной программы Тюменской области: _____.
(излагается краткая характеристика проекта государственной программы Тюменской области)
5. Результаты экспертизы проекта государственной программы Тюменской области: _____.
(излагаются результаты экспертизы проекта государственной программы Тюменской области)

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия (рабочей группы)

(должность)

*личная подпись*Инициалы,
фамилия

Участник экспертно-аналитического
мероприятия

(должность)

*личная подпись*Инициалы,
фамилия

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

« _____ »

(наименование экспертно-аналитического мероприятия)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: _____.

(пункт плана работы Счетной палаты Тюменской области, иные основания для проведения экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренные Законом Тюменской области «О Счетной палате Тюменской области»)

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: _____.

(формулировка предмета из программы экспертно-аналитического мероприятия)

3. Цель экспертно-аналитического мероприятия: _____.

(формулировка цели из программы экспертно-аналитического мероприятия)

4. Краткая характеристика проектов государственных программ Тюменской области: _____.

(излагается краткая характеристика проектов государственных программ Тюменской области)

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия: _____.

(излагаются результаты экспертно-аналитического мероприятия)

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия (рабочей группы)

(должность)

личная подпись

Инициалы,
фамилия

Участники экспертно-аналитического
мероприятия

(должности)

личная подпись

Инициалы,
фамилия