

Доклад председателя Счетной палаты Тюменской области
Д.О. Огородникова на межрегиональной конференции
контрольно-счетных органов Российской Федерации
(14 апреля 2021 года, г. Красноярск)

Внешний финансовый аудит в Тюменской области в период пандемии: извлеченный опыт

Уважаемые коллеги!

Изменения, которые внесла в нашу жизнь пандемия, привели к необходимости существенной корректировки как запланированных мероприятий Счетной палаты Тюменской области, так и внутренней организации ее деятельности.

В связи с введенным локдауном основная часть работников была переведена на дистанционную работу, для чего был оперативно разработан комплекс внутренних документов, регламентирующих порядок осуществления такой работы.

При этом для обеспечения нормального функционирования Счетной палаты минимальное число сотрудников продолжало трудиться на рабочем месте.

В первую очередь это часть руководства Счетной палаты, бухгалтерии. Также в очном формате работали специалисты отдела информационного обеспечения, которые отвечали за бесперебойную работу оборудования, компьютерных программ и каналов связи, канцелярия, принимающая и рассылающая корреспонденцию Счетной палаты, и сотрудники кадровой

службы, которые вели кадровое делопроизводство и оформляли перевод на дистанционную работу.

Дополнительно был сформирован дублирующий состав, который мог оперативно заменить очно работающих сотрудников в случае такой необходимости.

Остальные сотрудники, переведенные на дистанционную работу, осуществляли деятельность в удаленном формате.

Следует отметить, что весь инспекторский состав у нас давно обеспечен ноутбуками с необходимым программно-техническим обеспечением и средствами защиты информации.

В частности, на ноутбуках установлены локальные версии «КонсультантПлюс», антивирус Касперского, для отдельных специалистов – программный комплекс «Гранд Смета». Также инспекторы имеют доступ к системе Спарк, которая используется для анализа закупок. В связи с этим организация удаленных рабочих мест не потребовала существенных временных и материальных затрат.

Вместе с тем необходимо было наладить процессы взаимодействия сотрудников, для чего использовались в том числе платформы для видеоконференций и мессенджеры, в первую очередь программы Zoom, iMind, Viber, Skype и другие.

Кроме того, были проведены переговоры с представителями компаний Гарант и КонсультантПлюс и осуществлен переход с локальных и сетевых версий справочных правовых систем на интернет-версии.

Также были настроены подключения сотрудников с дистанционных рабочих мест к подсистеме управления нацпроектами в информационной системе «Электронный бюджет» и к закрытой части Единой информационной системы в сфере закупок, включающей реестр договоров по Федеральному закону № 223-ФЗ.

Все это позволило обеспечить бесперебойную работу Счетной палаты в период действия карантина и не приостанавливать деятельность ни на один день.

Вместе с тем введенные ограничения привели к необходимости корректировки форм проведения контрольных мероприятий и механизмов взаимодействия с проверяемыми органами и организациями.

Так, основная часть контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проводилась камерально, без выхода на объекты контроля. Этим мы снизили нагрузку на объекты проверок, которые также работали в условиях ограничений. Кроме того, были отложены проверки субъектов малого предпринимательства – получателей государственной поддержки.

Несомненно, осуществление контрольных мероприятий с использованием дистанционных технологий содержит в себе ряд рисков, в первую очередь связанных с невозможностью непосредственного изучения первичных документов на объекте проверки или проведения контрольных осмотров. Между тем это

может отразиться на качестве проведенного мероприятия или достоверности его результатов.

В связи с этим выбор формы проведения контрольного мероприятия на конкретном объекте осуществлялся с применением риск-ориентированного подхода. Например, в сферах с высоким риском нарушений применялись смешанные формы проведения проверок, когда основная часть контрольной группы работала дистанционно, а отдельные сотрудники находились на объекте для изучения первичных документов или проведения осмотров. Там же, где риски нарушений незначительны, мероприятия проводились камерально, объем запрашиваемых документов при этом был сокращен.

В то же время акцент был сделан на проведение экспертно-аналитических мероприятий. В частности, особое внимание уделялось мониторингу исполнения региональных проектов. Необходимо отметить, что в Тюменской области финансирование региональных проектов в 2020 году составило почти 100 % от плана. Достигнуто значение по 95 процентам показателей региональных проектов (158 из 167). Проблемы наблюдаются в основном по достижению показателей нацпроекта «Здравоохранение», что связано в первую очередь с введенными из-за коронавируса ограничительными мерами при оказании профилактической и плановой медицинской помощи.

При проведении мониторинга исполнения нацпроектов мы, помимо информации, размещенной в подсистеме управления национальными проектами информационной системы «Электронный бюджет», использовали информацию из реестра соглашений о предоставлении субсидий, находившуюся в открытом доступе в данной информационной системе. Однако с конца прошлого года реестр соглашений стал недоступен для публичного использования. Соответственно, на сайте «Госрасходы», которым мы также пользовались, информация о соглашениях не обновляется. Это, конечно, осложнило нашу деятельность.

В настоящее время мы решаем вопрос о получении доступа к закрытой части информационной системы «Электронный бюджет». При этом, необходимо отметить, что контрольно-счетные органы не выделены в качестве самостоятельных участников системы «Электронный бюджет», следовательно, порядок предоставления им доступа нормативно не урегулирован. Данный вопрос, мы полагаем, требует решения на федеральном уровне.

Кроме того, следует отметить, что в период пандемии также перед Счетной палатой были поставлены и новые задачи, на которые мы отреагировали достаточно оперативно. Например, было проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие по проверке стимулирующих выплат медицинским работникам.

Необходимо отметить, что в одном учреждении и в Департаменте здравоохранения данное мероприятие проводилось очно, еще в одном проведена камеральная проверка, в остальных учреждениях начисления выплат проверялись в рамках проверки Департамента здравоохранения. По результатам нашей проверки были доначислены стимулирующие выплаты 994 медицинским работникам в 12 учреждениях здравоохранения.

Кроме того, Счетной палатой в целом была проанализирована организованная на областном уровне система оказания медицинской помощи больным коронавирусной инфекцией, установлены проблемные моменты, о которых доложено Губернатору области и депутатам Тюменской областной Думы.

Особое внимание Счетной палаты уделялось экспертизе нормативных правовых актов, связанных с введением в Тюменской области дополнительных мер поддержки предпринимательства в связи с пандемией.

Так, в 2020 году из областного бюджета предоставлена финансовая поддержка, а также дополнительные налоговые льготы малому и среднему бизнесу и пострадавшим отраслям по налогам, уплачиваемым в областной бюджет, что в денежном эквиваленте составило порядка трех миллиардов рублей. Это оказало существенную помощь бизнесу и являлось одним из факторов роста индекса промышленного

производства, который составил в прошлом году в Тюменской области более 120 процентов к уровню 2019 года.

Еще одним направлением, которому было уделено пристальное внимание Счетной палаты, является контроль за устранением ранее выявленных нарушений и недостатков. Благодаря наличию определенного резерва времени и возможности проводить данную работу дистанционно мы активно отработывали вопросы устранения нарушений, в результате количество устраненных нарушений и недостатков в 2020 году почти в 2 раза превысило показатели предыдущего года.

В завершении хотел бы остановиться на тех положительных моментах, которые мы извлекли из прошлого года.

В первую очередь это ускорение цифровизации Счетной палаты, в том числе создание удаленных автоматизированных рабочих мест сотрудников с подключением ко всем необходимым программам и информационным системам.

Кроме того, это внедрение и использование новых способов коммуникации, которые позволяют более оперативно решать рабочие вопросы (например, проведение совещаний через Zoom).

Ну и, конечно, нельзя не отметить такое важное направление, как повышение компетенции сотрудников. Прошедший год предоставил для этого существенные

возможности, которые мы старалась максимально использовать.

Особенно хотелось бы отметить организованные Счетной палатой Российской Федерации циклы обучающих семинаров, а также конференции, круглые столы по наиболее актуальным вопросам финансового аудита. За прошедший год мы приняли участие более чем в 30 таких мероприятиях.

Проведение данных мероприятий в режиме видеоконференций позволило привлечь к участию в них значительно большее количество сотрудников Счетной палаты. Мы продолжим развивать это направление и в 2021 году.

Несомненно, это будет способствовать дальнейшему повышению качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности Счетной палаты Тюменской области и выработке согласованных подходов к совместной работе контрольно-счетных органов.

Главный вывод, который мы извлекли из работы в условиях пандемии, в условиях неопределенности: гибкость, скорость реакции на изменения, новые технологии и возможность постоянного диалога с органами государственного финансового контроля для обмена мнениями и обучения новому – это то, что позволяет нам быть актуальными даже в условиях глобальных кризисов.