

**Выступление председателя Счетной палаты Тюменской области
Огородникова Д.О. на встрече Счетной палаты
Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов
Российской Федерации по вопросу внесения изменений
в Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах
организации и деятельности контрольно-счетных органов
субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
(21.07.2021)**

Уважаемая Галина Сергеевна,
уважаемые Евгений Викторович,
Тимур Анварович, коллеги!

С момента принятия базового Федерального закона *«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»*, заложившего прочные основы формирования института внешнего государственного финансового контроля в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации, прошло более десяти лет.

Процессы трансформации социально-экономических условий развития нашей страны, развития законодательства, накопления правоприменительной практики в финансово-контрольной сфере обусловили необходимость в актуализации и изменениях отдельных принципов регулирования организации и деятельности контрольно-счётных органов.

1 июля 2021 года принят Федеральный закон № 255-ФЗ *«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»*, которым на качественно новом уровне функционирования закреплены процессы последовательного укрепления организационной и функциональной

независимости органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля.

Перед контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований открываются новые горизонты развития внешнего финансового контроля.

Нельзя не отметить значительную работу проведённую Счётной палатой Российской Федерации, рабочими органами Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации и непосредственно контрольно-счётными органами по обобщению проблем правоприменительной практики в деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля, подготовке предложений по качественным изменениям общих принципов организации и деятельности КСО, которые в настоящее время закреплены законодательно.

Многие изменения нашли своё закрепление с учётом фактического исполнения тех или иных функций.

Например, отдельно хочется отметить изменения:

– в части совершенствования порядка внесения и исполнения представлений и предписаний контрольно-счётных органов, закрепляющие обязанность их выполнения (не рассмотрения) объектами контрольных мероприятий,

– а также закрепление полномочия по аудиту в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ *«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*.

Исполнение указанных полномочий является практическим для большинства КСО и не вызывает затруднений с их реализацией.

Вместе с тем значительное количество положений Федерального закона № 255-ФЗ вводят новые или изменяют существующие правоотношения.

Так, к полномочиям КСО в новой редакции статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ отнесено проведение оперативного анализа исполнения **и контроля за организацией исполнения бюджета** субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году.

Изложение данного полномочия прямо корреспондирует нормам Федерального закона № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» по осуществлению оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения федерального бюджета.

Необходимо отметить, что для реализации данного полномочия потребуются не только формирование новой (единой) методологической основы, но и принятие дополнительных правовых актов (например, в части периодичности и объёма контроля, регламентации порядка взаимодействия с объектами контроля в части процедур технического получения информации, доступа к информационным системам и базам данных и пр.).

Аналогично можно сказать и о полномочиях:

– по осуществлению контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации;

– по оценке реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, в пределах компетенции контрольно-счётного органа субъекта Российской Федерации;

– а также по оценке эффективности формирования государственной собственности субъекта Российской Федерации.

Полагаю, что эффективным инструментом в реализации данных новых полномочий послужит установление права контрольно-счётных органов на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

Возможность фактического доступа к таким информационным системам – это длительный процесс, основанный не только на межведомственном взаимодействии и наличии (отсутствии) соглашений, но и требующий дополнительных расходов.

Отдельно необходимо отметить закрепление новых процессов и изменений:

- в части наделения правами юридических лиц контрольно-счётных органов муниципальных образований, наделённых статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа или городского округа с внутригородским делением;

- закрепления нового порядка установления штатной численности контрольно-счётных органов с учётом необходимости выполнения возложенных полномочий;

- отнесения должностей председателя, заместителей, аудиторов КСО соответственно к государственным должностям субъекта РФ, муниципальным должностям;

- установления положений, касающихся социальных гарантий сотрудников контрольно-счётных органов, и др.

Учитывая существующие отличия в подходах к организации деятельности в вопросе создания КСО муниципальных образований в статусе юридических лиц (например, в УрФО процент сформированных в качестве юридических лиц КСО районов и городских округов колеблется от 100 % – ЯНАО, Свердловская область – до 10 % – Курганская область), процесс наделения правами юридических лиц КСО муниципальных образований может существенно отличаться.

И нельзя не отметить, что наделение правами юридических лиц такого круга контрольно-счётных органов муниципальных образований повлечёт за собой осуществление правовых, финансовых и организационных процедур на тех территориях, где такие КСО муниципальных образований не созданы.

В частности, потребуется:

- внесение изменений в муниципальные правовые акты,
- закрепление финансового обеспечения в решениях о местных бюджетах,
- формирование кадровых резервов должностных лиц КСО, обладающих соответствующей квалификацией и компетенциями,
- а также обучение соответствующих специалистов.

При этом процесс формирования КСО муниципальных образований в статусе юридических лиц будет обуславливать эффективность деятельности муниципального внешнего финансового контроля в перспективе.

В текущем периоде инструментом в процессах эффективного исполнения существующих и реализации новых полномочий муниципального внешнего финансового контроля могут стать соглашения о передаче полномочий на уровень субъектов РФ, что позволит не только распределить возросшее количество контрольных функций, дать новый импульс в развитии КСО субъектов Российской Федерации, но и обеспечить более планомерное и эффективное формирование муниципальных КСО в качестве юридических лиц в тех территориях, где этот вопрос является актуальным.

Предстоящее исполнение правовых положений Федерального закона № 255-ФЗ потребует консолидации усилий при формировании, обмене и применении новых методических подходов, а также использования различных опытов и форматов взаимодействия между

органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как с учётом стратегических подходов (опыта Счётной палаты Российской Федерации), так и в форматах оперативного взаимодействия при выработке решений по конкретным проблемам и задачам.

Предложения в рамках деятельности Совета КСО:

1) осуществить мониторинг внесения изменений в нормативные правовые акты в законодательные органы регионов (*примерные сроки, сроки рассмотрения, принятия в окончательных чтениях*);

2) разработать методические рекомендации в части заключения соглашений с представительными органами муниципальных образований о передаче полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю контрольно-счётным органам субъектов Российской Федерации;

3) провести анализ реализации оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта РФ, в пределах компетенции контрольно-счётного органа субъекта РФ.